

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

這一波伊斯蘭世界人民自發、未受西方國家干預的民主浪潮，代表穆斯林民眾也開始對民主化的需求產生反應。

埃及民主運動為伊斯蘭世界開展新紀元

◎厲以壯

突尼西亞「茉莉花革命」為中東民運之始

去年（2010）12月17日，突尼西亞一名販賣水果蔬菜的青年穆罕默德·布阿吉吉（Mohamed Bouazizi）因無攤販許可受到取締，為了抗議政府阻止他謀生而自焚，今年（2011）1月4日在醫院身亡。此一事件引發大規模群眾抗議，並導致民眾與警方衝突。抗議延續至今年1月11日，騷亂持續3週，死亡人數達35人；首都突尼斯14日爆發二十多年來最大規模的民眾示威遊行，全國進入緊急狀態；總統班·阿里（Ben Ali）被迫攜眷逃至沙烏地阿拉伯。1月17日，總理穆罕默德·加努希宣布成立臨時聯合政府，提名國會議長福阿德·邁巴扎為代理總統。加努希並提出系列改革措施，包括立即釋放在押政治犯、承認所有政黨的合法地位等。持續將近一個月的緊張局勢暫獲平息，此一發自民間示威抗議進而推翻總統的事件稱為「茉莉花革命」。

事件爆發期間，美國國務卿希拉蕊1月13日正在卡達（Qatar）出席區域發展會議。她提醒阿拉伯國家，如果不展開實質的經濟和政治改革，解決石油和水資源枯竭問題，極端主義分子就會乘虛而入；美國國務院發言人克勞利也明白表示對突尼西亞民主運動的支持。茉莉花革命剛剛告一段落，中東的埃及、葉門、約旦等國也相繼爆發民眾上街遊行；示威者與警察對峙，抗議政府獨裁，要求改善政治與經濟環境。在這些國家中，以發生在埃及，要求總統穆巴拉克（Hosni Mubarak）下台的騷動最為嚴重，影響亦最為深遠。

埃及的「尼羅河革命」

發生在埃及的群眾抗議事件，被外界稱為「埃及革命」與「尼羅河革命」，指由2011年1月25日開始的一系列街頭示威、遊行、集會、騷亂、罷工等反政府活動，導致執政長達30年的總統穆巴拉克辭職，並促使埃及政府走向民主改革的事件。這起事件由埃及民眾發起，目前尚未完全落幕。

1月25日原本是埃及紀念1952年反抗英國佔領的紀念日，卻在首都開羅、亞歷山卓及蘇伊士等城市變成了反政府示威的「憤怒日」；當天也是埃及法定的警察假日，一個名為「4月6日青年運動」的組織選定那天為示威日。抗議示威在開羅和亞歷山卓最為激烈，埃及的其他城市也有相當規模的示威活動。估計當天有超過一百萬人參與抗議示威，要求埃及總統穆巴拉克下台。此次大規模示威活動已成為埃及自1977年發生「麵包暴動」以來，近30年內所發生規模最大的民主化示威運動。

國際政治觀察家將發生在中東地區如骨牌效應一般的民主示威抗議視為整個阿拉伯世界的民主運動，埃及在整個運動中占有重要地位。埃及的示威活動在突尼西亞「茉莉花革命」結束後數週開始，起初部分示威者甚至還攜帶了突尼西亞國旗以作為他們影響力的標誌。示威者抗議的主軸包括埃及警察粗暴執法、不滿「國家緊急安全法」、抗議公民缺乏自由選舉權及言論自由、政府腐敗等政治問題，以及失業嚴重、低工資和高物價等經濟問題。示威活動的主要訴求包括總統穆巴拉克下台、結束軍事戒嚴、終止「國家緊急安全法」、享有自由與正義的權利、建立一個負責任的非軍事政府，並由他們管理整體的國家資源。罷工亦配合示威活動，包括銀行、運輸、醫療保健、石油、觀光和紡織業等勞工，紛紛展開抗爭，連國營媒體和政府機構員工也加入罷工行列。

媒體報導，埃及衛生部2月16日公布，示威抗議至少造成365人喪生、大約五千五百人受傷，這是埃及官方首度發表的民眾死傷統計。衛生部長法瑞德表示，這只是喪生平民的初步統計，並未包括遇害警察或監獄囚犯。事件當中，外籍記者屢遭毆打，埃及記者遭到槍殺，美國哥倫比亞廣播公司（CBS）女記者羅根（Lara Logan），在開羅市中心解放廣場（Tahrir Square）採訪時竟遭到暴徒當街性侵達數十分鐘始被救出；另有4名法國記者在採訪示威抗議時遭警方逮捕。動亂期間出現搶劫等現象，迫使民眾組織自衛武力以保衛家園。示威抗議期間，埃及政府為避免民眾串聯，曾下令將網路切斷，使得手機、網際網路等通訊全部不通。

早先，埃及總統穆巴拉克重組政府並任命情報主管奧馬爾·蘇萊曼（Omar Sulciman）為副總統，又任命前民航部長艾哈邁德·沙菲克為新政府總理，負責組建新政府，企圖以此平息示威；面臨各方壓力後，穆巴拉克宣布他和他的兒子將不會參與預定於今年9月舉行的選舉。2月11日，副總統奧馬爾·蘇萊曼透過國家電視台宣布，穆巴拉克已辭去總統職務並將權力移交給埃及武裝部隊最高委員會。埃及政府與反對各派展開對話，但事件仍未結束。為埃及反對派共推為談判代表的諾貝爾和平獎得主艾巴拉迪（Mohamed El Baradei）一直被排除在談判之外，他批評埃及朝野與副總統的會談是由統治這個國家長達30年且已失去信用的同一批人所安排，談判並未邁向示威者要求的改革目標。

穆巴拉克是在1981年沙達特總統於國慶閱兵遇刺之後上台，此後埃及實行所謂「半總統制」，他也是埃及歷史上執政時間最長的總統。穆巴拉克和他的國家民主黨（National Democratic Party）一直維持一黨執政的專制制度，而且依「國家緊急安全法」，令國家長期處於緊急狀態。然而因為他採行對伊斯蘭激進分子的打擊，以及與以色列和平相處，穆巴拉克政府獲得了西方國家的支持和來自美國的大量援助，但其本人卻因獨裁統治被媒體及國內反對派稱為現代法老。

埃及「國家緊急安全法」在1967年「六日戰爭」後頒布，除了1980年代初期曾有18個月中斷以外，埃及便一直處於「國家緊急安全法」管理之下，即從1981年10月16日前總統沙達特遇刺後一直執行至今；「國家緊急安全法」使警察權擴大，公民的憲法權利遭受暫時終止，同時政府可以不經審判對個人實施無限期監禁。這部法律嚴格限定了非政府組織和未經批准的政治組織的活動（包括街頭示威活動），以及對未經核准註冊的組織實行禁止財產捐獻。媒體估計監獄裡的政治犯高達3萬人。穆巴拉克政府以恐怖主義威脅為理由，延長「國家緊急安全法」的實施時間；政府聲稱如果開放國會選舉，諸如穆斯林兄弟會（Muslim Brotherhood）之類的反政府組織就會獲得政治上的權力。政府沒收了穆斯林兄弟會的財產，扣押其負責人。埃及民主派人士認為「國家緊急安全法」違反民主原則，其中包括公民要求獲得合法審判的權利，以及決定哪個候選人或政黨管理這個國家的選舉權。依據

「國家緊急安全法」政府甚至可以根據政治傾向而限制人民就讀大學及進入清真寺與報社工作。

埃及動亂對其經濟影響至鉅，國際投資人對中東的信心大減，埃及證交所一度停擺，重新開盤後出現暴跌，埃及幣匯率也貶到6年來的最低點；埃及公債保險的成本激增，甚至高於伊拉克債券。埃及原本是外資對中東地區的最愛之一，然而現今埃及政局動盪，外資紛紛撤出，更影響到外資對中東其他地區的信心。

儘管穆巴拉克已在2月11日被迫下台，但因民眾不滿生活品質低落、工作條件惡劣，以及對環境的疑慮等等，街頭示威抗議仍持續不歇。「阿拉伯人權網絡」（Arabic Network for Human Rights）負責人艾德表示，有數百人仍遭羈押，音訊全無，軍方仍持續扣押被捕的民眾。

雖然埃及的政治危機引發全球石油供給的疑慮，但英國《經濟學人》雜誌報導，就算混亂蔓延至其他中東國家，也不太可能長期衝擊石油市場；石油確實對埃及的經濟十分重要，但以全球供給來看，埃及無法真正影響市場。另一疑慮是蘇伊士運河關閉，或是運河石油運量減少，對全球供給產生的衝擊；不過全球只有1%石油在運送時會通過蘇伊士運河，蘇伊士地中海油管的流量亦約略如此。政治混亂應不致造成蘇伊士運河關閉，就算其營運遭受嚴重影響，石油改走別的路線運送亦非難事，因此，埃及危機不致影響全球油價。但更重要的問題在於，混亂蔓延至其他波斯灣阿拉伯國家所造成的影響。據估計，沙烏地阿拉伯、科威特、阿拉伯聯合大公國產能占全球15%，但《經濟學人》相信，波斯灣國家遭逢嚴重政治混亂的可能性很低。

衝擊才剛剛開始

有媒體指出，埃及為全世界提供了一個極佳的「尼羅河革命」範本：即在現代社會，以和平示威方式推翻獨裁政權、實現民主化變革。雖然歐美主要國家對埃及的政治變革表示歡迎，但過去努力維持的西方民主原則與務實主義的平衡也從此瓦解了。觀察家認為，不論意識形態與宗教如何歸屬，民主化已成為全世界的普世價值（尤其在宗教勢力強大的伊斯蘭世界），完全的威權政治遲早會受到人民的反對。埃及的變革與柏林牆的倒塌、蘇聯解體、東歐的「天鵝絨革命」不同的是，「尼羅河革命」未受到西方國家的干預及推動，即使美國的中央情報局對此也缺乏預判；也不是來自阿根廷的「文化的衝突」假說，而是來自阿拉伯國家內部民眾的自發需求。其次，一個曾經推動國家獨立、得到民眾認可的政黨與政治體制，如果任由大量特殊利益集團的形成，缺乏任何監督機制，這種體制必定走向專制體制，也會走向權力濫用及腐敗蔓延，最終喪失人民的信任。隨著經濟發展，中產階級群體的增加，現代社會對許多方面的需求已不可遏止，諸如法制社會、共享發展利益、縮小貧富差距、獲得資訊的自由、言論與討論協商的自由等等。埃及的變化對非洲和世界帶來的衝擊才剛剛開始。

然而觀察家亦指出，目前埃及政權進行象徵性改革，舊政權仍有可能無法與反對勢力達成共識，副總統蘇萊曼或許能與部分反對人士合作，進行一定程度的憲法改革，但仍可能無法取得大部分反對團體的支持。最有可能的結果是選舉遭多數反對勢力抵制，但由於過程中仍有極少數的反對人士參與，因此歐美領袖雖會批評，但不致採行國際制裁。另一個可能的後續發展為雙方長期對抗，親穆巴拉克的派系為了保持權力復出，可能贏得大選；不過，這樣的結果不太可能為穆巴拉克過去的西方支持者接受，也很有可能引發國際制裁。觀察家指出，最大的風險是新的當權者試圖保留沒有穆巴拉克的穆巴拉克主義。

給美國的教訓

這次埃及動亂的發展完全在美國的掌握之外，更是美國長期以來中東政策的失敗；美國過去依賴的地緣政治原則，使美國在這次整個伊斯蘭世界的民主運動中脫節。以埃及而言，美國同時疏離了過去他們所支持的埃及軍方，以及走上街頭的埃及民眾。觀察家提出此一事件帶給美國的教訓：首先，美國應改變將伊斯蘭基本教義派視為恐懼來源的看法，並改變美國的外交政策；美國對伊斯蘭教的偏執結果導致更多伊斯蘭極端主義；長久以來，美國一直將阿拉伯世界當成一個油田。許多美國人的刻板印象是阿拉伯國家為民主沙漠，突尼西亞與埃及的民主運動打破了這種刻板印象。

其次，美國需要更好的情報體系，尤其是來自於普羅大眾的訊息。同時，新科技使反政府機制更順暢；臉書和推特易於相互聯絡、行動電話亦可將政府暴行立即上載到網路；最關鍵的應是電視，阿拉伯衛星電視廣播打破了埃及政府的訊息壟斷。美國應該投資此類資訊科技，或可成為改變伊朗、北韓等地的最好方法，內容包括廣播、行動通訊與網際網路服務。

星火燎原

從突尼西亞蔓延開的民主運動之火，除了造成埃及的重大變革，也對其他國家產生直接影響，包括約旦、葉門、利比亞及巴林。

今年1月16日，葉門發生一千餘名大學生在首都沙那（Sanaa）舉行示威活動，要求葉門總統沙雷（Ali Abdullah Saleh）下台；沙雷是美國的盟友，致力對付蓋達恐怖組織（al Qaeda）在葉門的黨羽。21日南部城市亞丁，又有三千多名示威者走上街頭，並發生警民衝突，當場有3人中彈身亡，約三十人受傷，超過120人被捕。受埃及人民革命的刺激，2月葉門政治動亂加劇，反政府的示威群眾與政府支持者在首都沙那發生武力衝突，以石塊和棍棒相互攻擊，造成包括國會議員哈希德在內多人受傷。葉門抗議群眾不滿的除了高壓統治，還有經濟困境，全國2,300萬人口約有四成每天靠不到二美元過活，而且有一分之二人口餓殍。

沙雷統治這個阿拉伯半島國家已達32年，許多人預期他將把權力轉移給兒子，但他否認這種說法。最近幾週葉門持續出現有組織的抗議活動，抗議群眾原本分成要求改革與要求沙雷下台的兩派，不過，自從埃及抗議群眾上週推翻總統後，葉門出現更多自發性而且激烈的抗議行動，示威者目標鎖定沙雷，高舉以多種文字書寫要他「滾蛋」的海報。分析家擔心葉門會出現埃及式的革命，認為即使有任何變革也可能會進展緩慢，而且憂心會有更多流血衝突。葉門半數人口擁有槍枝，並且對部族的效忠心理很強。

民主浪潮蔓延到約旦，成千上萬的約旦人走上街頭，要求總理黎費下台，為汽油、食品等物價高漲和拒絕民主改革負責，導致約旦內閣總辭。約旦國王出面應付反政府動亂，宣布解散政府；約旦國王內定前陸軍將領畢吉特出任總理，準備由他組成新內閣。

在親西方的巴林王國，反政府示威也愈演愈烈，當局最終採取血腥鎮壓行動，在示威者搭營留守的首都麥納瑪（Manama）珍珠廣場，大批鎮暴警察突然攻入廣場，向廣場上睡夢中的示威者發射橡膠子彈和催淚彈，又揮動警棍毆打群眾，造成多人死亡及受傷。政府隨後在廣場一帶部署約五十輛坦克及裝甲車，並在主要道路設置路障，防範人群再度聚集。據《星島日報》報導，巴林最大的什葉派反對組織「伊斯蘭民族和諧協會」指責警方事前沒有發出警告，以致造成多人死傷，另外有六十餘人失蹤。「伊斯蘭民族和諧協會」一名議員表示，他們準備在議會中集體請辭以示抗議。「伊斯蘭民族和諧協會」在總共40個議席的巴林議會中占有18席；而巴林什葉派穆斯林占七成人口，卻由遜尼派王室統治。巴林由於戰略地位重要，美國海軍

第五艦隊司令部即設在此地。

位於北非的另一個石油出口國利比亞亦爆發示威衝突，導致至少14名示威者死亡。示威領袖在網路上號召群眾於「憤怒日」發動抗爭行動，首都的黎波里有數以百計的群眾參加示威。人權組織「利比亞觀察」表示，內政部保安部隊和革命委員會民兵在貝達市發射實彈驅散和平集會的青年，造成至少11人死亡。總部設於日內瓦的人權組織「人權團結」引述目擊者稱，埋伏在屋頂上的狙擊手開槍擊斃了至少13名示威者，尚有數十人中彈受傷。利比亞第二大城班加西也發生警民衝突。親政府新聞網站Qurnya報導，保安部隊一連兩天在班加西市與示威者爆發激烈衝突，至少有38人受傷。利比亞反對派在Facebook上成立一個群組，號召民眾於「憤怒日」向政府表達訴求。這個群組在班加西市爆發騷亂後，人數增加至九千六百餘人。

利比亞領袖格達費表示，利比亞不須要輸入西方式的民主理念，因為利比亞奉行他所提出的「第三宇宙」理論，由人民透過草根機構，例如人民委員會，自行管理。格達費是阿拉伯世界及非洲在位最長的政治領袖之一，但在近期中東的抗議狂潮中也難以自保。

另外依據英國廣播公司（BBC）報導，沙烏地阿拉伯的塔拉爾親王對沙國發出警告，除非沙烏地阿拉伯加快改革腳步，否則也可能受到橫掃阿拉伯世界的動亂打擊。塔拉爾告訴BBC，阿布杜拉國王（Abdullah Bin Abdul Aziz）是唯一可以執行政治改革的人，在他之後可能有許多目前看不見的問題都將浮上檯面。塔拉爾說，他在很多場合都警告過，沙烏地阿拉伯需要在阿布杜拉國王有生之年解決這些問題；如果沙國當局對人民的需求不給予更多關注，那麼這個國家什麼事都可能發生。

美國期望伊朗也發生民運

就在中東伊斯蘭世界相繼發生民眾自發的反政府民主運動之際，美國國務卿希拉蕊公開表明希望這個浪潮延伸到伊朗。她表示，希望伊朗走上街頭的反對者和勇敢的人民，能獲得像埃及人民一樣的機會。

然而觀察家對於伊朗是否發生埃及式的民主運動則不表樂觀。評論指出，埃及的專制獨裁是穆巴拉克與軍方的獨裁，如果沒有軍隊，政權便難以維持；伊朗政權雖然也是獨裁，但屬於宗教獨裁，人民被宗教情結控制，即使對當局不滿，也缺乏推翻體制的願望，除非宗教權力式微，否則政府難以推翻。雖然伊朗軍方也扮演重要角色，但與埃及軍隊不同，埃及軍隊靠美國援助維持其勢力，軍官體系與美方有密切接觸，未必有效忠穆巴拉克的熱情，無論穆巴拉克指派任一親信為統帥，都難以充分掌控，這次埃及軍方在群眾運動中並未積極鎮壓抗議人群，反而是警方的鎮壓行動較多即為證明。伊朗軍隊則沿襲革命傳統，兩伊戰爭的艱苦戰鬥並非為了效忠領袖，而是效忠於意識型態的革命目標；尤其其勢力龐大的革命衛隊，是為伊朗最大的力量與特權階級，維護現在政權就是維護其本身利益，期望其站在抗議陣營一方應無可能。另外就社會情形而言，埃及少數鉅富、多數窮困的貧富差距情形非常嚴重，易醞釀革命情緒；伊朗的社會則已經過革命，即使經濟因受美歐制裁而發展受阻，但人民缺乏仇恨情結，僅靠民主自由的目標來策動變革，動力似乎不足。

