

中共的石油戰略與對非關係

China's Oil Strategy and Relationship with Africa

王崑義 (Wang, Kun-Yi)

國立臺灣海洋大學通識中心兼任教授

非洲蘇丹達富爾人道危機爆發以來，中共基於非洲石油利益，數度杯葛聯合國的達富爾維和任務提案，但是近來面對國際社會的龐大壓力，中共最終還是在聯合國大會投下贊成票，同意聯合國派遣部隊前往，為解決達富爾人道危機露出一線曙光。本文寫作的目的在於探討中共的石油戰略、石油戰略操作下的對非關係，以及中共在達富爾問題上所扮演的角色。

壹、中共的石油戰略

在 1963 年以前，中國大陸一直從蘇聯進口石油，自從中共與蘇聯關係交惡後，中共開始自行開採石油。在 70 及 80 年代，中國大陸生產的石油除了能夠應付國內消費所需外，並曾出口賺取外匯。但是在 90 年代開始由於國內油源的逐漸枯竭，以及經濟發展對於能源需求的劇增。從 1993 年起，中國大陸再度從海外進口石油，進口數量並且持續增加中。

在 2003 年，中國大陸首度超越日本，成為僅次於美國的第二大石油消費國。為了實現在 2010 年時建設全面小康社會的目標，中國大陸的經濟成長必須翻兩倍。但是要達到這個目標，保守估計中國大陸每年石油消費需要 4.6 億噸，但是在目前開採技術沒有重大突破的情況下，中國大陸每年僅能生產 1.8 至 2 億噸的石油，屆時將產生 2 億噸的石油缺口。¹

近年來不斷加劇的世界油荒，加深了中國大陸對於石油安全的擔憂，為了彌補因為經濟發展而持續擴大的石油缺口，中國大陸必須從海外四處尋油。中東地

¹ 「2020 年石油缺口 2 億噸 中國急需建立戰備油儲備」，中國日報，2004 年 7 月 23 日。

區目前是中國大陸的主要石油進口地區，有 50%~60% 集中於該地區。²但是中東地區向來為政治動盪地區，恐怖攻擊與戰亂不斷，自從 70 年代兩次石油危機發生之後，有關於中東石油供應面臨威脅的警告聲，就此起彼落。加上美國在中東地區的龐大影響力，過度倚賴中東地區的石油進口，將為中國大陸的能源供給增添許多潛在風險。

為了減少對中東石油的過度依賴，中共領導人提出能源「走出去」戰略，明確指出石油工業「既要立足國內為主，也要積極參與國際石油資源，採取兩條腿走路戰略」。中共全面整合外交及商業的資源，積極向海外尋油。「東引、西進、南下、北連」的新石油路線圖於是成型，北連是指興建油氣管線，從俄羅斯進口天然氣跟石油；東引包括兩部分，除了持續探勘東海地區的油氣田外，更深入拉丁美洲探勘油源；西進則是這波全球搶油行動中最不可或缺的一環，中國大陸向中亞及非洲等石油儲藏豐富地區找油；南下則是加強解放軍海軍南海艦隊實力，以增強對麻六甲與南海的影響，化解「麻六甲困境」。³

貳、近期中國大陸與非洲關係發展

2006 年是中國大陸與非洲關係發展 50 週年，中共外交部門掀起一陣「非洲熱」，除了把 2006 年定為中共外交的「非洲年」之外，為了拉攏非洲國家，中共高層官員更是前仆後繼的訪問非洲。從 1 月份開始，外交部長李肇興就已經做開路先鋒前往非洲訪問；中共國家主席胡錦濤在 4 月訪美之後，特地兼程前往非洲的摩洛哥、奈及利亞和肯亞三國進行「能源之旅」，並就發展中共與非洲新型戰略夥伴關係提出建議，為中共與非洲國家的關係增添柴火。6 月，總理溫家寶又啟程出訪非洲七國，此行定位為「加深友誼、增進互信、拓展合作、共同發展」，直接提升非洲在中共外交戰略中的地位與作用。

1996 年 5 月中共前國家主席江澤民訪問非洲 6 國時，倡議成立「中非合作論壇」，作為發展中共與非洲新關係的媒介。中非合作論壇高峰會於 2006 年 11 月 3 日至 5 日在北京召開，共有 48 個與中國大陸有邦交的非洲國家參加。中共國家主席胡錦濤在會中宣布對非洲國家的八項援助措施，包括：擴大對非洲援助規

² Charles E. Ziegler, "The Energy Factor in China's Foreign Policy", *Journal of Chinese Political Science Review*, Vol.11, No.1, Spring 2006, p.5.