漣漪波及歐洲

埃及與中東地區的變動甚至影響到地中海另一岸的歐洲國家，義大利內政部長馬羅尼2月表示，中東局勢不穩有可能導致大量民眾逃往義大利，從而加劇當前義大利面臨的移民壓力。警方在南部西西里沿海截獲一條藏有埃及非法移民的漁船，馬羅尼在西西里島卡塔尼亞市特別向國際媒體表示，他希望此次事件只是孤立事件。在此之前，突尼西亞局勢動蕩已導致五千多名突尼西亞人湧入義大利最南端的蘭佩杜薩島。

馬羅尼陪同義大利總理貝盧斯科尼訪問西西里一處將改建為移民收容中心的大型建築。此處未來將接收一部分已經抵達蘭佩杜薩島的非法移民。馬羅尼再次呼籲歐盟不能對此事袖手旁觀，應該以堅決、果斷的態度制定相關措施。他強調，這已不是簡單的公共秩序問題，也不僅僅是義大利一國內政部長的職責範疇，各國領導人都應關注此事。馬羅尼要求歐盟提供1億歐元的援助資金。歐盟委員會負責內部事務的委員塞西莉亞·馬爾姆斯特倫表示，義大利面臨的移民潮問題事關整個歐盟地區，歐盟準備幫助義大利及突尼西亞，並提供義大利緊急援助資金。

結語

至截稿為止，不論埃及、巴林或是其他發生民主運動的中東國家，情勢都還未穩定，也均在變動當中。不過21世紀這一波在伊斯蘭世界中，由人民自發、未受西方國家干預的民主浪潮，代表過去受宗教觀念統治的穆斯林民眾也開始對民主化的需求產生反應，由思想化為行動，其後續動向值得全世界的關注。

（作者現任佛光大學助理教授）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

高階領導人不見得事事均能成為部屬的表率，但個人誠實的品格，以及對於自身所負責任之專注與投入，則是部屬眾目睽睽的標的。

談「心」與「術」

◎ 施保旭

北宋文學家蘇洵（1009-1066）曾經寫了一組相當有名的策論，名曰《權書》，主要從不同的角度以補《孫子兵法》之不足。首篇〈心術〉一文討論了治兵的方法，為將之道，其稱之為「心」，而御下之道，則稱之為「術」。該文談的雖然是治兵之道，而且難免存有書生之見，但披閱之餘，卻覺得其中若干觀念與現今管理上的問題有觸類旁通的效果，值得談談。

為將之道，當先治心

為將之心，指的不只是「泰山崩於前而色不改，麋鹿興於左而目不瞬」的沈著穩定，乃是指帶兵用兵的領導統御。領導統御之道，先談「心」，再談「術」。談心，首在一個義字；義者，宜也，也就是正義。義字站得住腳，才能談及行動和指揮。「不義，雖利勿動」。雖然並非任何一個大小行動均會影響巨大，但是一旦啟了因利而動之端，則他日將會面臨難以嚴正取捨之局，不可不慎。

許多跨國企業在面對各國在風俗習慣、法律規範甚至價值體系上的差異時，最好的方法便是訂定公司一致的核心道德價值，這是所有價值的最底線，沒有打折的空間。如此，跨越不同文化的各個分公司才能運作順暢，各單位所呈現的數據也才可信賴。在強調數字管理而數字又容易造假、無法真實反映一切的大型企業中，這一點非常的重要。這些核心道德價值中，最重要的要素便是誠實，尤其是領導階層的誠實。管理學大師彼得・杜拉克（Peter Drucker, 1909-2005）在《管理：任務、責任、實務》（Management: Tasks, Responsibilities, Practices, 1973年出版）一書中說過，「管理階層的誠實真摯和孜孜矻矻是品格中不能打折的要求。…組織的精神是由高階領導人所塑造的。」高階領導人不見得事事均能成為部屬的表率，但個人誠實的品格，以及對於自身所負責任之專注與投入，則是部屬眾目睽睽的標的。品格不是言談訓詞所能塑造的，口是心非的領導者，必然很快地被其部屬瞧出破綻所在而成為笑柄，甚至層層效仿。常言道「上樑不正下樑歪」指的也就是這個道理。

人之所以不誠實的原因，常見的不外乎是逃避責任、貪小便宜，或是虛浮誇耀。由這些原因便可了解到，對於誠實品格要求鬆散時組織所受的危殆了。

不值得信賴的長官，恐怕很難培養出可以上戰場的士兵。心正了，作出的指令才不會受到懷疑，也才有貫徹之可能。

用兵之道，善養其心

術，不是個好字眼，人人各有其術卻無人願公開，更不用談傳授了。即使各家兵書所傳，亦僅是大原則與方向，至多是所謂心法，箇中巧妙仍賴個人之參悟。但它的本質其實指的是一種方法，一種由修身進而治事的方法。〈心術〉一文對此點出了一個大方向：「用人不盡其所欲為，為以養其心。…士…怒不盡則有餘勇，欲不盡則有餘貪。」所謂「餘勇可賈」者，此之謂也。換言之，隨時保持其積極的進取心而勿讓其欲望過早滿足，便是常保有兵可用的秘訣。給予高官厚祿卻期待其出生入死、衝鋒陷陣，不亦難乎。

然而，不讓部屬的欲望過早滿足並不是要壓抑部屬的功勞，或是設定一些不合理的目標以增加部屬達成目標的難度。對於一位勇於衝鋒期待建功以光宗耀祖的兵士而言，沒有比九死餘生論功行賞時，卻得面對安居後方的刀筆小吏之挑剔與質疑更令人氣餒的了。因此，重要的是要隨著部屬能力的提升而提供不同挑戰的機會與成長的空間。

人的欲求有許多不同的層次，物質與權位的獎賞到了相當程度便會失去其激勵作用。若僅停留在此層次，不僅組織無法推動業務更上層樓，個人也容易因失去企圖心與動力而感到厭倦。因此，更多技術或管理責任的承擔、經驗的傳承與對於後進的指導、工作內容的輪調、對於公益性質事務的參與、…等等諸多方法，都是可以讓部屬在其熟悉的業務之外獲得更多不同成長空間與成就感的方法。讓部屬能隨時感受到工作的挑戰與個人成長的空間，實在是居於領導職位者的極大挑戰。

在現今知識性工作掛帥的時代，知識不斷地升級與換新，不論組織或個人，均需不斷地學習與成長方能免於被時代所淘汰。甚至可以說，員工能耐的所及範圍便是組織績效的上限所在。不論組織只是想在既有領域提升績效，或想在不同的領域開疆拓土，都需要具有足夠能力與膽識的人員投入。開疆拓土者便必須擁有一個積極與不滿足的企圖心。

然而，在物質獎勵未達一定程度前若僅知大談精神鼓舞，則容易落個以畫餅充饑掩飾惜封吝賞本質的譏諷了。

小 結

雖說領導的特質往往來自於天生，不易後學，但這個世界的運轉卻有賴於不同層級的領導者在其崗位上發揮其該有的職能；這是居其位者不可逃避的責任，因此也是不可不學的技能。修身自持，垂拱而天下治的時代早已不復存在，道德要求僅是基本條件，如何領導部屬發揮該有的職能，達成組織存在的任務，才是一個管理者責無旁貸的使命。

（作者現任世新大學數位多媒體設計學系副教授）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

採購是吃力不討好的工作，做得好是應該，做得不好是活該，縱使被嫌到不行，也要任勞、任怨與任謗。

辦理採購作業是公務員最佳的生涯歷練

◎朱言貴

傳統上，公務員享有公權力，相對於一般民眾來說，處於高高在上之地位，大都未接受過來自民間的挑戰，所以每每自以為是。

正因為如此，多數公務員由於安於故常，缺乏外在的壓力，普遍缺乏強烈的憂患意識，一旦遭遇外界的挑戰，往往窮於應付，顯得應變無方，此乃其來有自。

唯獨辦理採購的公務員則不然，他們不是「溫室中之花朵」，隨時必須接受廠商的質疑及挑戰。畢竟現在的廠商無比精明，只要採購作業程序有損害個人權益之虞，動輒四處投訴或興訟，絕不善罷干休。如此一來，承辦採購的公務員，即有較多的磨練機會，可以說非常難得。

去（民國99）年面對花博案空心菜單價問題，臺北市政府被在野黨攻擊得體無完膚，癥結即在於臺北市政府政務官，缺乏基層採購業務的實戰經驗，往往連話都說不清楚，當然是啞巴吃黃蓮，有苦說不出。

雖然採購是一件小事，但是要處理至面面俱到之程度，確實有其相當的困難度；尤其採購牽涉到公平性問題，除了要讓所有競標者心服口服之外，同時也必須做到物超所值的地步，才能讓納稅人真正安心。

西漢初年的名相陳平，原本是窮困的市井無賴出身，但是在祭祀時，分割豬肉給參與大眾，卻能夠做得十分公平，而為鄉里所稱道；同時在擔任左丞相職位之際，對於漢文帝的國政諮詢，回答得相當得體，遠超過右丞相周勃，充分獲得漢文帝之賞識，從而取而代之。升任右丞相之職位，絕非憑空獲致。

辦理採購之訣竅無他，就是公平與透明而已，如果做不到上述兩點的要求，那麼辦理採購業務，勢必成為一件極為繁瑣的苦差事。凡是沒有得標之廠商，莫不想盡辦法討回「公道」，因此在應對進退之間，在在考驗承辦採購公務員的胸襟與器識。操守乃是起碼的條件，如何圓滿妥善處理，始為重點所在。

多數從事採購業務的公務人員，在其職業生涯的過程中，難免接到廠商的黑函，或是成為社會各界指控的對象，在在需要逐一面對。辦理採購業務的本身，即是人生最佳的試金石，讓公務員在險象環生的處境裡，一方面禁得住廠商賄賂利益之誘惑；另一方面則考驗其在廠商虎視眈眈下，能否沉著因應，始終屹立不搖。

所謂兵來將擋，水來土掩，在兩軍對陣之際，必須能夠見招拆招，不是臨時抱佛腳即足以濟一時之窮，關鍵繫於平時的真功夫，是否真正下得深。面臨民主化的社會，殆無耳根清淨的空間，公務員隨時須接受各式各樣的挑戰，務必事先調適好自己；磨練之道就從辦理採購業務開始做起，別無終南捷徑可尋。

筆者從學生時代的書籍採購，到服預官役的東引軍中採購，以及中油桃園煉油廠的採購業務，深知採購係吃力不討好的工作；做得好是「應該」，而做得不好是「活該」，縱使被嫌到不行，也要任勞、任怨與任謗。能從各式各樣的採購過程中，學習到談判與進退應對的技巧，絕對是書本裡買不到的寶貴經驗！

（作者現任臺灣中油公司法務室專員）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

世界重要標竿國家在京都議定書簽定後，都開始訂立各項行政措施與準則，以推動節能減碳的概念。然而節能減碳這樣一個新的名詞，站在政府及人民的角色，又該如何去實踐呢？

漫談節能減碳

◎張力維

1994年，「聯合國氣候變化綱要公約」首次出現在世人的面前，這是探討氣候變遷對地球造成變化的一個起始點。3年後，「京都議定書」的出現，世界各國開始規劃全球溫室氣體排放減量目標，希望透過這樣的目標訂定，可以減少溫室氣體對地球造成的嚴重衝擊；出乎意料的是，全球霸主的美國並沒有同意簽訂「京都議定書」。2009年八大工業國高峰會中，聯合國開始領導減少溫室氣體排放的執行過程，希望其協議事項能取代到期的「京都議定書」。這次協議有兩項重要成果，一項是希望能在2050年前，也就是未來40年內，全世界能減少50%的溫室氣體排放量；另一項重大突破，則是美國終於同意加入談判。

節能減碳一詞，可以分為「節能」及「減碳」兩個面向。節能即是節約能源；經歷多次石油危機後，節約能源已成為全世界共同注目的焦點。科學家一直在預測，依據目前使用比例加上未來科技發展所需數量，我們居住的地球究竟還蘊藏著多少可供使用的石油？因應這樣的能源議題，各種替代性能源不斷推陳出新，包括氫燃料電池及生質能源。不能忽略的現象是，全世界仍然在快速消耗存量不多的石油；在大多數產業提高了對石油的需求與依賴的同時，也帶動整體原物料價格的上漲，而當世人開始驚覺來自地底的能源是有限的時候，便開始對經濟產生重大的衝擊。溫室氣體當中，我們所熟知的二氧化碳、甲烷、水氣等氣體，其中以二氧化碳之產生，對造成地球暖化的影響最大，也是近年來各種溫室氣體中，變化量最為顯著與驚人的，也因此，創造出「減碳」這個新詞彙。雖然有另一派的科學家認為，減碳並不能直接減少地球的暖化，但筆者確信「節能」有其必要性，因為力行節約能源而能帶來減少碳排放量的附加效果，應是大家所樂見的。

制定碳稅，是許多國家進行節能減碳的重要手段之一。碳稅的制定主要是依據各種產業的不同特性，規劃出排放量的稅金標準，但是統計結果顯示，某些特別產業的碳排放量遠超出其他產業，例如能源及石化產業；因此，政府在制定徵收碳稅標準的過程中，是否應該一視同仁地依照總排放量進行課徵，或者應依各種產業的不同性質進行分類，則考驗領導人的智慧與遠見。美國職棒大聯盟，為了防止某些球隊利用較雄厚的財力，以破壞市場行情的方式招攬明星球員，使得球團間的實力產生明顯差距，而導致比賽的可看性降低，乃對球團有一項特別的規範，稱之為「豪華稅」；也就是某個球隊的整體薪資如果超過標準門檻值，將會開始課徵巨額稅金。筆者認為，對於制定碳稅標準，也可依照「豪華稅」的概念進行，即給與同類產業一個合理的限制門檻排放量，在排放量內的課稅有相對程度的優惠；超過排放量的部分，則必須責以高額度的稅率。精算後的排放量配額是禁止交易的，一來可以有效地管束各產業對於自己產生的二氧化碳進行控制；二來可以增加國庫的收入，也能符合使用者付費的共識概念。

常言道：由儉入奢易，由奢入儉難。許多已開發國家在二氧化碳的排放量上，都與產業的發展程度有相當程度的正向關係；越是高度發展的區域，各項溫室氣體的排放量都遠超過合理標準，因此對於要降低二氧化碳的排放量，勢必要調整發展相關科技的步調。對於正在開發中，甚至是未開發的國家來說，要如何調整自身的產業發展，期能與節能減碳標的取得平衡，這是未來需要投入較多心力去思考的一個問題。

隨著科技的進步發展，地球自然資源也在超乎我們的想像中快速消耗；我們居住的地球，受到溫室氣體的影響而漸漸暖化。無論是自然資源的消耗或是全球溫度持續地升高，都與我們的日常生活方式有密切的關係；若要確實達到節能減碳的目的，最有效的方法還是每個人從改變生活方式做起，因為只要每個人降低少許的額外需求，就會減少超額生產所造成的能源消耗與碳排放量。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

在人民對於民主要求日盛的今日，如何說服人民持續接受中共的專政統治，已然成為中共嚴峻的挑戰。

孔子真的回來了？

◎ 劉文斌

今（2011）年元月中旬，中共權威象徵的天安門廣場，悄悄豎起一尊9.5米高的孔子雕像，引起眾人矚目；國內、外媒體甚至爭相以「孔子回來了」或類似標題大篇幅報導，內容不外乎認為：

一、中共終於允許甚至主導中國人民，認真對待其文化的代表—孔子，並因此而認真對待自己。

二、豎立孔子銅像代表重建中國人的文化認同。

三、在中國大陸經濟發展後，進一步展現自信、包容與開放態度。

大陸在象徵中共統治權威的天安門豎起高大的孔子銅像，真的就代表孔子及儒家思想回來了？真的就是中共主導人民認同中國傳統文化？還是孔子僅部分回來了？為什麼孔子選在這個時候回來？回來做什麼？等等，就成為有趣且值得鑽研的問題。尤其站在兩岸仍然對峙的立場，對這些問題更須謹慎以對。

檢視中國共產黨的歷史發現，中國共產黨自民國10年建立以降，一路走來幾乎都為迎合其政黨屬性與革命目標，不斷地拋棄中國文化。如早期因魯迅的敢於批判國民黨，而尊奉魯迅，在推崇魯迅的過程中，也同步接受並強化了魯迅有關禮教吃人的說法，將中國傳統的儒家文化簡化成吃人的禮教，並認為禮教束縛中國人的創造力，致使中國衰敗；為創造強盛的中國，及與國際共產主義結合的中國，因此必須將中國傳統以儒家思想為基礎的禮教全數掃除。1942年毛澤東在延安文藝座談會上的講話，更直接要求文藝工作，必須為共產黨革命效力，將文化作為共黨革命工具化的意圖極其明顯。1957年發動的「反右鬥爭」運動，則將任何與共產主義主張不同的思想與行為，都打為右派加以鬥爭，其中當然包含尊重中華文化的作為；這些激進的思想與行為，也為1966年開始為期10年的文化大革命埋下伏筆。

其實，中共早在1950年代就大量將古書焚毀或刪改。1966年文革開始後，更提倡「破四舊」，下令將「不符合毛澤東思想」的書籍全數清除；文革期間，除紅衛兵大量破壞古蹟古物，連解放軍也以「就地取材」、「自力更生」等名義大規模拆毀長城，將長城磚塊移作軍營建設，甚至移作羊圈等經濟建設使用。同時亦對歷史人物清算，如指興學的武訓是「地主的奴才」，稱孔子思想是「封建思想」。在1973年中共十大閉幕後，更通令大陸各單位必須普遍設立「批孔小組」或「批孔辦公室」，以批孔影射林彪，要求將批鬥林彪的政治運動與批孔運動相結合。文革期間，中共也認為古典文學，既含有「封建主義思想」又含有「資產階級思想」，必須加以批判，如批判《西遊記》、《紅樓夢》、《水滸傳》、歐陽修的《醉翁亭記》及其他著名古詩詞，其範圍擴及小說、散文、詩詞等無所不包。中共這類林林總總地反對中華文化與全面控制文化活動為共黨所用的作為，簡言之，就是以橫掃一切封建主義教育為名，否定孔子教育思想、確立毛澤東教育主張；致使中國傳統文化，除對中國共產黨統治大陸有所幫助者外，都遭受前所未有的浩劫。當時中國傳統文化的基礎：儒家思想與儒家思想的代表—孔子，當然就成為負面、封建、落伍、不符合共產主義政權的文化象徵。

現今共產黨統治中國大陸的事實並無重大改變，但卻迎回過去被視為不利於共產黨統治的孔子與儒家思想，其中蹊蹺有待釐清。

隨著中共自1979年改革開放而國力日強，對外自然必須極力爭取國際活動空間與國際事務話語權，故以軟實力的概念，在全球各地以提倡中國文化為名，廣設「孔子學院」推廣華文教育，宣揚中國傳統思想；希望國際社會因為接受孔子與中共有意傳達的思想，而內化成各國對中共的偏愛，使中共在國際社會的言行被各國接受，以獲取最大的國際利益。

對內則因人民經濟生活改善，在有「錢」後開始尋求「權」的人性召喚下，大陸人民開始尋求政治參與的機會，致使中共一黨專政的政治堅持，與其統治合法性開始遭受挑戰。中共在對西方社會開放後，受西方民主思想衝擊，使得中共堅持的共產主義意識型態，顯得有些岌岌可危；當人民不再信奉共產主義，中共就必須以其他信仰填補共產主義不被信仰的破洞，才足以穩固其統治。以中共的統治地位是否具有合法性為例，若以西方民主化的角度看則中共的統治合法性除打贏與國民黨的內戰時獲得統治基礎外，其後六十餘年並未持續被人民以真正民主的方式同意其統治地位，但中國共產黨卻將其唯一統治地位的文字寫入現行中華人民共和國的憲法中，其行為顯然不符當前的國際思潮。

在人民對於民主要求日盛的今日，如何說服人民持續接受中共的統治，已然成為中共嚴峻的挑戰。在中國大陸因經濟持續發展及對外日益開放後，社會的不平與爭鬥亦日益猖獗，且因國勢日盛，與周邊國家的爭鬥亦無法有效避免之際，終迫使胡錦濤提出和諧社會的要求，這種要求顯然包括對內的統治與對外的政策訴求。

眾所周知，在國際社會講求的是實力，在國際爭端中和諧與否端看爭執與和諧所獲得的利益多寡而定。因此，提倡孔子思想對於國際社會事務互動中的和諧，其象徵意義顯然大於實質意義，也因此，提倡和諧對大陸內部的作用，當然高於中共對外部的作用。

孔子代表的儒家思想，有極大部分在提倡和諧，提倡溫良恭儉讓，更提倡忠君愛國。在中共面臨統治合法性遭受極大挑戰的當前，自然要求大陸人民和諧，不要製造社會的動亂，以免社會的動盪擴大成對統治者的不滿；要求溫良恭儉讓，要求人民不要對自身的利益過於強調，甚至可以犧牲自



我成就共產黨的志業；要求人民因信奉孔子，使中國大陸團結於統一的文化蘊底中，不再分彼此，並從中產生強有力的民族主義情愫，就可避免各類獨立運動的發生，就可彌補前述共產黨意識型態低落，與共產主義不再持續被信仰的空隙；更要求人民因信奉孔子而忠君愛國，不再挑戰中國共產黨的統治合法性問題，使中共得以持續享受其統治權益。

如此觀之，中共在天安門廣場豎起孔子銅像，雖然代表對於中國傳統文化不再如過去的鄙視，甚或已不再極力拋棄，但卻也不見得對孔子所代表的儒家文化表示完全的歡迎，反而是將孔子所代表的儒家文化，作為共產黨持續一黨專政統治的輔佐工具。那麼孔子塑像在天安門被高高豎起時，孔子及其所代表的文化真的回來了嗎？顯然未必。

若將此論述拉到兩岸關係看，近日中共不斷呼籲加強與臺灣的文化交流，希望營造兩岸血濃於水的氛圍，在中共不放棄併吞臺灣的情境下，國人似乎應該對中共將儒家思想做為一黨專政輔佐工具的作為有所借鏡與警惕；洞察中共是否也將文化交流做為處理兩岸關係的工具，而不是真正尊崇中國傳統文化，才足以在兩岸交流日益密切的過程中保持理性，並維持國家的安全。

論述	大陸現況	法台天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

中共在軍用航空器的研製上躋身世界前列，並進入戰鬥機研發國家的領先群。

淺析中共殲－20隱形戰鬥機的首飛

◎孔懷瑞

今（2011）年元月11日中共殲－20隱形戰鬥機成功地完成首次升空飛行測試。同日下午在大陸進行訪問的美國國防部長蓋茨在北京與中共國家主席胡錦濤會談後，對媒體轉述胡錦濤向他證實新隱形戰鬥機試飛的消息。隨後中共官方《環球網》及《新華網》先後報導首飛成功的消息。

有人稱中共研發的殲－20隱形戰鬥機是四代機，有人稱為五代機。目前世界上軍用噴射發動機劃分主要有二種，第一種是以美國為首的西方國家，依美國戰鬥機發展歷程將其劃分為四代，分別為：第一代具有高速高空短程格鬥能力的戰鬥機，如F－86軍刀式戰鬥機；第二代裝有火控系統和使用空對空飛彈戰鬥的空優戰鬥機，如F－104星式戰鬥機；第三代具有超視距遠端打擊作戰能力的戰鬥機，如F－15、F－16、F－18；第四代：具有雷達無法探測隱身能力的戰鬥機，目前世界上已經服役的只有美國的F－22。第二種是俄國的劃分法，將美國的第一代機，根據能否超音速飛行劃分出兩代，即非超音速的為第一代，超音速為第二代，比美國多出一代，因此形成所謂五代機。

殲－20隱形戰鬥機是美國標準的四代機，俄國標準的五代機，屬於目前世界上最先進的戰鬥機之一。要開發新一代戰鬥機，從研製、試驗到定型、批量生產到形成戰鬥力之過程都非常的長，中共的殲－20也不會例外；如果沒有遇到特別的困難狀況，殲－20從首飛到形成戰鬥力至少還要8至10年的時間。

中共經濟與軍事的崛起，已是不爭之事實，殲－20的出現具有下列意義：

一、進入世界戰機研發國家的領先群

第四代戰鬥機是當今軍用戰鬥機的最先端技術指標，由於研發耗時與籌資鉅鉅，目前服役的第四代戰鬥機只有美國的F－22，新機種F－35過幾年也將服役；因此，歐洲放棄四代機的研製並出資參與美國F－35的研發計畫，改以該戰機作為下一代的主力戰機，美國的戰鬥機研發技術遙遙超前。目前發展第四代戰鬥機的國家有四個，包含：俄羅斯的T－50、中共的殲－20、日本的ATD－X及韓國的KF－X型戰鬥機；俄羅斯的T－50去年成功試飛，中共的殲－20比俄國晚一年。第四代戰機是軍用航空器研製的制高點，有能力自主研製並成功試飛的國家只有美國、俄羅斯、中共；這顯示中共在軍用航空器的研製上躋身世界前列，並已經進入戰鬥機研發國家的領先群。

二、中共軍備發展速度超過各國情報部門預期

有關中共研發新一代隱形戰機的訊息，很多國家的軍事及情報部門都知道，但沒有人預料到研發速度如此之快。所以當今年1月初網路上傳出殲－20照片時，立即引起世界各國的震驚。美國國防部長蓋茨於美東時間1月8日晚間在飛往北京訪問途中表示，中國研發隱形戰機的進展較美國情報界預測的快，承認美國沒有掌握到中共最新隱形戰機研製的詳細情資，也凸顯中共保密工作極為嚴謹，航太科技進步速度也遠超過外界預期。

三、將衝擊美國亞太安保體系

美國為控制軍費支出已在2009停產F－22，所以日本、韓國近期獲得F－22這款頂級四代機的可能性幾乎為零。韓國、日本二國一方面啟動各自的四代機研發計畫，同時也相繼表明將購買美國的F－35作為下一代戰機的主力機型。但F－35目前仍存在機身超重及預算超支等問題，研製時程至少要推遲3年，加上日、韓兩國都不是F－35開發專案的合作國，要獲得F－35購買配額估計要等到2018年以後。另外，F－35原本設計是與F－22形成高低搭配的低端機型，故其超音速巡航、超機動能力的空戰能力不如殲－20。如果中、美軍事關係不出現突然惡化的情況，美國不會重啟F－22的生產線。這樣到2020年，中共的空中力量將會取得超越日本與韓國的品質、數量雙重優勢，改變目前的東亞軍力對比，進而影響美國所主導的地區安全體系。

鑑於維持兩岸軍力平衡是保障臺灣海峽和平的穩定要素，我國政府及軍方對中共殲－20隱形戰鬥機完成首飛深為重視。中共目前航空戰鬥主力機群；主要為自製的殲－10、俄製蘇愷27K及授權中共生產的殲－11A與俄製蘇愷30MKI/II等第三代飛機，加上部分殲－7、殲－8等第二代機群，以我國空軍目前的F－16系列、幻象2000、IDF等主力戰機的性能，勉能與中共空軍相抗衡。不過一旦中共第四代隱形戰鬥機開始服役，中共的空軍戰力將出現明顯成長，對於以1980年代開始發展的第三代戰機為主力的我空軍來說，將構成很大的威脅。中共殲－20距離形成戰鬥力應該還要8至10年的時間，我國防部門當積極思謀對應之策，以維護臺灣安全。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

利益迴避制度不僅是對權力的一種制約方式，亦為行政倫理很重要之一環。

建構良善之利益迴避制度

◎李志強

壹、前言

公務員代表國家行使公權力，具有特殊之權利義務關係，為避免因親友情誼或個人利益導致立場偏頗，甚至假藉身分或職務機會徇私舞弊，世界各國多設有所謂「利益迴避制度」，主要目的是限制執行公務者，遇有與本身、配偶、親屬、家族，或曾有此關係之人員具利害關係或利益衝突之情事，即應避嫌而不參與其事。此不僅是對權力的一種制約方式，亦為行政倫理很重要之一環。但在相關法令及函釋龐雜的情況下，儘管公務員都知道必須受到利益迴避精神之約束，惟欲清楚了解每個條文又似嫌太難。有感於此，作者特撰本文期有系統地釐清利益迴避的重要觀念並提出建言，希望能有助建構良善之利益迴避制度。

貳、利益迴避重要觀念

我國利益迴避制度，從廣義來說，除職務迴避、兼職限制及旋轉門條款等三大類外，還包括請託關說、贈受財物、飲宴應酬等廉政規範；而為避免執行公務者對自己或特定關係人有偏頗之虞，我國相關法令又以職務迴避為主。為使各界建立正確的認識，本文以下分就適用對象、迴避事由、迴避程序及相關責任說明之：

一、適用對象

許多人直覺認為，利益迴避制度只是在約束公務員，但事實卻不然，我國現行規範對於所有公務員不僅沒有統一性之規定，相關適用對象及迴避事由亦散見於各種法令中。換言之，現行法令對於適用對象並無一致性的規定，除公職人員利益衝突迴避法（簡稱利衝法）係以公職人員（亦即財產申報義務人）及其關係人為對象外，在不同的法令中各設有不同的適用對象，主要歸納有公職人員、公職人員之關係人、公務員、離職公務員、採購人員、離職採購人員。其中，必須注意者，除了公職人員因財產申報法自97年10月1日修訂施行，驟增至五萬五千多人以外，所稱採購人員，依據行政院公共工程委員會函釋（95年11月3日工程企字第09500420310號函）係採廣義界定，包括處理訂定招標文件、招標、開標、審標、比價、議價、決標、訂約、履約管理、驗收及爭議處理之人員及其主管；監辦採購人員則指監視機關辦理採購之開標、比價、議價、決標及驗收之人員及其主管。簡單地說，承辦處理訂定招標文件、履約管理、驗收業務、爭議處理業務人員、官派評選委員、工作小組成員及其主管等，均屬採購人員。由上可知，利益迴避制度係適用政府機關及公營事業機構所有人員。

二、迴避事由

若以條文有無具體敘明個案應行迴避事由予以區別，可分為「一般事由」及「特定事由」兩大類。「一般事由」是通案性規範，在職務迴避部分，如公務員服務法第17條明文「公務員涉及本身或其家族之利害事件，應行迴避。」利衝法第7條規定「公職人員不得假借職務上之權力、機會或方法，圖其本人或關係人之利益。」行政程序法第32條所定，公務員在行政程序中，若在該事件中涉及特定關係或為特定人等情形者，應自行迴避。在兼職限制部分，主要是依據公務員服務法，如第13條限制公務員不得經營商業或投機事業、第14條明文公務員除法令所規定外不得兼任他項公職或業務、第14條之3規定公務員兼任教學或研究工作或非以營利為目的之事業或團體之職務，應經服務機關許可。在旋轉門條款部分，大家較熟悉的法規，如公務員服務法第14條之1對於離職公務員所設的特定職務禁止，還有政府採購法第15條第1項對於離職採購人員所定洽辦事務之限制。

「特定事由」則是對特定事件以明文規範應行迴避之事由，依現行規定可分為「人事」及「採購」兩大類業務，其中，公務人員任用法第26條所謂任用迴避，是人事業務最常引用之條文。而在採購部分，如利衝法第9條限制公職人員或其關係人，不得與公職人員服務之機關或受其監督之機關為買賣、租賃、承攬等交易行為；政府採購法第15條規定採購人員對於與採購有關之事項，涉及本人、配偶、三親等以內血親或姻親，或同財共居親屬之利益，應行迴避，另廠商或其負責人與機關首長間具有上述關係時，亦不得參與該機關採購等規定。

三、迴避程序

此部分最容易被大家忽視，係指為避免利益迴避義務人接觸或涉入應迴避事件所採行之程序；依其發動機制及迴避時機之不同，分設有「自行迴避」、「命令迴避」及「申請迴避」三種程序。在此提醒所有利益迴避之適用對象，當遇有迴避事由時，應即簽請機關首長自行迴避且不涉其案，亦即採取自發機制，將有維自身權益又可避免觸法，此為本制度之精神所在。有關迴避之時機，舉例而言，如行政院公共工程委員會函釋（88年11月20日工程企字第8819023號函），採購人員自三親等血姻親（或同財共居親屬）投標之時起，與該採購有關之事項，應行迴避；如已知將投標者，自知悉之日起，亦同。換言之，採購人員經自行迴避後，其特定關係人還是可以參與採購業務；惟此須注意者，機關首長依法排除適用，亦即廠商或其負責人與機關首長間具有特定親屬關係時，原則仍不得參與採購，除非報請主管機關核定。

四、相關責任

違反利益迴避規範者，觸犯刑事法令自有刑事責任追究；而在行政責任方面，不同的法令亦設有不同的規定，主要是懲處、懲戒及行政罰鍰等，因此不得不慎。

參、建言

近幾年正當世界各國極力挽救經濟危機的同時，我國自難置外於金融海嘯的狂潮中，同樣得面對嚴峻的考驗。但值得深思者，當務之急不僅要刺激消費、降低失業及擴大內需外，建立廉能政府更是能否扭轉局勢的重要關鍵。誠如日前瑞士洛桑國際管理學院（IMD）公布2010年世界競爭力年鑑，臺灣的競爭力排名從前（98）年的第23名躍居至去（99）年第8名，歸納其原因固然很多，但絕對是與我國積極打造乾淨政府密切相關。

若從世界觀點來看，許多民主法治國家為有效提升公務員廉能，謀求解決貪瀆腐化之道，除了修法提高貪瀆刑責外，正本清源的辦法，就是制定陽光法案，即透過財產申報以及利益迴避等制度，機先預防公務員與不法利益掛勾。如行政院於98年函頒「國家廉政建設行動方案」，即將研修利衡法及加強宣導列為執行措施之一；而考試院於去（99）年3月間訂頒「公務人員服務守則」，更是將「主動利益迴避」明列為第一則，由上可見政府對此議題之重視，係與世界趨勢相吻合。

誠如前述，現今隨著財產申報義務人大幅增加，利衡法的適用對象亦相對擴大，致使建構良善的利益迴避制度相形重要，如法務部業已完成利衡法修正草案，除限縮公職人員之範圍及對關係人之定義予以周延限定外，其他重點還有依據憲法比例原則修改交易禁止規定，並調整裁罰數額與級距，相信將使利衡法更趨於合理可行。然因利衡法僅是法律規範的一部分，為健全迴避機制，我國應重新檢視現行相關法令與成效，此可參酌其他國家可行作法，通盤設計一套有效預防且符合實際需要之迴避制度。

另據作者近年研究心得及數十場演講發現，絕大多數公務員對於該制度雖有基本的認識，但對於相關規範不僅認知模糊，甚至有誤解之情形。是以，我國在檢討相關規範時，應同時配合推動其他相關措施，例如要求公務員在職及就職前須參加相關倫理訓練，將廉政議題列為高中及大學的必修課程、加強企業與民眾之外部宣導等，相信此將更能發揮公務員自律及監督之作用，並有助於我國早日建立完善國家廉政體系之願景。

（作者現任國立故宮博物院政風室編審）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

個人主觀的想法，有時會與周邊環境發生落差。

言詞嚇人，就成恐嚇

◎葉雪鵬

前些日子，一位邱姓男子偕同朋友在餐廳用餐，鄰桌也有幾位大人帶著他們的5名小寶貝在餐聚。這幾位小孩在餐廳中好像找到嬉鬧的舞台一般，儘量發洩他們潛藏的表演才能，蹦蹦跳跳，高聲喧嘩，無視周遭用餐者投射的異樣眼光。火爆的邱姓男子忍受不了，央請服務生制止，也無效果；被惹火的他按捺不住便走向鄰桌大聲咆哮，對著那幾位玩過頭的小孩吼著說：「不能安靜一點嗎？沒有見過壞人是不是？」說完話就回到自己的坐位去。由於邱姓男子的聲音很大，表情又凶惡，讓小孩子們認為壞人就是這副模樣，5名一歲半至六歲的小孩中，有3名小朋友當場被嚇得放聲大哭。

小孩的母親看到孩子被嚇成這樣子，護子心切也不管對方是好人或是壞人，就離座走向邱姓男子的面前，婉轉地告知他：「如果認為小朋友的行為不對，應該先與家長溝通，不需要大吼大叫。」不料邱姓男子見被他嚇到的小孩家長出面指責，馬上變臉，隨手拿起桌上的刀叉揮舞著，幸好隨即被餐廳人員勸阻奪下，才沒有釀成嚴重的事情。邱姓男子這一段行為，後來被檢察官以恐嚇罪聲請法院以簡易判決處刑。