³ 「東引西進南下北連—中國新『石油路線圖』」，*亞洲時報在線*，2007 年 4 月 19 日，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=32444&Itemid=64。

模；今後 3 年提供非洲國家 50 億美元的優惠貸款；為鼓勵企業到非洲投資，設立 5 億美元的中非發展基金；援助建設非洲聯盟會議中心；免除友邦截至 2005 年底到期的政府無息貸款債務；進一步向非洲開放市場，將輸往中國大陸商品零關稅待遇受惠商品由 190 個稅目擴大到 440 多個；今後 3 年內在非洲國家成立 3 到 5 個境外經濟貿易合作區；為非洲培訓農業、教育人才，以及提供醫療技術援助。

中共在會議期間大玩金錢外交，無非是拉攏與非洲國家間的邦誼。由於中國大陸對非洲，並沒有像歐洲對非洲存在根深蒂固的殖民關係，也沒有像美國一樣，因為冷戰因素而拉攏非洲國家。因此，中國大陸也沒有給非洲留下任何的不良印象，非洲國家也始終認為中國大陸是第三世界的代言人。這樣的身分使得中共在聯合國當中，能輕易取得非洲這個「大票倉」的支持。毛澤東曾說：「是非洲朋友把我們抬進聯合國」，過去中共利用非洲國家的支持取代中華民國在聯合國的地位，現在非洲鐵票部隊阻撓日本成為安理會常任理事國，更有利於中共持續打壓臺灣的外交生存空間。⁴

參、中共在非洲的能源布局

伊拉克戰爭使世界第一油庫波斯灣，掌控於美國手中；中俄遠東輸油管線的鋪設遇到了日本的攪局，幾近夭折；中國大陸躋身中亞裏海黑金開發潮的努力，遭受到英、美的排擠。中共的能源「走出去」戰略似乎走上崎嶇之路。面對如此嚴峻的現實，中國大陸只能重新調整策略，將大國競爭相對不激烈，具有良好政經關係的非洲國家納入中國大陸「走出去」石油戰略的新重點。

雖然中共沒有公開明示，但是對非洲的金錢外交另外一個背後考量的是非洲潛在的石油利益。根據地質學家調查，非洲的石油儲量達 1,350 億桶，目前每天生產 1,000 多萬桶原油，占世界原油日產總量的 12% 左右。到 2010 年時，非洲石油產量在世界石油總產量中的比例有望上升至 20%。目前中國大陸進口的石油有 1/4 來自於非洲，在分散進口地域風險的前提下，中國大陸將逐步擴大從非洲進口石油的比例，估計將達到 1/3 左右。

中國大陸藉由貿易協定、減免外債、經濟援助等方式，強化與非洲產油國關係。中國大陸的三大國營石油公司（中石油、中石化、中海油）在外交部門的全

⁴ 馬準威，「從中非合作論壇看中國的外交戰略」，<http://www.fics.org.tw/issues/subject1.asp?sn=1480>。

力支持下，透過聯合開發、油管鋪設與併購股權等方式，積極爭取非洲的石油開採與經營權。

在 2006 年時，中國大陸的非洲尋油行動獲得重大收穫。年初，中海油以 22.68 億美元收購奈及利亞 130 號海上油田 45% 的股份，中國大陸因而成為非洲最大產油國奈及利亞重要的石油貿易夥伴之一；4 月份，胡錦濤訪問奈及利亞，宣布投資 40 億美元於該國的石油及基礎建設，「中石油」因而獲得奈及利亞 4 個油田的探勘與優先開採權。⁵

2006 年 6 月份，中石化和安哥拉國家石油公司合組的安中石化（SSI），一舉獲得了 17 號勘探區 27.5%、18 號勘探區 40%，以及 15 號勘探區 20% 的股權，這三塊油田是 7 塊招標油田中，儲量最為豐富的資源塊區，預估有 30 億桶的儲存量。安哥拉預計在 2010 年將石油日產量增加到 200 萬桶，在未來 25 年內將成為中國大陸最主要的石油來源地。

1995 年 9 月，蘇丹總統巴希爾前往中國大陸進行國事訪問，在與中共國家主席江澤民會談時提出要求中國參與蘇丹的石油開發項目要求，從此拉開中國參與蘇丹石油開發的序幕。經過了 10 年的努力，中石油集團成功取得蘇丹石油集團中 45% 的股份，而蘇丹出口的石油有一半賣到中國大陸。⁶