邱姓男子被那些玩得過火的小孩吵得忍無可忍之後，用他自認為妥當的方式來教訓別人家的小孩，其實這種個人主觀的想法，有時會與周邊環境發生落差。邱姓男子在公共場所的餐廳中教訓別人家的孩子，這一套如果用在家庭中對付自己的孩子，可能不會有問題發生，因為父母對於未成年的子女，有保護及教養的權利義務，是《民法》第1084條第2項所明定，而且依同法第1085條規定，在必要的範圍內，父母是可以懲戒他們的子女。但是用在公共場所嬉鬧的別人家小孩身上，可就不一樣了，因為不具維護安寧秩序權限及警察身分的一般人，是無權力去維護或制止他人不遵守秩序的行為；如果執意要強出頭，做一些替公眾行道的事情，有時也會為自己帶來麻煩。邱姓男子便是一個值得警惕的例子！

嚇唬別人家的小孩為什麼會為自己招來刑責呢？原來《刑法》分則中有一條專事維護危害安全的犯罪法條，那便是第305條，法條是這樣規定的：「以加害生命、身體、自由、名譽、財產之事，恐嚇他人致生危害於安全者，處二以下有期徒刑、拘役或三百元以下罰金。」法條中所稱的「加害」，是指用非法的手段，將未來的害惡意思通知被害的一方就符合犯罪的要件，不必真有加害的意思，更不容許有加害內容的實現行為。如果將加害的內容通知被害人以後，又實施加害內容的犯罪行為，這時候就應該直接適用加害的犯罪法條來處罰，殺人者按殺人罪處斷、傷人者按傷害罪處罰，而不是單純恐嚇的犯罪行為。至於通知的方法並沒有限制，當面將加害的事由直接告知被害人固然是通知，將害惡的意思告知被害人的親友或他身邊的人，要他轉告被害人的間接通知，也符合通知的要件。恐嚇通知的方法，並不限於言語，用文字、圖畫、舉動都可以發生害惡通知的效果，只是在外對人揚言將對某人不利，而沒有要他人轉告被害人的意思，則不能算是通知，不是通知就不成恐嚇犯罪。成立犯罪的加害通知，內容以加害他人的生命、身體、自由、名譽、財產的事由為限，加害通知的內容，非屬以上所列舉的他人權利，就不屬恐嚇罪的範圍。

條文中所列舉的「生命」，是指人生活在人世間的壽命，例如：行為人通知被害人說：「你再不還錢，當心你的小命」；或者直接說「我要殺你」，都是加害生命的通知。「身體」是指人的肉體：包括人體的外部五官與四肢，人體內部的臟腑器官、生殖機能、容貌，以及齒舌等都屬於身體的範圍。「自由」一般說來可分為意思自由與行動自由兩種：意思自由再可細分為言論自由、著作自由、出版與講學自由等四種；行動自由是指一個人憑他自己的意思來行動，自己想到那裡就到那裡，不受任何干涉。行為人如對這些自由為害惡的通知，不問是其中的一項或多項，都合於犯罪的要件。「名譽」是指一個人在社會上應享有的地位。「財產」是指一切具有金錢價值者，都包括在內。

以上所列舉的四項事由，都是《憲法》明文保障人民的自由與權利，不容許任何人加以侵害。雖未有實際的侵害權利行為發生，但行為人已對擁有這些權利者為侵害的通知，若接受通知者因對通知的內容感受到恐懼，即危害到社會的安全，所以《刑法》規定處罰這種通知的行為，用以維護社會的治安。因此，這法條還有一個要件，那就是「恐嚇他人致生危害於安全」，恐嚇的意義，就是行為人為使對方產生恐懼的意思，所以表示要戕害對方的生命、妨害對方的自由、破壞對方的名譽、毀損對方的財產，這些都是恐嚇的行為。如果恐嚇的行為不會引起被恐嚇者的畏怖心，也就是對方不會感到絲毫害怕，例如恐嚇者與被恐嚇者是多年老友，深知恐嚇者膽小如鼠，根本不會有進一步動作，所以不會感到害怕，那就與犯罪構成的要件不合；恐嚇者雖表示將要對他方不利，但使用的手段卻是合法的，那也不成犯罪。例如：「你再不還錢，我要請法院查封你的財產！」由法院實施查封，是催討債務的正當途徑，更不能指是恐嚇的行為。

（曾任最高法院檢察署主任檢察官）

（本文轉載自法務部〈法律常識—法律時事漫談〉網頁，登載日期為100年2月8日，文中所援引之相關法規如有變動，仍請注意依最新之法規為準）

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

保防工作的推動，在於全民觀念的提升；保防工作的成效，繫於全民具體的實踐。

保密防諜的重要

◎ 宋睿偉

「保密防諜，人人有責」這是一句從小到大都耳熟能詳的口號，重點當然是放在「保密防諜」，但是真正隱藏在背後要付諸實行的，卻是「人人有責」這句話；若是無法落實，那怕只是一個人洩漏重要情資，都可能造成無法彌補的傷害。因此，在推動全民國防的今日，每位國民都應盡到保密防諜，捍衛國家的義務。

保防的重要性，其實，也可以從各大企業之間的競爭中看出來。每每從街上林立的招牌中，不難看出同業間的商業競賽有如平靜海面下的暗潮洶湧。曾聽過有一大、一小的食品業者，商品的市場占有率分別為六成與四成，且各有各的獨家口味與固定客源，但是在某一員工離開小公司後，竟帶著該公司的食品秘方投靠大公司；從此，小公司的客源不斷流失，因為在大公司也能買到更好、更美味的食品，最終市場被大公司整個壟斷，成為一家獨大的結果。這種情形好比臺海兩岸的情勢，在國防武力上我方占不到優勢的狀況下，如果國軍官兵又無法做到保密防諜，甚至將重要軍機洩漏出賣，在對方仍不放棄武力犯臺的今日，實在是國防安全的重大隱憂。

要實踐保防觀念最重要的是「人人有責」，即是每位國人都需要具備保防常識。為什麼說是常識呢？就是每個人都應了解且知道如何作為，首先要留心不尋常的人事物，及身邊的可疑分子，有無不符邏輯的情緒反應、違反常情的言行舉止，或發現不該出現的機敏文件或違禁品；其次是發現問題立即反映，越早通報，越能降低傷害的發生，達到預防勝於治療的效果；最後，則是每位國民都要有正確的認知，知道合理的危機意識足以提升全民保防的成效，知道敵情觀念不可一日不在心中。

保防工作的推動，在於全民觀念的提升；保防工作的成效，繫於全民具體的實踐，殷望每位國民都能念茲在茲，時時貫徹，相互提醒，處處小心，俾能建立起安全強固的保防堡壘，達到「外敵不入，內奸不生」的最高標準，方能無懼於敵人各種的統戰作為。

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

涉及向政府機關申報經費補助及核銷事務者，不可便宜行事。

公立大專院校教師申請 學術研究計畫可能 衍生法律問題之探討(下)

◎吳榮修

解析：某公立大學教師乙→從事教學研究業務之人員；明知未支出參考資料影印費→明知為不實事項；偽填不實單據內容→以詐術使人陷於錯誤、登載業務職掌之文書；據以申請補助款→行使及使人交付財物。

論科：乙一行為同時觸犯刑法第216條行使第215條之行使業務不實文書罪及刑法第339條第1項詐欺取財罪，依刑法第55條從一重論處。

(三) 侵占罪

刑法第335條：意圖為自己或第三人不法之所有，而侵占自己持有他人之物者，處五年以下有期徒刑、拘役或科或併科一千元以下罰金。前項之未遂犯罰之。

刑法第336條第2項：對於業務上所持有之物，犯前條第一項之罪者，處六月以上五年以下有期徒刑，得併科三千元以下罰金。

案例：某公立大學教師丙向教育部申請○○專案研究計畫獲准，依該研究計畫內容，丙可核實報銷採購某儀器2組，惟財產權屬於教育部所有，其中1組為備用，丙共計花費20萬元購買某儀器2組。惟丙於該專案研究計畫實施期間，某民間機構亦委託丙從事性質相類之研究，並要求丙應自備研究設備，丙乃接受委託，並將該組備用之儀器挪作該民間機構委託之研究計畫用途。

解析：某公立大學教師丙→行為人；所有權屬於教育部之某儀器2組→丙為持有人；丙以備用儀器充作私人接受民間機構委託研究之用途→意圖為自己不法之所有、易持有為占有；不法所得金額→新臺幣10萬元。

論科：侵占犯為即成犯，有易持有為占有之行為，其犯罪行為即已構成，縱該備用儀器事後亦如期繳交予教育部，惟丙之行為已觸犯刑法第335條第1項之侵占罪或第336條第2項之業務侵占罪。

肆、防範措施

公立學校教師接受委託或申請學術研究計畫，應遵守法律規定，不得虛偽報銷，行政院國家科學委員會補助專題研究計畫作業要點第23點早已明定：「計畫主持人執行研究計畫，應對各項支出所提出支出憑證之支付事實真實性負責，如有不實應負相關責任。申請機構應確實審核研究計畫補助經費之各項支出憑證，如發現計畫主持人有未依補助用途支出或虛報、浮報等情事，應不得報銷，並責成計畫主持人改進。申請機構執行研究計畫之各項支出憑證，經本會查核，如發現有未依補助用途支用者，應追繳該項支出款。」

至於能否聘任近親為助理？參照行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點第11點規定：「各機關長官對於配偶及三親等以內血親、姻親，不得進用為本機關或所屬機關之臨時人員。對於本機關各級主管長官之配偶及三親等以內血親、姻親，在其主管單位中應迴避進用。」此種態樣雖亦常見，但卻為相關法令所禁止。

關於助理能否兼任？以及研究經費不得支付之費用類別，則分別明定於教育部委託研究計畫經費處理注意事項第5條（專任研究助理需專職，不得再兼任本部或其他機關委託之計畫，經查屬實者，其支領兼任之費用，一併追繳。）及第8條（研究經費之支用，不得支付左列各款：1.參與委託研究計畫之本部人員酬勞。2.已支領固定津貼之研究計畫人員不得於計畫內支領其他酬勞。3.與計畫項目不符之費用或墊撥款項。4.未經本部書面同意，逕行歸墊本部委託計畫核定前之開支。5.購置受委託人或監督機關行政事務設備【如：影印機、傳真機、電腦設備】。6.招待應酬費用、罰款、貸款利息及各種私人用款。7.國外旅費。）

依上述可知，防範之道除應恪遵經費報銷相關規定，實報實銷為上策外，相關承辦人員應熟稔報銷作業規定，遇有疑義，應尋求專業人員提供意見。學校會計/主計、人事專業人員則應主動提供疑義諮詢，並定期實施相關法令研習及不定期轉達上級函文、傳閱相關案例剪報資料，藉以惕厲及避免觸法。公立學校教師申請研究計畫專案前，則應自我評估有無能力於期限內完成，並妥擬經費支出控管之規劃，以免屆時慌亂，自誤前程。

伍、結語

教學是辛苦的勞動密集業，不僅動腦、動口，還要動手（打電腦、做實驗）；學術研究是老師的強項，但涉及經費報銷之行政事務，則可能是弱點，此時必須自助人助，亦即自己要抽空了解相關的法令規定、經費核銷程序，遇有問題疑義，則須多方諮詢意見，尋求解決之道。所謂百密終有一疏，就算再精心設計之不法計畫，亦終有疏漏之處；當心中燃起貪念時，如果能悟解「君子愛財，取之有道」、「能捨能得」之真意，相信必能平安駛得萬年船，讓從事學術研究者得到應有的尊嚴。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

新新大國民

◎本 社

「飲食均衡，適量運動；樂觀進取，健康生活。」



保防短語

「賢而多金則損其志；愚而多財則增其過。」

君子愛財，要取之有道，



墮落多起源於錢財，



志節的檢驗在金錢，



知足常樂，幸福人生。



論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

全民國防的中心意旨，在深化我全體民眾共同的「安全文化」。

落實全民國防維護臺海安全

◎曾美智

「全民國防」是全民參與戰爭準備的型態，是由軍事作戰與全民動員兩項主要元素構成，亦是一個國家總體戰力、堅強防衛意志的展現。因此「全民國防」是以軍民一體、文武合一的形式，不分前後方、平時戰時，將有形武力、民間可用資源與精神意志合而為一的總體國防力量。「全民國防」不僅是政府近年來全力推展的國安政策，亦是攸關每位國民與每個家庭安危存亡的大事。

現代戰爭已無前方與後方之分

戰爭型態跟隨科技研發而變遷。第三次工業革命中的電腦資訊與通信，使得空間、距離和時間產生變化，進而建構出超越空間、限度的戰場，形成防不勝防的網路戰、駭客戰，甚至有「超限戰」、「恐怖主義攻擊」等稱為「第三波戰爭」的出現。正如哲學家庫恩所言：人類社會的科學發展是科學範式的轉換推動的，當發生科學革命時，科學發展將由一種新的範式所規範。尤其自1991年第一次波灣戰爭後，更凸顯現代戰爭發生時，將會是無法區分前方與後方的一體性。

當戰爭開打後，後方重要的政治、軍事、經濟、民生與傳播設施都可能成為敵方第一波攻擊的目標，用意在摧毀該國的領導統御體制、指管通信能力、國家抵抗資源與民眾抵抗意志。因此，後方民眾面臨的戰火威脅與前方戰士難分軒輊；居住環境將遭受敵人刻意地攻擊與破壞，生活變得艱難困頓，國民需要有堅強的防衛意志與應變能力，方能存活下去。尤其，我國整體戰略縱深不足，一旦戰事發生，幾無前、後方之區分條件。因此，國人「全民國防」的理念與共識的具備與否，實與國家防衛戰爭最終的成敗息息相關。

強化抗敵意志維護臺海安全

陸委會主委賴幸媛於民國99年8月在美國華府發表演說及接受提問時，呼籲中共當局應廢除「不放棄武力對臺的政策與法律」，引起國內外關切中共對我軍事部署的事實。中共近年積極自俄國引進現代級驅逐艦、基洛級潛艦、SU-27、30，並研發殲-20匿蹤戰機等高科技武器裝備，整建「瓦雅哥」號航艦及持續提高對臺部署飛彈的數量，顯見中共未曾因為兩岸關係的進展而稍緩其犯臺整備；年初美國國防部長蓋茨訪問中國大陸，中共還藉機抗議美國對臺軍售「損害了中方的核心利益」，意在聲明「一個中國」和「不放棄武力犯臺」的策略不會改變。

美國國防部〈中國2010年軍事與安全發展〉報告亦指出，兩岸政治與經濟關係自2008年以來雖有改善，但中共仍持續強化在臺灣海峽「有增無減」且「令人擔憂」的軍力整備；尤其年來共軍各項演訓活動，仍以持續強化對臺針對性戰力整備為主，並加速「拒止外軍」戰力建構，目的在嚇阻外軍介入臺海安全爭端，對我國防安全極具威脅。針對中共謀我之伎倆，克敵致勝之關鍵就在凝聚「全民國防」之共識與互信，端賴全體軍民能同心強化抗敵意志。

提升全民保防落實全民國防

簡言之，「全民國防」旨在深化全體國民共同的「安全文化」，誠如總統馬英九先生在「國軍九十九年重要幹部研習會」致詞時強調：「兩岸經貿關係進展，不影響我政治、軍事方面對中國大陸應有的警覺。」時值兩岸經濟與政治情勢大好之際，很容易讓民眾產生敵我意識模糊、危機感下降現象，誤認兩岸敵對狀況並未如想像中嚴重，以致受惑於中共刻意營造的和諧氛圍，解除了自己防諜禦敵的心防。臺灣大學石之渝教授曾針對去年爆發的「軍情局羅正奇共諜案」，為文指出「兩岸關係和緩，臺灣社會危機感下降，是國安出問題原因之一」。

今（100）年1月又破獲「陸軍司令部羅賢哲少將洩密案」，再次凸顯中共不擇手段地對我國內持續進行刺探、滲透、吸收等破壞。我們檢視國家永續發展與安全防衛的必要，唯有透過「全民國防教育」鞏固國人的心理防線，提升全民保密防諜的警覺，落實全民參與「全民國防」政策，積極建立國家總體防衛架構，才是確保安全的最高指標。

結語

現代戰爭強調高科技、專業化、數位化的戰場管理與兵力投射，戰場致無前後方之分。推動全民國防教育的意義在於「納動員於施政、寓戰備於經建、藏熟練於演訓」，使全體民眾建立「責任一體、安危一體、禍福一體」的共識，達到全民關注、全民支持、全民參與、全民國防的最高理想。

我國面對新戰爭型態的挑戰及臺海安全的威脅，全民實應提高危機意識與保密防諜警覺，支持「全民國防」建設，反制中共對我有形或無形之威脅，共同防衛國土與家園的安全。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

後備軍人輔導組織不僅見證了我國民主發展的歷程，更扮演了國家經濟發展與促進社會安定的重要角色。

後備軍人－國家安全的堅強後盾

◎陳禹帆

隨著海峽兩岸關係的大幅改善，以及經濟上洽簽ECFA的生效，臺灣與大陸兩地區間的互動將更為密切與深化；在建國百年的今日，「全民國防」指標似較「為誰而戰、為何而戰」更具教育意涵。證諸現今我國家安全威脅，屢因全球性天候異常造成全臺大災情，嚴重影響國民生命與居住安全，強化動員準備並提升輔導組織災害防救與聯合應變、制變能力，實為當前國家安全的新挑戰。

「後備軍人輔導組織」成立迄今45年，培育輔導幹部達十萬餘員。在各縣市後備幹部的努力與付出下，無論在動員管理、全民國防宣教，以及災害防救方面，都交出亮麗的成績單，它不僅見證了我國民主發展的歷程，更扮演了國家經濟發展與促進社會安定的重要角色；復以，臺灣地區遭受任何天災侵襲，除了國軍動員官兵投入救災工作，各縣市輔導組織亦能適時加入救災行列，確實凝聚「平戰合一、全民國防」的共識，成為國家安全的堅強後盾。

國防部後備司令部為表彰後備幹部對國防事務的無私奉獻，國防部副部長楊念祖日前在後備司令陳良濬中將、北區後備部指揮官楊文鎮少將等人陪同下，前往基隆市後備指揮部主持100年「後備軍人晉任暨幹部表揚活動」。會中，楊副部長除親自為林家誠上尉等22位備役官士授階，並頒獎表揚榮獲「卓越青溪貢獻獎」的市長張通榮、副市長柯水源，以及47位「後備楷模」、「優秀輔導幹部」與「年度各項工作績優人員（青溪新文藝績優學員）」，肯定並嘉勉他們平時服務鄉里協力推動後備事務、推動全民國防教育、協助救災援助及人才招募的優異表現。

楊副部長在致詞時，特別轉述部長高先生對於基隆市後備幹部在國道三號走山及梅姬颱風期間，第一時間投入災害搶救，動員龐大機具及人力，並開設服務台協調服務的無私無我表現，贏得社會大眾對後備軍人的讚揚，特別表達嘉勉與肯定之意；部長並愷切期勉後備夥伴要持續發揚「青溪忠義精神」，凝聚「全民國防共識」，共構精實國家安全與穩定社會發展的砥柱力量。

法務部調查局基隆市調查站在國遊會設置攤位宣導「全民保防」教育，播放「宣導短片」並以「有獎徵答」及「填寫問卷」方式分送宣傳品，獲參與人員熱烈歡迎與迴響。基隆市後備指揮部精心安排由組訓顧問何永壽先生領軍的「生存遊戲」攤位，工作人員身穿迷彩服，展示各類生存遊戲的「作戰計畫」、「戰鬥管制系統」，吸引軍事迷的蜂擁好奇。另外，基隆市青溪新文藝學會李啟仁老師特製民國一百年應景陀螺，上頭印有「中華民國，精彩一百」及「後備是國防的可恃戰力、青溪是後備的戰力泉源」等字樣，有效宣傳全民國防理念，亦成為現場吸睛焦點。

美國政治家派屈克・亨利曾於1775年在第二次維吉尼亞大會上慷慨陳詞：「我不知道別人會怎麼做，但是對我而言，『不自由，毋寧死』。」尊榮「自由」的真諦正是兩岸之間最大的差別；中華民國最彌足珍貴的存在價值，不在經濟的成長或外匯存底的提升，而是在「自由」與「民主」。中華民國全體國民，應以保國衛民為職志，堅定「毋恃敵之不來，恃吾有以待之」的作為，支持國家建構「固若磐石」的國防，戮力打造「嚇不了、咬不住、吞不下、打不碎」的整體防衛力量，使敵人不敢輕啟戰端，為穩固家園安全奠立深厚基礎。

基隆市100年後備軍人晉任表揚活動業在歡樂氣氛中結束，期勉後備夥伴持續展現「青溪動員力量」，協力推動全民國防及各項後備事務，厚植戰力於民間，國家安全勢將更為鞏固。



楊副部長與基隆市東信國小才藝班，表演學童合影



後備司令部政戰主任吳將軍、保防安全組長鄭上校與基隆市調查站，幹部合影表演學童合影。



由基隆市後備指揮部組訓顧問，何永壽領軍的「生存遊戲」成員



基隆市青溪新文藝學會李啟仁老師，精心製作民國一百年的應景陀螺，上頭印有「中華民國，精彩一百」及「後備是國防的可恃戰力、青溪是後備的戰力泉源」等字樣，吸引與會人員索取

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

自我檢測每個階段的規劃是否符合資通安全的需求，確保能達到安全防護無間隙的委外作業安全目標。

政府資訊作業委外安全介紹（下）

◎盧玲朱

政府資訊作業委外安全介紹（上）以地方政府社會科科員天美詢問資訊科科長恩澤關於「養老院需求與規畫調查」委外案須注意之資安議題，說明委外作業之三大類別（顧問訓練類、系統發展類及維運管理類）與委外程序五階段安全防護檢測之前二項內容，即：風險評估、資安需求項目規劃。本文將持續以上述故事內容，介紹委外程序五階段安全防護檢測之後三項內容。

恩澤隔天繼續向天美說明委外程序五階段安全防護檢測之後三項內容，即：廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理，分別說明如下：

廠商提出對應措施：

辦理委外作業時，可針對各項資訊安全需求，於規劃前事先徵詢廠商提供相對應之建議措施，以符合我方最大利益；同時經由公開徵求資訊或徵求修正意見等方式，廣納各界意見，據以訂定實際可行之建議書徵求文件。另為達到委外作業透明與公平、公開，重要資訊專案委外於正式公告招標前，亦可綜合公開徵求資訊或徵求修正意見文件所蒐集之資料，研判各家廠商在資訊安全防護之作法與概略之經費需求。

恩澤告訴天美，在執行這個步驟時，應能研判廠商提供的資通安全防護措施是否合理，以及如何符合最大之經濟效益；另外，由於「養老院需求與規畫調查」委外案涉及個人資料蒐集，所以在檢視廠商提供之對應措施時，要確認廠商是否了解個資法之內容，以及是否能遵循個資法內容執行資料之蒐集、儲存、利用與銷毀。

恩澤隔天繼續向天美說明委外程序五階段安全防護檢測之後三項內容，即：廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理，分別說明如下：

履約管理：

履約管理階段為執行契約規劃的項目，並找出納入資訊委外服務契約的資訊安全控制措施，同時依契約監督與審查承商所提供之服務，要求重點摘述如下：

- 一、要求承商遵守資訊安全規範與標準，及如何評鑑承商是否遵守資訊安全之衡量標準與評估作業程序。
- 二、承商如何處理與通報資訊安全事件的責任與作業程序。
- 三、承商所提供的服務無法達到所簽訂服務水準時的違約罰則。
- 四、任何一方終止服務時，應遵循的處理程序：描述當任何一方終止服務時，應遵循的處理程序；或於約定的期限內，將機關存在於承商處的資料或設備，移轉給機關或協助後續承商之交接工作。
- 五、監督服務效能標準是否符合協議要求。
- 六、審查承商產生之報告，並按照協議要求定期安排會議行程。
- 七、機關提供資訊安全事件的資訊，由承商與機關審查。
- 八、審查承商對於安全事件、操作問題、錯誤的稽核存底及紀錄。
- 九、確認承商已解決並管制所有已知之問題。

天美詢問恩澤「養老院需求與規畫調查」委外案，應屬於顧問訓練類而非為系統發展類專案，而且專案執行方式不涉及網路線上調查與回覆，所以應該不會有什麼資訊安全事件吧！

恩澤：天美愈來愈有概念了哦！以上內容對系統開發來說，應該是比較需要注意的，但「養老院需求與規畫調查」委外案，有個人資料的處理，稍有不慎，遺失資料或資料外洩仍可能造成資安事件。

恩澤隔天繼續向天美說明委外程序五階段安全防護檢測之後三項內容，即：廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理，分別說明如下：

驗收管理：

機關執行「驗收階段」係依契約文件與「履約管理」階段之執行成果辦理，依採購法施行細則第90條說明：勞務驗收，得以書面或召開審查會方式辦理；其書面驗收文件或審查會紀錄，得視為驗收紀錄。另有關資安檢測部分之專案驗收，承商依專案資安技術需求，進行技術測試，說明如表1：

表1：技術測試說明表

類 別	內 容
-----	-----

顧問訓練類	顧問諮詢類服務為純粹提供管理與技術服務，是否符合機關要求，在完成顧問服務時即已明確得知，無須另行提供資安技術檢測，惟需確認承商是否使用最新的檢測工具與版本。教育訓練類服務通常只會進行滿意度等功能調查，亦無須提供資安技術檢測。
系統發展類	系統發展類服務通常除了功能與效能的測試外，若系統有資安上的考量，一般在完成系統整合或軟體開發與維護後，首先要求清除程式後門，並進行程式源碼檢測與程式弱點掃描，以避免日後因程式漏洞造成傷害。
維運管理類	維運管理類與顧問訓練類之服務類似，除維運過程有新的程式漏洞發現，需進行程式修補或程式弱點掃描外，一般狀況是每年定期執行系統弱點掃描。

資料來源：本研究自行整理

天美：驗收階段於「養老院需求與規畫調查」應該與一般委外案沒有什麼差異，因為並沒有需要技術檢測等內容。

恩澤：沒錯，「養老院需求與規畫調查」不同於系統發展或維運，所以沒有需要執行資訊安全之技術檢測作業。

天美：聽您的建議，我等於上了一堂資安委外的課程，真是獲益匪淺；但因為要注意的事項很多，為避免有所疏漏，我想要製作委外資訊安全檢核表，具體列出各委外注意事項，到時候再請您幫忙看一看是否合適。

恩澤：能教到一位這麼上進的學生，老師真是備感欣慰啊！那老師就等著幫學生批改回家作業囉！

兩天後天美拿著完成的委外作業資安檢核表給恩澤看，如表2。恩澤給天美拍拍手，並且告訴天美，由於資訊科技快速地成長，導致資通安全事件不斷地增加，因此目前該部門也正在訂定機關內的委外安全政策及作法，希望能依照風險評估、資安需求項目規劃、廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理等五個階段，訂定標準作業流程，促使府內同仁在辦理委外安全作業時有所遵循。

表2：委外作業資安檢核表

項次	評量項目	是否完成
1	委外業務項目是否進行資訊風險評估作業，以強化委外安全。評估風險範圍包含可能影響資產、流程、作業環境或特殊對機關之威脅。	
2	廠商是否明確規劃個人資料之資安防護作為。	
3	針對各項資訊安全需求，是否分別在徵求建議書文件(RFP)、委外契約書及服務水準協定(SLA)中明確表達。	
4	是否適切訂定承商評選之資安相關需求事項。	
5	是否明示承商必須遵守資安與個資法之要求，及其相關義務與責任。	
6	是否依據資訊作業委外安全管理政策與計畫，於徵求建議書文件中要求委外作業人員簽署保密切結書。	
7	徵求建議書文件評分表是否將資安列入評選項目。	
8	是否提示承商應遵守個資法中對公務機關與非公務機關之規定。	
9	是否於事前研提資訊安全需求，明訂廠商之資訊安全責任與保密規定。	
10	涉及機密性或敏感性資訊之專案，承商的背景是否加強限制？(不允許外國、大陸地區廠商，且不得分包給對我國不友善國家之廠商)	
11	是否明示承商必須遵守資安與個資法之要求，及其相關義務與責任。	
12	是否提示承商應注意違反個資法致個資外洩所造成的損害，應負擔損害賠償責任。	
13	廠商於簽約後是否如期提交「專案工作計畫書」。	
14	廠商於簽約後是否如期提交「驗收計畫書」。	
15	廠商是否定期召開工作進度報告會議，並提交工作報告。	

資料來源：本研究自行整理

本文內容著重於介紹委外作業五階段安全檢測中有關廠商提出對應措施、履約管理及驗收管理項目。廠商提出對應措施為廠商依據專案資安需求項目規劃要求之內容，提出實際執行的作法；履約管理與驗收管理原則上與一般委外案有相同的作業程序，惟針對所需做進行的資通安全技術檢測項目，則需檢視是否落實執行，並達到可接受之風險範疇內。為確保每階段程序皆已考量，委外專案承辦人可參考表2委外作業資安檢核表，依據委外作業五階段安全檢測項目製作適合專案之檢核表，自我檢測每個階段的規劃是否符合資通安全需求，以達到安全防护無間隙的委外作業安全目標。

參考文獻

- [1]行政院研考會99年12月「政府資訊作業委外安全參考指引」
- [2]行政院，行政院所屬機關資訊委外服務作業參考原則，91年11月。
- [3]法務部，個人資料保護法，99年5月。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

現代人時時應有「預防勝於治療」的觀念，降低電腦被駭，資料外洩或受損的威脅。

網路世界暗藏危機

◎陳政邦

壹、前言

從西元18世紀開始，西方科學家發明蒸汽機，藉由蒸汽機取代人力以提升工作效率，並釋放大量人力到市場從事其他活動而促進經濟成長，這就是所謂的工業革命。西方國家在工業革命之後，擁有當時世界上最充沛的生產力，在人民衣食豐足的情況下，國家自然壯大興盛，帶動了西方國家的武力發展，也造成後來的殖民主義興起，形成西方國家稱霸的時代。

再將時光追溯至近百年的發展，在科技上有許多突破性的進步，像是發明無線電、汽車、電視機、電腦、網路、手機和衛星設備等，每一項發明都徹底改變人們的生活型態，儼然似一波爭奪資訊霸權的時代。其中，影響人類最深的科技或許是網路的運用，因其可將散布於世界各地的使用者連結在一起互相討論、分享各種議題；這種無遠弗屆的力量是其他傳播媒介或是工具所無法比擬的。再者，網路的使用成本低、操作方便、不受時空限制等因素，讓大部分人都有能力負擔與使用。

貳、網路攻擊出乎預期

現代人在生活上相當倚賴網路，無論何時、何地、何事都需要使用網路，諸如線上購物、訂票、查詢、部落格、聯絡朋友、玩遊戲等，網路的影子無所不在。由於網路在現代人的生活中是極重要的一部分，所以我們對其所潛伏的危險性更應有所警惕，以免在不知情的情況下遭受惡意攻擊。

網路是每個人最方便向外獲取資訊及與人互動的電子媒介，但另一方面也是最容易遭受外部攻擊的管道之一。根據臺灣網路資訊中心的調查，臺灣網路的惡意活動相當頻繁，以數量計算，臺灣排名全球前10名；若以密度來看，排名高居全球前3名；而電腦主機淪為殭屍電腦的數量，則排名全球第7。由此可知，我們需要時時提防網路上的惡意攻擊，尤其我國處於網路攻擊最頻繁、電腦病毒侵襲最嚴重的地區，更應小心維護電腦使用之安全。

近兩年來，在臺灣蔚為流行的社交網站「Facebook」引起一陣風潮，吸引上百萬的會員加入，成為臺灣最多會員的社交網站之一。今年有一部電影《社群網站》上映，其內容是根據「Facebook」的創辦過程改編而成；在電影一開始，主角因為和女友分手，為了報復而侵入大學的宿舍網站竊取住宿女學生的資料，並將所獲得的資料公布在網路上，在短時間內便吸引大量的人潮上網瀏覽。這段電影情節說明網路侵襲的嚴重性，即使是大學機構管理的網站，也未必能成功地防堵駭客的入侵，更何況是一般大眾所使用的電腦。

或許讀者認為自身不是駭客鎖定的目標，因此不會遭受惡意侵襲，電腦的資料更不會因此外流或遭受破壞，但事實卻未必如此。我們可從新聞報導發現，某知名網站經常有會員將其私密照片加密放在網路相簿上，結果密碼被破解後導致照片外流。也許你認為到目前为止個人使用的電腦仍是安全的，但是否真的如你所想，就不得而知了。有部分人認為只要電腦能開機、能連上網路、可以執行電腦程式，就代表電腦是安全的，殊不知其電腦可能早就被木馬或其他惡意程式入侵了！惡意程式可能早已將該電腦中的重要資料傳送出去，甚至被駭客設置為「殭屍電腦」或其資料竊取傳輸的中繼站。

參、公務家辦洩密肇因分析與預防作為

為何公務家辦容易造成資料外洩？因為機關内部的電腦有層層嚴密的防護措施，有專業資訊技術人員的監控防護，而家中的私人電腦防護能力通常較為薄弱，很容易遭到駭客入侵或感染病毒、木馬等惡意程式，造成資料的外洩。現今大家對網路的應用與需求已不可同日而語，但也讓有心人士覬覦網路所帶來龐大的政治、經濟與軍事效能，因此，機密維護工作的落實與否，其結果已超越人們所能預判的範疇，其後的發展演變，亦非個人行為所能掌握與操持，影響所及更非個人生死榮辱所能彌補於萬一；洩密之嚴重後果由此可想而知。

本案被告身為國軍高階軍官幹部，理應為士官兵之表率，明知單位再三宣導「嚴禁將公務攜返家中處理」之規定，且其曾於97年4月間因違反前述規定而遭該管記過2次處分，猶不知警惕，竟因個人誤認在家中處理公務時，只要不連接網際網路且作業完成後將電子檔刪除，即不致外洩資料；殊不知該電腦因未以防毒軟體掃描病毒或設定Windows作業系統之防火牆等防護網路安全措施，仍有機會遭惡意程式感染並擷取資料外傳，肇致洩密情事發生。探究其洩密肇因，不外乎以下幾點：一、漠視保密作業規範。二、個人法紀觀念淡薄。三、資訊安全常識不足。四、資安管控機制失調。五、個人品行習性不佳。六、保密安全警覺鈍化。七、心存僥倖貪圖便利。八、掃毒軟體未保常新。九、資訊保密紀律鬆散。十、監督機制日久玩忽。

范員因輕忽資安保密紀律，除造成國家機密外洩，其個人亦受到軍法審判，並因該案辦理退伍，斷送美好前程。爰就上開洩密肇因，提出防杜公務家辦之具體作為如下：一、深耕資安教育，建立守法觀念。二、嚴肅保密規定，強化資安紀律。三、培養良好習性，落實保密措施。四、健全預防機制，提高違規罰責。五、恪遵資安規定，加強保密警覺。六、妥採防護作為，綿密人員考核。七、貫徹風險管理，強化風險評估。

參、結論與建議

在最近的數十年內，人類的生活已有重大的改變，我們不但要熟悉已在使用的科技，還要學習運用新科技；在這種快速變動的環境中，我們除應不斷學習新知，也要懂得防護自身的安全。將來使用電子設備是無可避免的潮流，「e化」更是未來生活必定的趨勢。

目前在電腦網路的運用上，要完全避免病毒或駭客的襲擊是不容易的，所以我們必須要有正確的觀念與應對措施，才能在安全的前提下，享用電

腦和網路帶來的便捷。以下的作為應是電腦使用者的基本安全素養：

一、使用正版軟體：盜版軟體除了侵害智慧財產權、運用上不如正版軟體來得穩定外，也常挾帶惡意程式，導致電腦中毒或被入侵，資料被竊取或遭篡改，甚至成為惡意郵件的散播者。

二、重要資料加密：為避免重要資料外流，最基本的功夫就是將重要檔案加密，並且設定為隱藏檔案，置於特定的目錄夾內，以降低被人搜尋發現的機會。

三、不公務家辦：若將公事帶出辦公室不僅會增加洩密之風險，且因家中電腦在安全機制上往往不如辦公室，又可能多人使用該電腦，甚至早已被植入木馬，所以公務家辦經常成為資料外流的主因。

四、避免開啟不明網站或不明郵件：許多不明網站之網頁或不明郵件經常暗藏或被寫入惡意程式，同時藉由驚聳誘人的標題或連結，吸引他人點閱，藉以散播惡意程式或竊取帳號密碼等，造成當事人的財產損失、資料被竊。

五、定時更新病毒碼與掃毒：惡意程式翻新與變化的速度非常快，所以我們最基本的防護必須定時更新掃毒引擎與病毒碼，時常進行掃毒以降低電腦被駭的風險。

現代人時時應有「預防勝於治療」的觀念，若能事先採取預防措施，則能降低電腦被駭、資料外洩或受損的威脅。因此，落實電腦的安全防護，除了有正確的觀念外，更應從日常生活中養成資通安全的正確習慣，才能自然而然避開網路世界暗藏的危機，將網路使用的風險降至最低。