肆、中共的達富爾考題

蘇丹是非洲最大的國家，北部為信奉回教的阿拉伯人，過著游牧生活；南部為信奉基督教的黑人，以農維生。長久以來，蘇丹黑人一直受到歧視，自從石油取代棉花成為蘇丹主要出口產品後，蘇丹黑人對於石油利益分配不公一直感到不滿。達富爾地區的黑人於是在 2003 年發動軍事叛變。⁷

為了鎮壓叛變，蘇丹政府支持阿拉伯民兵在達富爾地區進行有計畫的種族屠殺。四年多以來，超過 20 萬人喪生，250 萬人流亡至鄰國查德。1994 年，非洲盧安達也曾發生種族大屠殺的悲劇，由於當時聯合國在整場事件中的袖手旁觀，招致諸多批評。因此，聯合國數度想派遣部隊前往達富爾地區進行維和，但是卻碰到諸多阻礙使情勢趨於複雜。

首先是達富爾的叛軍分為許多派系，蘇丹政府僅與其中一個派系的叛軍在

⁵ http://news.bbc.co.uk/chinese/trad/hi/newsid_5070000/newsid_5075500/5075530.stm

⁶ http://ics.nccu.edu.tw/cgr/africa_area.php?id=3

⁷ http://www.wretch.cc/blog/BiRong&article_id=6189736

2006年5月簽署停火協議，加上鄰國查德持續提供叛軍武器援助，使得停火協議形同虛設。此外，在停火協定簽署後，非洲聯盟派遣7,000名部隊前往當地維和，但是由於經費不足，使得維和任務產生不了多大效果。因此聯合國在2006年8月通過決議，將派25,000名國際維和部隊進入蘇丹，取代非洲的部隊。但是聯合國的決議卻遭到蘇丹反對，並且將聯合國特使驅逐出境。

為此安理會威脅將對蘇丹提出制裁，但是卻遭到中國大陸的反對。因為中國大陸是蘇丹最大的外來投資者，並且給蘇丹的石油工業注入了大量資金。石油是蘇丹的主要出口產品，石油工業收入被用來資助蘇丹的軍隊，而中共就是蘇丹最大的軍火供應者。因此，中國大陸不但提供蘇丹政府資金及援助，更堅決反對制裁蘇丹的提案。

中共縱容達富爾種族滅絕暴行，使它的奧運口號「同一個世界，同一個夢想」成為可怕的反諷字眼。今年3月，積極推動解救達富爾人道危機的影星米亞法蘿在《華爾街日報》發表一篇名為《種族屠殺的奧運》(Genocide Olympics)的文章。文中質疑奧運口號應該再加上「同一個惡夢」這句話，他同時質疑擔任奧運美術顧問的史蒂芬史匹柏，想以北京奧運的「雷芬斯坦」在歷史上留名。

雷芬斯坦是德國納粹的御用導演，曾以拍攝《奧林匹亞》一片讚頌1936年的柏林奧運會。對於曾執導電影《辛德勒的名單》控訴納粹暴行的史匹柏而言，這無疑是極嚴厲的指控。幾天之後，史匹柏以平民身分發表一封致中共國家主席胡錦濤的公開信，希望中共改變對蘇丹的政策，施壓蘇丹政府接受聯合國維和部隊進駐達富爾地區。

人權組織除了呼籲西方投資人不要支持在達富爾地區投資的企業外，更發動抵制「種族滅絕奧運」的活動。這波抵制「種族滅絕奧運」的訴求提出後，立即獲得國際社會的注意與諸多知名運動員的廣泛支持。

眼看這股抵制奧運的浪潮越滾越大，中共終於在2007年7月31日投下贊成票，通過1769號決議，授權聯合國與非洲聯盟合組維和部隊至達富爾執行任務，維和部隊人數高達25,000人，為聯合國成立以來規模最大的維和任務，為解決達富爾人道危機露出一線曙光。

伍、結論

中共政權的維繫取決於中國大陸的經濟發展，而經濟發展取決於能源安全能否維繫。為了確保能源安全，中國大陸將目光轉往非洲。中國大陸在非洲採取不

干涉內政、不過問人權的方式搜刮石油，因而受到許多非洲國家政府的歡迎，但是也因而成為政府迫害百姓的幫凶。此外，中共在非洲推動強烈的「能源外交」攻勢，也將對我國的外交生存空間造成嚴峻挑戰。