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

危害無法控制，預報也只能提醒我們做好準備，能夠降低災害風險的方法，就是改善脆弱度以因應不確定威脅。

以脆弱度概念淺探災害風險之改善

◎謝承憲

聯合國於2005年在日本兵庫縣舉行減災世界會議後發表宣言，提出人類必須與風險共存，應該具備防減災的能力以減輕災害衝擊，並應藉以降低社會的脆弱度來達成減災之目的。所以現在有很多研究都在探討該怎麼樣減少災害的風險。本文將簡要介紹脆弱度的概念，以及如何藉由改善脆弱度來降低災害的風險。

一般而言，大家對風險的認知是「可能產生的損失」，換句話說，如果不確定的事情發生且不會有損失，便不能稱為風險，例如我們不確定是否真的有聖誕老人，就算聖誕老人真的來送禮物，對我們也不構成損害；另一方面，肯定會產生的損失也不能稱為風險，例如我們不會把每年要繳交的稅費當成風險看待。因此風險的存在必須具備兩個必要條件：損失與不確定性。

聯合國根據風險的精神，在2009年定義了災害風險是由於外在的危害事件，包括不可控制的颱風、地震，甚至是恐怖攻擊等天災人禍，對於脆弱的民眾或社會產生衝擊所造成的可能損失。當危害與脆弱度交會才有風險的存在，換句話說，脆弱度低（抵抗力高）的民眾暴露在危害中（圖1中未交集的黃色/上部危害區塊），如同人們因為接種新流感疫苗而具備抵抗力後，面對新流感的威脅就不再脆弱而沒有風險。沒有面臨危害就算是脆弱的民眾也不需擔心（圖1中未交集的綠色/下部脆弱度區塊），例如近二十年來停止注射牛痘，讓我們的身體缺乏對天花的抵抗力因而脆弱，但因在臺灣已無天花的威脅，所以也沒有染病的風險。

外在的危害因為無法控制而存在威脅，符合對一般風險認知的不確定性條件；而脆弱的社會與民眾面臨外力衝擊時則有生命傷亡或財產損失，所以災害風險的概念和大家認知的風險並沒有不同。那麼危害跟災害又有什麼不同？危害指的是一種外在威脅、是一種現象，但只要因應得宜，不見得會有損失；災害的發生，是肇因於危害所帶來的負面衝擊，超過我們的抵抗能力，才會「有損失」。例如，平常我們的免疫系統可以抵禦病毒的侵襲而保持健康，但是當我們熬夜或是壓力太大時，免疫力開始下降，一旦無法承受病毒的攻擊就會生病。一直都存在於環境中的病毒就是一種危害，生病是我們的損失才能稱為災害。

脆弱度跟人體的免疫力相似，除了少數情況外，只要適當的時間與處置，脆弱度跟疲勞一樣可以回復。值得注意的是，個別的危害雖未直接釀災，但可能造成系統脆弱度累加並影響其回復之時程。以圖2為例，假設在時間點 t_1 及 t_2 各發生了規模相同之危害衝擊，並分別造成系統 V_1 及 V_2 脆弱度增加，在 t_1 時危害衝擊所折損的脆弱度並沒有超過限度，所以不至於產生災害。雖然在 t_2 時之衝擊折損脆弱度 V_2 本身仍小於臨界限度，但由於兩個危害發生的間隔過短，系統沒辦法回復抗災能力，就造成脆弱度累加作用，使得衝擊超過脆弱度限度而致災。如921地震中，許多的建築物是由於遭受與主震相隔不到一小時的芮氏規模6.8餘震而毀損。

既然危害是「無法控制」的，再準確地預報也只能提醒我們做好準備而沒有辦法讓颱風或地震不發生，所以能夠降低災害風險的方法，就是改善脆弱度以「因應」不確定的威脅。改善脆弱度有四種方針，第一種是提高脆弱的臨界限度，讓我們有更強的抵抗力來因應威脅，例如可以立法要求建築提升耐震度，但一來工程有其極限，二來極端事件越來越頻繁，這樣的硬體投資往往年復一年地付諸流水。

第二種方法是提升回復能力。圖3中對照組就是圖2的系統，而實驗組則為回復力較佳的系統，二者面對 t_1 時間的危害衝擊，同樣造成 V_1 脆弱度折損。由於實驗組自體復原能力比較強、脆弱度回復時間較短，因此在 t_2 時間時，實驗組之脆弱度已回復到 t_1 前的水準，雖然衝擊又折減了 V_2 的脆弱度，但是因為沒有產生累加作用，在對照組已經產生災害的 t_2 時間點，實驗組系統因為脆弱度並無超過系統可以承受之門檻限度，所以沒有釀災。提升回復力是改善系統脆弱度的必要條件，但由於回復力並非直接提升系統因應危害衝擊時的限度，也沒有降低危害產生對系統的衝擊強度，僅依賴提升回復力並無法完全避免災害之發生。

第三種是策略性計畫，如預警系統、防減災計畫、土地使用計畫及空間規劃等，目的是將脆弱的居民及經濟活動移出危害威脅地區。以圖4為例，策略性計畫並未提升限度，而是藉由管理、限制與預警，使脆弱元素在產生衝擊前離開危害地區。脆弱曲線整體向下平移，使得對照組原系統致災之 t_2 時間點，實驗組系統因脆弱度未超過系統可接受的門檻限度故未致災。實例上，推動土石流紅色及黃色警戒機制，近年來大幅降低土石流災害造成的人員傷亡，這樣的預警系統利用疏散避難方式，將脆弱的人口自系統中移除，改善了系統整體之脆弱度。

第四種則是防護建設。防護設施直接影響危害對系統衝擊之強度，相較於對照組，圖5的實驗組面臨 t_1 危害影響時，因為有防護設施可以當成脆弱因子與危害之間的「界面」，就像安全氣囊可以減緩碰撞對駕駛人所產生的衝擊。例如，員山子分洪設施未竣工發揮作用前，汐止地區飽受水患之苦；員山子開始運作之後，汐止地區則鮮有淹水致災情形。探究其原因，降雨量屬不可控制變項，且依統計數據，汐止地區近年降雨量並沒有減少的

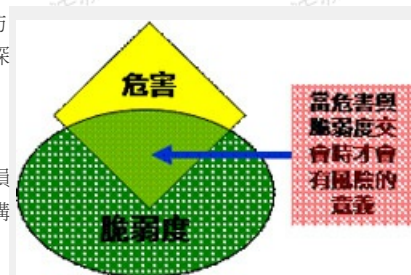


圖1 災害風險、危害與脆弱度概念

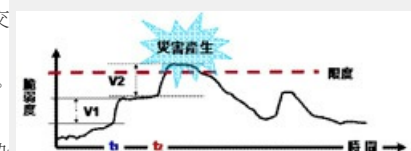


圖2 危害衝擊、脆弱度與災害概念

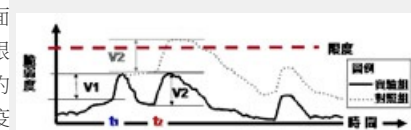


圖3 回復力對脆弱度之影響

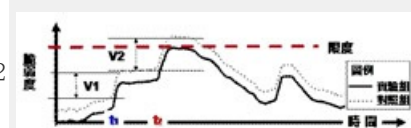


圖4 策略性計畫對脆弱度的影響

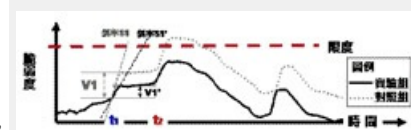


圖5 防護設施對脆弱度的影響

趨勢；另一方面，汐止地區之低窪地勢及居住人口數量等脆弱度亦未改善，未致災原因主要是員山子分洪工程降低單位時間內豪大雨對汐止地區之直接衝擊強度。

當災害風險已成為生活中不可避免的一部分，如何落實災害風險管理與減災工作成為主要的關鍵。由於災害風險評估與脆弱度改善皆因考量對象不同而有所差異，彼此間的互動將因相異之專業認知與目標而有不同，因此如何將災害風險管理與減災納入永續發展規劃中，經由溝通協商而產生共識目標，將成為首要之工作。過去規劃既有的發展策略，不必然能降低社會面臨災害之脆弱度；事實上，輕率及方向錯誤的發展決策可能使得社會更為脆弱。公、私部門決策者與地區意見領袖，對風險管理及減災概念的理解將成為落實策略的基礎。策略的執行有賴於有效的管理與資源配置，這需要高層的授權並配合地區知識，以及受災害風險影響的民眾共同參與，方能達成。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

新觀念、新知識、新視野

科技新聞摘要

◎林治平

植物可嗅炸彈 維安增添利器

美國在2001年經歷911恐怖攻擊事件後，世人聞恐色變，先進國家都加強防範，機場安全檢查更是嚴格，美國還因機場採用全身透視X光掃描設備，引發侵犯隱私爭議。美國科羅拉多大學最近則研發出植物預警系統，能夠幫忙偵測爆裂物；當空氣中有些微炸藥的氣味時，這些植物就會變色，只是需時較久，若是能夠提升反應速度，將可成為包括機場在內各種公共場所的維安利器。

植物遭遇威脅時無法逃避，因此發展出偵測和因應環境變化的複雜系統，研究人員於是開發電腦程式，能夠改變並操控植物的這種天然防衛機制，使之在感測到爆裂物分子或特定汙染原時，葉子就會由綠轉白，一眼可見。目前已培育出兩種植物，能發揮這種偵測炸藥並示警的作用，只是得要幾個小時才會有反應，要防範恐怖攻擊恐怕緩不濟急，因此目標是希望能在幾分鐘內發出警訊，預計數年可達成。。

液態人體護甲 輕便防護力強

防彈衣出現革命性變化，不再厚重不便，而且保護力更強，因為研究人員開發出新的材料，這種最高機密的黏性物質稱為「剪切增稠液體」，滲入紡織物中，平時柔軟舒適，但遇衝擊就會變厚變硬。使用這種材料的高科技液態護甲，可將目前重約十公斤的防彈衣重量減半，大為提升穿著後的行動能力，而且能減少如肋骨斷裂或內臟出血等穿傳統防彈衣仍可能出現的傷勢，預計很快即可問世。

傳統防彈衣無法保護頸、手、腿等經常活動和彎曲的關鍵部位。這種新式防彈材質則柔軟而堅韌，可以製造包括袖子和褲腿在內的全套防護衣，保護所有部位；平時穿著柔軟舒適，遇衝擊時則能瞬間變厚變硬，並能將衝擊力分散，衝擊過後又變軟。這種新款防彈衣性能優於以克夫拉纖維和陶瓷板製作的傳統防彈衣，不僅能提供軍警更佳保護，潛在用途更為廣泛，如可為礦工和建築工等製作舒適的工作服。

交通噪音煩人 恐增中風風險

噪音不但擾人，還會影響健康。丹麥的研究發現，交通噪音可能增加中風的風險，噪音每增加10分貝，中風的可能性平均增加14%，而65歲以上的老人中風機率更增加27%。以往已有研究認為交通噪音與血壓升高和心臟病發有關聯，這項研究顯示再添中風的危險，若是噪音達60分貝以上，影響更大；而交通繁忙的街道所產生的噪音通常即達70至80分貝，噴射機起飛的音量更達120分貝。

丹麥這項研究檢視1990年代間對逾五萬民眾健康狀況追蹤5年的結果，期間有1,881人中風，其中8%可歸因於交通噪音，而65歲以上的比率更達19%；但這項研究的對象大多居住於都市地區，就受交通噪音影響而言，或許並不具有全面代表性。不過，專家表示，噪音確實會造成壓力，影響睡眠，導致血壓上升及心跳變快，也會促使壓力激素分泌增加。

長效單劑疫苗 一針搞定流感

最近寒流連連來襲，感染流感病人數大增，凸顯流感疫苗的必要性；只是目前的疫苗除了必須每年施打，也只能對抗部分的流感病毒株，多少影響了人們接種疫苗的意願。好消息是英國研究人員已經研發出全效流感疫苗，據稱能防治所有已知的流感病毒株，包括季節性流感、禽流感和H1N1新型流感，更神奇的是保護期長達終生，挨一針就搞定，目前已完成人體測試，可能只需3年就可上市。

目前每年須投入大筆經費生產季節性流感疫苗，而且得視病毒種類調整疫苗配方，至少需時4個月，若出現像1918年造成數百萬人喪命的大流行疫情，恐怕緩不濟急；全效疫苗則可節省大量時間與經費。傳統疫苗是用來讓身體產生抗體對抗病毒，這種新疫苗則提高身體殺手T細胞數量，以消滅病毒；新疫苗鎖定攻擊所有流感病毒株共有的內部蛋白質，而非容易改變的病毒外膜蛋白質，因此效力更佳。

垃圾食物油害 吃越多越鬱卒

鬱卒的人似乎越來越多，西班牙的研究指出，如今全世界有約一億五千萬人為憂鬱症所苦，且近年有持續增加之勢，這或許可歸因於西式飲食盛行，導致攝取脂肪的來源出現重大改變。這項研究追蹤上萬人飲食與生活方式6年，發現食用反式脂肪與飽和脂肪含量較高的食物，可能增加罹患憂鬱症的風險，與未攝取這類脂肪的人相較，風險高了48%，似乎印證垃圾食物與憂鬱症的關聯。

這項研究的歐洲對象，在西方人中反式脂肪的攝取量已相對較低，僅約占他們所攝取總能量的0.4%，而美國等國家的比重則達2.5%，因此美國在這方面所受的影響可能更大。反式脂肪與飽和脂肪被視為壞脂肪，主要來自肉類、奶油和速食之類的大量生產食品，除了可能影響心情，恐怕也會增加心血管疾病的危險；而乾果、蔬菜油和魚類所含的多元與單元不飽和脂肪則是好脂肪，對身心都較有好處。

多吃垃圾食品 影響幼童智力

垃圾食物無人能擋，禍害也似乎無所不在，除了影響身心健康，英國的研究發現，還可能對幼童的腦力造成長期的損害。若是3歲前常吃如薯條

和洋芋片這類食物，5年後智商就會較低，與飲食較健康的幼童相較差距可達5分。這是因為人出生後的最初3年是大腦成長最快的階段，因此營養特別重要。若是食用大量的加工製品，缺乏必須的維生素與養分，則大腦恐難發育到最佳水準。

這是首項顯示孩童時代飲食與日後腦力發展有直接關聯的研究，追蹤1990年代初期英國西部出生的上萬名嬰兒，時間長達5年，在同類研究中規模最大。這些幼童的飲食型態分為3種，包括高脂、高糖的加工食品，多量蔬菜和肉類的傳統飲食與大量蔬果米麵的健康意識飲食，結果發現高脂組與健康飲食組幼童的智力發展有顯著差距，而且這種影響會持續一生，即使後來飲食改善也為時已晚。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

少吃！多運動！這種知易行難的單門，是很多減重失敗者的心聲。

健康減重「心」關懷〈上〉

◎羅梅華

「建國一百、活力一百」，這是目前大家耳熟能詳的一個新名詞；在國家欣逢100歲的同時，也希望國人都可以「活力100，呷百二」。

春節剛過，大家在大魚大肉之後，相信也累積不少的體脂肪，或許有人突然發覺自己的腰圍寬了不少，皮帶有點扣不起來了！

根據統計，全世界四分之一的成人有體重過重的問題；臺灣目前更面臨人口老化及肥胖率不斷攀升的問題。「吃得過多和動得太少」無疑是造成體重過重最主要的原因，除因垃圾食物和含糖飲料隨手可得外，長時間看電視更是讓我們動得愈來愈少的重要因素。此外，可能還有其他的因素是你我所忽略，正以無形的速度在增加你我的腰圍。舉例來說，舒適的環境讓我們身體的能量消耗減少，也讓我們吃得更多；大家或許有印象在夏天的冷氣房裡大啖「吃到飽」的火鍋吧！此外，如荷爾蒙的改變、生活作息的不正常等因素，也是造成體重過重及肥胖的成因。我總認為「吃到飽」是一種慢性自殺的行為，從衛生署民國99年6月公布的98年國人十大死亡原因的統計資料中顯示，民國98年國人十大死因排名順序為惡性腫瘤、心臟疾病、腦血管疾病、肺炎、糖尿病、事故傷害、慢性下呼吸道疾病、慢性肝病、自殺及腎病等。若仔細探究其原因，不難發現每一種疾病多少都與吃得對不對有關，可見養成正確的飲食習慣及健康的生活型態，是一件多麼重要的事情啊！

肥胖的定義指的是一個人的身體質量指數（BMI）超過理想標準。所謂的身體質量指數，其計算方式為體重除以身高的平方（體重的單位為公斤，身高的單位為公尺），理想的BMI值為20至23.9 kg/m²，24至26.9 kg/m²稱為過重，一旦指數超過27 kg/m²即可算是肥胖。一般而言，身體質量指數大於24 kg/m²即表示身體的脂肪過多，需要減肥了！除了身體質量指數（BMI）是評估「肥胖」的指標外，另外還有腰圍、體脂肪率、腰臀比等，也是評估的指標之一。

	身體質量指數 (BMI) (kg/ m ²)	腰圍 (cm)	體脂肪率	腰臀比 (waist to hip ratio) (腰臀比=腰圍÷臀圍)
體重過輕	BMI < 18.5			
正常範圍	18.5 ≤ BMI < 24			男性：0.85 ~ 0.9 女性：0.7 ~ 0.8
異常範圍	過重： 24 ≤ BMI < 27 輕度肥胖： 27 ≤ BMI < 30 中度肥胖： 30 ≤ BMI < 35 重度肥胖： BMI ≥ 35	男性： ≥ 90 公分 女性： ≥ 80 公分	男性： >25% 女性： >30%	男性 >0.95 女性 >0.85

減重的精髓不外乎為「少吃、多運動」，這種知易行難的單門，是很多減重失敗者的心聲。臺中榮總嘉義分院從98年起，在市區診所之營養室陸續開辦很多場次的「社區健康促進班」課程，成效頗獲好評；最高減重成效為半年內讓一位沒有自信的年輕學員，體重從130公斤減為至今的80公斤（目前仍在維持中）。該營養室在去年將辦理減重班的績優成效持往參加國民健康局於99年度所舉辦的「全國各大醫療院所之體重控制成效比賽」，榮獲全國「佳作獎」（第三名）。可見我們的關懷與努力不但幫助了很多減重失敗的學員，也在品質認證上獲得更進一步的肯定。《待續》

（作者現任臺中榮民總醫院藥劑部藥師）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

營養不足與體重下降，會影響死亡率、罹癌率、住院天數和再入院。

銀髮族蔬果及運動不可少

◎柯玉珍

依據調查(1999至2000年)，臺灣地區老人營養素攝取脂質比例略高、鈉的攝取過高、碳水化合物比例及膳食纖維攝取量略低、維生素B6、維生素E與鎂不足、鈣的攝取未達國人膳食營養素參考攝取量(DRIs)。國民健康局「2009-2012老人健康促進計畫」中老人問題評析包括：有近五成老人缺乏運動、跌倒是老人罹病與死亡之重要原因、老人每天至少攝取5份蔬果之份量不足，以及口腔健康影響老人咀嚼、營養上的問題與生活品質等。銀髮族營養不良和體重下降會影響死亡率、罹病率、住院天數和再入院。營養不良與經常跌倒和骨折、傷口癒合差有關，也會增加併發症包括感染、褥瘡和皮膚潰瘍。成大醫院營養部提供對居家老人的營養建議如下：

一、天天5蔬果及選用全穀類：維生素、礦物質可維持人體健康、新陳代謝及生理功能；膳食纖維可預防便秘、大腸癌、降低膽固醇及延緩血糖上升。建議蔬菜1天1.5碗，水果1天2個（1個等於1/2木瓜、櫻桃9粒、西瓜1碗、小蘋果1個等，計為1份）。若牙齒不好或咀嚼有困難，蔬菜可選擇瓜類、嫩葉部分或者切碎、調理機攪打方式處理，水果可磨泥或榨汁連渣一起食用。要詳細告訴醫師自己的病況和日常作息（如自己開車、騎車或外出旅遊等），讓醫師可依照老年人的身體狀況選擇適合的藥物。

二、適量蛋白質攝取：蛋白質可以建造新的細胞組織、修補組織、調節生理機能及提供熱量。建議1天攝取3至4份，1份等於熟的肉或家禽或魚肉30公克（重約一兩，半個手掌大）、蛋1個、豆腐1塊（4小格）。蛋白質若攝取過多會造成肝腎負擔及尿中鈣質的排出，也會伴隨增加油脂及膽固醇攝取，容易造成高血脂症，提高心血管疾病的罹患率。

三、避免高鹽（鈉）食物：避免攝取過多的鈉，可預防高血壓，含鈉高的食物如醃、燻、滷製品（榨菜、泡菜、香腸、火腿、鹹蛋）、加工品（麵線、雞絲麵、速食麵、蘇打餅、蜜餞）、罐頭與調味醬等。建議1天攝取6公克鈉（包括食鹽、味精、醬油），6公克鈉等於1茶匙食鹽、2又2/5湯匙醬油、6茶匙味精、6茶匙烏醋、15茶匙蕃茄醬。

四、喝足夠水份：水可以維持滲透壓恆定、做為體液的介質（消化液、淋巴液、血液、尿液、汗液）、身體的潤滑劑（吞嚥食物、關節和肌肉的活動、腸胃道、呼吸道、泌尿生殖系統的黏液分泌）、促進生化反應及調節體溫。建議一天需要補充每公斤30 ml水分，如體重50公斤則需1,500 ml水分，包括食物、湯汁、白開水等。

五、適量鈣質攝取及運動：老人可能會因胃酸減少、長期臥床、吸收率差、壓力、更年期、使用利尿劑、中和胃酸或含鉛藥物等影響鈣質吸收。牛奶及奶製品為鈣質主要來源，建議1天1杯，1杯等於240ml鮮奶、3湯匙低脂奶粉。其他鈣質來源如豆製品、小魚乾、瘦肉、海產類等。若有乳糖不耐症可依照以下方法改善：不要空腹喝牛奶、可先嘗試喝沖泡的溫牛奶，不要過濃、先由少量開始、可以攝取發酵奶製品（優酪乳、優格）或低乳糖牛奶。另外，運動對老人而言可以促進心肺及肌肉功能、腸道蠕動，預防便秘、減緩骨質流失的速率、控制體重及減少意外跌倒的機會。

六、老人若有進食不足或體重下降狀況應請醫師評估是否有疾病、吞嚥困難及其他問題，或轉介營養師評估是否有飲食供應不足問題。

（作者現任國立成功大學醫學院附設醫院營養師）

▲Top

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

盛花期間，串串簇集密生的紫紅花朵，群展怒放於枝頭。

耐鹽抗風的本土園藝植物－水黃皮

◎陳立欣

屬臺灣原生植物的「水黃皮」，因為原本生長於水邊、海濱，且因葉片形狀頗似芸香科的「黃皮」，故名水黃皮；另由於水黃皮莢果內的種子成熟時，外部呈木質化的種皮會使得種子浮於水面上，隨著海水漂流至沿海地帶的岸邊生長繁衍，遂又被普遍稱為「水流豆」。其種子既可任意漂徙並於岸邊生長，可知其株體防鹽侵害的能力甚佳，和木麻黃同為臺灣沿海常見的岸帶防風樹種；再則由於水黃皮既是海漂植物，本性必然極為健壯強韌，可承耐強勁海風的吹襲和高鹽沙旱地質的考驗，乃又有「九重吹」的別名。除了南臺灣各地海岸和溪流兩岸常可見到水黃皮的形影外，我國華南地區、東南亞、南亞和大洋洲的多座島嶼，也可輕易發現水黃皮的蹤跡，其係隨著海潮互相散播，逐漸擴展生長區。在某個介紹臺灣植物生態和美麗景觀的影片中，即有對白表示長於臺灣的水黃皮可能是從以上地區的某處漂移而來，當然也有可能是原生於臺灣，再漂移至以上各地的。

若將它栽植於遠離海岸的內陸地方，只要年均溫在攝氏20度以上（最佳的生長適溫為22至32℃），亦即將水黃皮植於日照充足、溫暖或炎熱的環境，即可使其存活且枝葉茂盛，花果繁密。一旦其種子入土，約2至3週便可發芽抽長；它的生長速度相當快，自幼苗起每年平均擴生的胸徑可達14至16公釐。現在臺灣各處標高在500公尺以下的地方，皆可看到這種適合於熱帶和亞熱帶等廣大地區植生的美麗喬木，不僅適於造景生蔭、美化庭園，亦甚適宜作為行道樹。嘉義市中山公園內「射日塔」旁的一處林園區，便有一片穠生水黃皮的樹林，盛夏季節是民眾遮蔭乘涼的絕佳地點；另不少學校內亦栽種有整列的水黃皮以美化校園景觀；而臺南縣學甲鎮境內則有數條大道，諸如臺19線省道穿過學甲鎮市區的部分路段，以及經由學甲錦湖通往臺17線省道的174縣道，即是以水黃皮做為行道樹。

按照植物學上的分類，水黃皮是屬於蝶形花科（Papilionaceae）的水黃皮屬（Pongamia），學名為 *Pongamia pinnata* (L.) Pierre ex Merr；而刺槐、印度紫檀、火炬刺桐和南洋櫻（學名 *Gliricidia sepium*）…等皆是與它同科的近親喬木樹種。水黃皮是短暫落葉的中等樹形喬木，根部可延伸至土壤深層，故有良好的保水性；樹幹直立，樹冠呈傘形，樹皮灰褐色，外表平滑但屢有瘤狀小突起，樹體可長至6至12公尺高，木質部質地密緻；深綠色澤的樹葉為奇數羽狀複葉，為長橢圓形或卵形，先端突尖，有柄及革質，正背葉面皆油滑光亮，橫向葉脈略呈平行，若搓揉葉片會有白色乳汁並散發臭味，所以水黃皮還另有「臭腥仔」的別名（花瓣落地腐化時，亦會散發嗆鼻的異味）。在幼株階段，長得十分茂盛的樹葉，累累的重量常會壓低尚屬細弱的枝條；初自樹上長出呈5至7枚對生的小嫩葉，因葉綠素尚未充足而暫呈淺紅色，但僅數日便可轉為濃綠色。白天日照充足時，葉片會較堅挺朝上；夜晚未受日照，葉子會略微低垂向下，有些葉片會有蟲癭的現象。

呈總狀花序、花徑約2公分的淡紫色花朵，每逢花期即密生於枝桠上，每年得有二次花期，分別為春季4至5月、秋季9至10月。從其每年兩次花期及適值花朵盛開之際皆會併行長出新葉可知，此等特性乃為了增加繁衍、散布和成長的機會，所形成之特殊演化現象。每一花朵計有5片花瓣，彷彿是「覆瓦狀」（Imbricate）的排列，居最上方、形狀特大的花瓣稱為「旗瓣」；位於邊側，形同分立，貌似蝶翼的兩瓣稱「翼瓣」；而在最內面、最下方位置，底部合生在一起的一對花瓣則稱為「龍骨瓣」。從花瓣整體的排列形狀觀之，宛如蝴蝶之形，這正是「蝶形花科」的首要特徵；而水黃皮所開長的花卉乃是蝶形花科植物當中，極為碩大豔麗者。

水黃皮盛花期間內，串串簇集密生的紫紅花朵，群展怒放於枝頭，而且一邊綻開花體，卻又一邊凋謝落瓣；樹上極為鮮豔奪目，地上則是落英繽紛，美不勝收，粉紅花卉和深濃綠葉共同交織出的絕美景致，令人睹之不禁心花暢開。水黃皮的花期，僅約短暫的兩星期左右，花瓣掉落2至3週後即結成宛如古式銅板形狀的扁平莢果，如同是樹上長出銅錢似的，因此水黃皮又有「掛錢樹」的別稱。莢果初呈淺褐色，成熟時轉為黑褐色，若無強風吹臨，掛留於樹枝上可長達4至6個月，通常不會裂開，內有2至多個莢節，每個莢節裏各有1顆種子。扁球形貌，由木質化種皮所包覆的黑色種子，富含毒性油脂，不慎誤食易致頭暈、嘔吐，因此早昔有人即用以當作催吐劑，亦有人用以醫治疥癬、膿瘡、汗斑等皮膚病或風濕關節痛；但在醫藥發達的當今社會，應已不需要再以之作為替代藥材了。原本是在水邊、海邊成長的水黃皮，為了適應環境和利於散播繁殖，爰演化為莢果掉落後，莢果和散開的種子皆可漂浮於水面上，而且得以久浸不爛、防止鹽害，且容易發芽的特性，可經由溪流、海潮的漂移而被帶往他處生長。

過去，臺灣農家常將水黃皮的木材，製作成牛車車輪和各類農具，頗有堅固耐用、經久不壞之效益；其外層的樹皮因富含丹寧酸（Tannin acid），又可充做鞣革用之劑料。現因社會轉型，且早有替代用具，故不再倚重其上述之用途。但在植林防風、園藝景觀和作為行道樹諸項，水黃皮則有絕佳之功能，可視需求進行列植和叢植。為求其快速長成，農林園藝界亦常以扦插或壓條等方式從事繁殖。由於水黃皮性喜高溫濕潤和陽光充足之環境，且適溫範圍極大，從攝氏20至35度皆可適應，故全日照或半日照之情況均能符合它的生長需求。幼苗於長至8至10公分高就可進行移植，移植後初期宜以遮光網半蓋；株苗的移植時間除了宜排除酷熱和嚴寒的日子以外，全年皆可適合，栽培用之土質雖無庸特別講求，然以富含有機質的砂質壤土為最佳。自幼株逐漸長成的水黃皮，一年可增高40至50公分，樹體宜於每年春季修整枝條、樹冠一次。



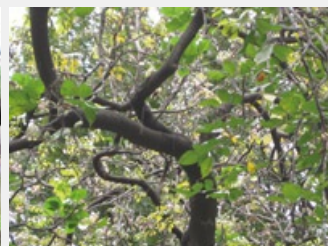
二二八紀念公園內，水池旁一株樹幹斜長的水黃皮。



水黃皮株幹上方常會分開生長，並呈曲狀。



生命力甚強的水黃皮，株幹在接近地面低處，亦會長出新葉。



開花期間，枝桠間長出極多紫色花卉的水黃皮，部分並已結出莢果。

園藝造景業界或雅愛花卉盆飾的人士，還可將水黃皮種子植於盆鉢器皿內，成為綠意盎然又別具風格的盆栽。可在公園或校園內水黃皮樹群的果實成熟落下時，前往撿拾掉落於地面上的豆莢，並盡量挑選形體飽滿的莢果，再以工具輕敲豆莢邊緣以剝除莢殼，取出種子。接著將取出的種子浸泡於水中，按天換水，保持乾淨同時避免異味，3至5天後可去除外層已經軟化的種皮，俾栽植於裝盛有培養土的盆鉢後較易出芽，並記得每日澆水。約莫6至8日就可瞧見粗壯的新芽冒出土表，再過十餘天幼苗便開始長出濃綠的小葉，再將盆栽擺置於每日皆可日照的陽台上，即可讓其生氣蓬勃地成長。由於盆鉢的大小限制了根部的發展，故當水黃皮盆栽的株體長至一定程度，如數十公分或一至二公尺時便會停止生長，但所洋溢的生命活力則能帶來欣欣向榮的氣息和愉悅爽朗的氛圍。

（作者為前臺灣省政府農林廳技正）

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

掃帚菊的種子有極為強勢的擴張潛力，植株橫倒都能自行成為根狀莖，行無性繁殖的優勢。

高侵占性外來植物-掃帚菊

◎沈瑞琛

根據特有生物研究保育中心及農業藥物毒物研究所近年來之調查研究報告顯示，臺灣歸化植物已超過400種，其中侵占性特性者超過50種，以菊科及禾本科最多。新侵入之外來草本植物多為強勢種且普遍發生，其中巴拉草、星草、大黍、象草、牧地狼尾草、銀合歡、美洲含羞草、田菁、豬草、掃帚菊、大花咸豐草、香澤蘭、小花蔓澤蘭、銀膠菊、美洲闊苞菊、翼莖闊苞菊、空心蓮子草、青葙、馬櫻丹、布袋蓮等20種，已在臺灣大區域擴散且具高度危害力。外來植物侵入主要的三個階段為引進、野化及擴散：野化期為植物在最初引入點的外圍建立自行繁衍族群之時期；擴張期為族群快速增長之時期。野化之植物常須經由自身的適應及環境出現配合的條件，才能進入族群以指數成長之擴散期。繁殖週期短且種子量大之草本植物，常可以在引進後10至20年間擴散至廣大的區域，對本土環境及保育造成非常大之衝擊。

掃帚菊（*Aster subulatus* Michaux var. *subulatus*）別名為帚馬蘭、突錐紫菀、鉗形紫菀，屬菊科（*Asteraceae*）紫菀屬（*Aster*）。一年生高大草本，具主根，高30至150 cm，多分枝。葉寬不及1 cm，無柄，半抱莖。幼株葉片較大，隨著莖節的長高會逐漸產生小型葉片。頭花排列為鬆散的總狀花序，邊花多數，白或粉紅色，心花黃色，瘦果密被短毛。冠毛較花冠長。喜歡生長在水溼地、河岸、廢田，在沿海鹽溼地常成大群落。其莖乾燥後可製成掃帚，故名帚馬蘭；在早期農村亦被用做覆蓋屋頂之材料。此外，其莖皮薄中空，可作成蘆笛，是很好的野外求生音響器。全株則具藥用，有清熱解毒，治濕疹、腫毒及具健胃利尿等功效。

掃帚菊原產北美，日據時代引進，原本只見於本島北部低海拔開闊地及濕潤地區，惟經近年來調查發現，其族群分布已不侷限於北部低海拔地區，目前已擴展至中南部，甚至東部地區亦可見其聚集群落；其族群已遍布各地區，成為臺灣地區普遍性之雜草，甚至在金門及連江亦可見其蹤跡。在分布海拔高度方面，族群仍大多集中於低海拔地區，惟有往中、高海拔發展之趨勢，海拔2,400公尺之高雄縣桃源鄉也有其採集記錄。

掃帚菊之族群生長環境較偏向於土壤濕潤、空間開闊、大氣溼度較高且日照充足之區域，若土壤較為乾旱或日照較為不足之遮陰處，則其競爭能力遠不如其他外來種如鬼針草、藿香蓟、含羞草、田菁、加拿大蓬等植物或一些禾本科植物，故其大區域之分布仍集中在沿海之休耕廢耕地或鹽溼地。至於沿海較乾旱地區、內陸土石裸露乾燥區域或林木較鬱密處，目前族群數量仍較沿海地區少很多。惟因掃帚菊為一年生菊科植物，繁殖週期短，且每一成株均花開密集，結果數量大，種子亦多，再加上瘦果扁平，被有冠毛，可隨風飄颺，因此其散播能力驚人，只要生育環境適合，即可迅速擴張及蔓延；而其植株成長速度驚人，短短數月間即可拉高1公尺以上，即使將其莖從中斷斷，直立莖橫倒之後成為根狀莖，亦會行無性繁殖，再長出新根及多量植株，又能開花結果，生命力十分強韌，這也是其能在全島之沿海鹽溼地或廢耕地成為高侵占性植物之主因。另外根據野外調查發現，也許是近年來氣候異常，形成更多適合其生存之環境，掃帚菊似乎有迅速向內地城鎮蔓延擴張之趨勢，目前在都會或城鎮地區之荒廢地或道路、水溝旁，都可發現其植株，且數量不少。

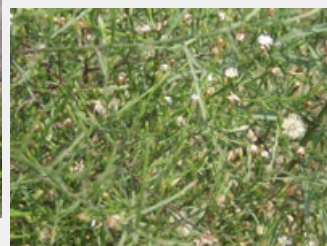
掃帚菊自入侵本島迄今，族群明顯有日趨擴張之勢；若分析其因，可能是：

1. 近年來因氣候異常所形成之生態環境條件更適合其族群生存。
2. 其族群遺傳歧異度高，對環境的適應度及忍受度可能較其他物種來得高。
3. 據以往研究指出，外來種植物在新環境中的立足繁衍及侵害現象，經常較在原產地更為嚴重，其主要原因之一係新環境中昆蟲、動物及寄生或微生物等的自然天敵較少，即不再受舊有天敵的剋制，而使個體之生育發展和族群的擴展更為有利。而掃帚菊植株據觀察大部分呈現完整狀態，未見蟲害或病害，目前似乎還不見天敵剋制之跡象；且其生長與土壤環境較相關，尚未發現有受其他植物所產生的排他現象影響。
4. 掃帚菊每一株成熟的植株開花數量均非常多，結實豐富，瘦果又具冠毛，種子的產量也極為驚人。種子細小且輕盈，容易藉著風力、動物和昆蟲攜行，或人類的活動而達到遠距離散播的效果，致其有著極為強勢的擴張潛力。還加上植株受傷害後可自行成為根狀莖，行無性繁殖的優勢，造就了族群成等倍級數之拓展。

掃帚菊之族群已在臺灣本島廣泛且普遍分布，想要全面根除已是不可能之事實。目前必須考量的是如何防止其持續且迅速地擴散，造成對入侵棲地的原生族群之組成、結構及生態系的嚴重衝擊。在防治和管理入侵種過程中，包括有滅除、壓制族群、限制擴散和減少影響等對策。在滅除、壓制族群方面，如要使用化學防治方法，須考慮其族群之遺傳分化程度高，族群個體間之抗藥性、耐藥性可能產生差異，所施用之藥物種類也可能會有差異；又因其族群在沿海荒廢地上所侵占之區域實在太寬太廣，所需耗費之成本將非常龐大且容易造成另一次污染，此實非適宜之對策。如要使用生物防治方法，根據至目前之調查，其族群在臺灣本島上尚未見有天敵或致命性病毒害微生物、病毒或化學物質等出現，若要引進其原產地之天敵則需經



掃帚菊幼株



掃帚菊之成株（葉片縮小，開花密集）



掃帚菊結實量大，種子散播能力驚人



沿海地區一望無際之掃帚菊族群

過非常審慎之評估及試驗，以免造成另一波的生態浩劫。目前最好且最有效之防治方法仍是採用人力或機械刈除；掃帚菊一年之中僅有 1 次花期（約 8 至 10 月），因此掌握刈除時機非常重要，至遲須在每年盛花期結束前施行刈除，且需連根一併除去，才能真正防止其繁殖、擴散，發揮抑制族群擴張之最大效果。此外，因掃帚菊全株具有藥效，可鼓勵醫藥研發人員加以研發利用；又其植株也有工藝上之用途，亦可多加發揮及適當利用，此或可算是另一種良好的防除措施。

依目前之掃帚菊族群分布及擴張現況來看，尚不至於對臺灣本土生態有立即性之威脅；惟氣候如持續異常，恐形成更多適合其族群蔓延及擴散之生育地，導致其族群快速增長，對原生植群及生態系造成嚴重衝擊。因此，對本種植物仍應予以持續監測並觀察其發展趨勢。

（作者服務於農委會特有生物保育中心）

[▲Top](#)

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

他不但是經濟學家，也是以國家興亡為己任的政治家。

李國鼎故居

◎ 葉倫會

李國鼎(1910.1.28~2001.5.31)

李國鼎生於民國前1年，在臺灣經濟起飛時期，以積極任事的精神，推動各項經建建設，有臺灣科學教父的稱號，為後人留下典範，受到國人的尊崇。李國鼎自中央大學物理系畢業後，到英國劍橋大學留學。民國26年，蘆溝橋事件爆發，李國鼎返國參加抗戰，展現其熱血愛國的情懷。經過戰爭淬礪的他，面對困難時，更能堅忍卓絕、不屈不撓，總以卓越的視野突破困境。。

臺灣經濟起飛的功臣

37年5月，李國鼎到臺灣擔任臺灣造船公司總經理，後來陸續出任美援會秘書長、經濟部長、財政部長和總統府資政。獨特的見解為臺灣經濟成長紮下堅實的基礎，在經濟安定委員會工作時，他利用美援創建新工業，擴充紡織工業及進口替代工業，提升中小企業技術，加速臺灣工業現代化；54年任經濟部長，推動紡織、塑膠、消費性電子，並催生加工出口區，推動煉鋼、石化等大型產業。因能吸引僑外投資、拓展外銷、創造就業機會，被認為是開發中國家的典範，榮獲有「亞洲諾貝爾獎」之稱的菲律賓「麥格塞塞獎」。

58年任財政部長，鼓勵人民儲蓄，適逢我國退出聯合國、中日斷交、石油危機，他致力維繫與沙烏地阿拉伯、約旦等國的友好關係，並募集國內外資金投入十大建設，同時讓能源危機不致引發通貨膨脹。65年擔任應用科技研發小組召集人，積極延攬國際科技專家為臺灣建言。68年創辦設置資策會，翌年協助成立新竹科學園區，引領臺灣產業的科技革命。77年在臺服務屆滿40年退休，獲聘總統府資政，仍不斷推動科技與產業的創新。舉凡臺灣現代化，科技提升，能源、科技、資訊、自動化等發展都有他的身影。

李國鼎故居

李國鼎故居位於臺北市泰安街2巷3號，建於24年。日據初期，在附近設置高等學府和中小學校，形成學校街暨官舍街。

故居原為日據時期交通局遞信部（中華電信、中華郵政前身）幸町官舍（遞信部部長戶水昇、三輪幸助與佐佐波外七等都曾住在該官舍）。臺灣光復後改為財政廳廳長宿舍。61年李國鼎任財政部長期間遷入，直至90年辭世，居住近30年。現今該房舍仍保存完好，屋內客廳擺飾、書房陳設及庭院花草亦如往常；庭院花木扶疏，不乏珍貴樹種，晨昏之際，百鳥齊鳴，後院的南洋杉樹高七樓，在臺北市甚為罕見。

92年，臺北市政府以李國鼎推動臺灣工業現代化、發展高科技產業，順利促成國內經濟兩次成功轉型，將其故居指定為市定古蹟，列入編號101號文化資產。99年5月31日，在他去世9週年，將其故居開放予社會大眾參觀；牆上的月曆時間，還是90年5月份，用以告訴遊客，他在這年5月31日去世的。

李國鼎為國思慮，與妻偕老的動人故事，從這座日式建築中不斷傳誦出去。故居內部裝設簡樸，加建的書房滿是經濟、企管與人生哲學的叢書，另有公務報告文書及國外訂購的期刊雜誌等，部分書頁間還有他以工整的中英文寫的眉批。據說，李氏常因書房的小書桌放不下參考文件，移身到餐廳的圓桌整理檔案暨寫作。

書房的牆上、桌上，擺滿李國鼎家人的照片、圖書，和提供工商業參考的文物，陳列空間展示李氏生活照片與居家用品，反映其平日生活簡約、廉潔奉公、謙沖自牧，有傳統讀書人及進步家庭的特質，顯示李氏汲取新知、好學務實的勤奮態度，從而培育其高瞻遠矚的經濟視野。電話旁，貼有不少為了協調事情而隨手記下的小紙條，見證李氏求新、求快、求好的特質。李國鼎抗戰期間到過中國各地；晚年，常坐在書櫃前的椅子，看電視播放的大陸尋奇節目。書架上有本鄧小平女兒毛毛著《我的父親鄧小平的「文革」歲月》。

客廳門楣掛著前行政院長譚延闓墨寶的影本—「是非審之於己，毀譽聽之於人，得失安之於數」（原件送中央研究院近史所），這正是李國鼎一身嚴於律己，處事認真又超越得失心的寫照，他不但是經濟學家，也是以國家興亡為己任的政治家。

抗戰期間，李國鼎與宋競雄夫妻搬了13次家，甚至曾在一年中搬家4次；親身經歷艱困的生活，養成簡約的習慣，即使臺灣經濟起飛後，仍然保持這種風格。書桌旁的老式公事包早已斑駁，卻陪伴他走過為國為民奉獻的日子；餐廳的桌椅歷史悠久，椅子破舊到需用繩子和膠帶固定；據說，每餐的菜餚也不容許有絲毫浪費。但在吸收新知方面卻不吝惜，隨處可見介紹現代化的期刊。書櫃上有許多李國鼎出國考察時帶回的娃娃手工藝品，是為了給臺灣手工製造業參考，作為提升品質的範例；宋競雄夫人常笑他像隻鳥，回家總要抓些木頭與樹枝放到鳥巢裡。事實上，就是這種燕子築巢的精神，一步一腳印為臺灣現代化打下紮實的基礎。

李國鼎平日有運動的習慣，年輕時打高爾夫球，每天最少要走三千步，書房置有一袋高爾夫球具；臥室放有三顆核桃和十個象棋，晚年體力較差，改繞家中庭園，繞一圈約一百步，為了計算走的距離，以核桃和象棋做為



李國鼎故居(2010.5.31)



李國鼎夫婦臥室，李氏每天持之以恆的在小桌前讀聖經



李國鼎故居大門口月曆，保留在其辭世之日

計步器，每走一圈就把一個棋子放進罐子，待全部棋子放進罐子，用一顆核桃換出象棋，週而復始，直至三個核桃全部放進罐子，這份毅力，也是他經手國家大政得以成功的原因。臥室還置有一張讀聖經的案桌，每天讀聖經一小時以上，這份心靈的洗濯，也是成功人士需要具備的條件之一。

李國鼎為當代臺灣經濟發展史推動過程之主要關鍵人物，客廳與臥房是他構思重大政務、勤於國是的地方，現狀仍保持主人當年的生活方式，隨處可見其信手將想法與心得寫在日記、演講稿，甚至菜單空白處，中、英文夾雜的觀點，反映出他的國際視野。

86年，夫人宋競雄去世，老屋顯得有些孤寂，但李國鼎終究是李國鼎，不因年邁而疏於關心臺灣的氣象，每天仍然注意氣象報告，有時候還請中央氣象局提供氣象圖，依據相關資料寫了好幾篇有關臺灣水土保持與水資源問題的建言，由此可見他凡事高瞻遠矚的一面。90年5月31日去逝，享壽92歲。

李國鼎被國人視為臺灣經濟發展的重要推手，期盼透過故居的開放，讓後人認識與學習其風範。故居的每個角落，亦默默訴說李國鼎的行誼，勤儉、遠見兼而有之，值得後人緬懷。



李國鼎出國考察回國攜回的樣品



李國鼎住家客廳的簡樸設備

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

如何觀人，減少在人生路途上跌跌的慘痛經驗，至為重要。

從「背骨」談觀人術

◎劉東原

人因為能頂天立地，故有別於畜生脊背骨朝天、四腳著地行走。對於吃裡扒外、忘恩負義、通敵背叛、出賣主子，行為不如畜生者，俗稱「背骨」，以其悖逆天理也。

在外星人尚未被證明確實存有前，人類是現存宇宙中智慧最高的動物，然而可能也是唯一不真誠的動物。因此，古今中外，不乏貪圖權位、美色、錢財而出賣親友、主人、老闆、長官，甚至國家民族的「背骨」者，其結果可能害人落魄潦倒、家族破敗、企業解體，甚至國族滅絕、朝代更替，同時卻也製造了不少時代英雄與偉人。若說「背骨」影響人類的歷史發展，應非誇大之言。

春秋五霸之一的齊桓公不聽管仲臨死之諫言，重用易牙、豎刁兩位奸佞之臣，終被陷害幾至死無葬身之地；耶穌被十二個門徒中的猶大出賣，釘死十字架；明朝末年吳三桂變節引清兵入關，導致大明江山覆滅；1979年韓國大統領朴正熙遭長期視為心腹的中央情報部部長金載圭槍殺，差點引發政變危機；數年前，國內某知名法律事務所遭員工侵吞代保管資金30億元，洗錢至國外並潛逃藏匿，該事務所險些破產。以上只是千萬個真實案例的少數，事實上，現今社會大大小小的「背骨」事件層出不窮，解決方式各異；最可怕的是黑道處理類似事件的手段，通常是追殺到底，毫不留情，因為他們對於江湖間的恩怨與刀光劍影視為當然，若被跟班的小弟出賣，自然嚥不下如此的奇恥大辱。

遭小人陷害，只能怪自己不夠謹慎；被不設防的身邊親信出賣，將對人性澈底心寒而絕望，且損傷通常較慘重。因此，如何觀人，減少在人生路途上跌跌的慘痛經驗，至為重要。早在二千多年前，任運逍遙的莊周，在《莊子·雜篇·列禦寇》中引述孔子語：「凡人心險於山川，難於知天，天猶有春夏秋冬旦暮之期（有一定規律），人者厚貌（忠厚外貌）深情（情緒深不可測）…」，故而從人性的反面切入，提供了九種觀人之法，所謂：「九徵至，不肖人得矣。」說明如下：

一、遠使之而觀其忠：派他去遠的地方工作，來觀察他是否忠心。

很多人認為天高皇帝遠，無人監督，混一天算一天，甚至日久玩生，監守自盜，或勾結外人出賣組織，捅了大紕漏後逃之夭夭。

二、近使之而觀其敬：派他在身邊任職，來觀察他是否恭敬。

有些人接近權力核心日久，習慣於被阿諛奉承，常藉權勢狐假虎威，對於同僚或部屬頤指氣使，甚至假傳聖旨，胡作非為，糾幫結派，圖謀私利。

三、煩使之而觀其能：指派他做很繁雜的工作，來觀察他是否能幹。

缺乏耐心或能力欠佳者通常無法勝任繁雜艱鉅之任務，縱有能力也可能計較於工作分配不均而牢騷滿腹，日久便產生消極應付之敷衍心態。

四、卒然問焉而觀其知：突然問他問題，來觀察他的機智與反應能力。

一個人的機智與反應能力，雖部分來自先天基因的決定，但更多的是平時的素養、日常知識與經驗的累積，和專業技能的展現，與不斷自我腦力激盪的結果。

五、急與之期而觀其信：給他急迫的期限，來觀察他是否守信用。

期限急迫除了考驗人的應變能力外，也測試一個人對倉促或臨時任務的達成能力，與實現承諾、排除困難的信用度及效果。

六、委之以財而觀其仁：託付他管理大筆錢財，來觀察他是否有仁心。

自古以來，能抵擋錢財誘惑者雖未必少如鳳毛麟角，但一個人面臨巨額金錢，在無犯罪之虞或道德障礙下，仍能絲毫不為所動，確實不多見，此種人必為仁者。

七、告之以危而觀其節：告訴他情況急迫、處境危險，觀察他是否有節操。

有些平時同甘共苦的工作夥伴，齊心協力完成任務，彼此不計較。但當情境危急、性命攸關時，仍願以捨我其誰的精神義無反顧、一馬當先者，實乃志節高尚之人。

八、醉之以酒而觀其則：故意灌酒讓他喝醉，觀察他是否有原則。

一個人若酒醉亂性、酒後失態，縱使平日威嚴十足或溫文儒雅，都難免鑄下大錯或貽笑大方。在酒精催化刺激下，仍能謹守法度、有禮有節者，將較受尊重及歡迎。

九、雜之以處而觀其色：讓他男女雜處，來觀察他的行為舉止是否端正。

置身於男女雜處的情境中，有些人無法適當拿捏應對分際，更不知如何自處，甚至言詞放肆、動作大膽，做出逾越規矩之行為。

中國歷代談論觀人術者當然不只《莊子》一書，例如：《姜太公兵法》：「知之有八徵：『一曰問之以言，以觀其詳…；八曰醉之以酒，以觀其態』。八徵皆備，則賢不肖別矣。」；《孟子》：「存乎人者，莫良於眸子…，聽其言也，觀其眸子，人焉廋哉？」；《呂氏春秋》：「八觀六驗：『凡論人，通則觀其所禮…，苦之以驗其志』，此賢主之所以論人也。」；《諸葛亮兵法》：「知人之道有七焉：『一曰問之以是非而觀其志…；七曰期之以事而觀其信。』」；曾國藩《冰鑑》則從神骨、容貌、氣色、情態等觀察判斷一個人的身心與人格。坊間分析觀察現代人性格的相關著作也不少，惟大抵脫離不了先哲留給我們的基本方法與理論。

平心而論，一個人若能通過上述九種包含忠誠、操守、能力、應對、機智、酒品等考驗，縱非屬上乘之才，也算得上是一時之選，相信任何民間組織、企業集團或政府機關必定競相物色。就個人而言，則可以作為擇友或事業夥伴之重要參考依憑。透過對人性的深層認識，減少人生路途中因「背骨」而付出慘痛代價，實乃多數人之所願，亦為本文之最大目的。

（作者服務於新北市政府警察局）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

期盼珍愛這份相聚，感恩彼此的相挺相愛。

感恩有你

◎游福生

每次唱到「感恩」這首歌，內心就很激動，因為這些歌詞深深觸動了我的回憶；尤其對我這個年近八十歲的老人，回顧曾經走過的路，歷經周遭人事物的無常。人一定要做好，言行一定要端正，心地一定要慈悲善良；好人一定有好的結局，為惡者一定會受到懲罰，這是自然法則，無法躲避的規律。

人民能安居樂業，首先要感謝有國家的保護。如果人民處在最原始的洪荒時代，到處流離失所，隨著風雨逐草而居，那是很痛苦的；生活沒有保障，生命也沒有安全，這樣是很恐怖的生活方式。人類若與毒蛇猛獸雜處，在體力、防衛力都不如野獸的情況下，很容易造成傷亡；為了爭取食物和生存的空間，人與其他動物的戰鬥無可避免，而人與人之間也會相互侵略，爭佔地盤。自從有國家的形成後，人民不再為生命而憂心，一切生命的維護工作就交由國家來負責。

政府為行使人民所交付的責任，從政人員必須依照法律和人民的意思去執行任務，這些公務人員很辛苦；尤其當今民主時代，民意高漲，意見分歧，要想每件事都合乎眾人之意思，幾乎是不可能。所以體諒公務人員的辛勞與心情，是百姓要做的包容。

生命來自父母，撫養兒女是相當辛苦的，尤其在生活困頓的情況下，吃穿都很困難，脆弱的生命隨時都有消失的可能，必須非常細心地呵護與照顧，小生命才能長大成人。兒女的生命操在父母手中，若父母一時疏忽，小生命就有可能斷送，所以生育之辛苦，養育之勞累，教育之長期勞心與花費，此恩此澤，比山高、比海深；我們自當惜福感恩，善盡小小的孝道更是理所當然。此中道理，鳥鳥都能做到，何況是萬物之靈的人類呢！

人世間事，十居八九都是不如意，坎坷難走才是人生本路。會走路的人，不在乎路難走，在乎的是自己有多少本事，能走多遠，若本事高強，坎坷算什麼啊！一般失敗者，都是斤斤計較於路面有多難走，自己能走多遠？還沒做的事，就先把困難這個敵人膨脹得猶如巨人，擋在自己面前，又將自己縮小成虛弱的小人；事情還沒有做，就先畏難怕苦、妄自菲薄，這種「未攻先懼」的心態，就是失敗的主要因素。

骨肉之親、手足之情，都是上一代修來的緣份，大家相聚相親，彼此應當好好珍惜。兄弟姐妹共同生活在一起，理當相互扶持，彼此照顧，一起學習，共同成長，俾能兄友弟恭、姐妹和諧、感恩敬愛、一團和氣，共同珍惜這份得來不易的緣分。

朋友的情義相助往往令人感動。每次在婚喪喜慶的場合，看到朋友義務地相挺相助，情同手足，這是情誼的實踐、真誠的互動。又如友人騎車跌倒落山谷，警消出動大批人力馳援，他們與受難者素不相識，但秉持對生命的尊重，充分展現人性的光輝，在生死關頭搏命相救，其恩情是何等崇高啊！

社會是分工合作、相互幫助的團體，家庭是相互扶持、溫馨有愛的組織，大家生活在這個地球村內，要學習民胞物與、仁民愛物，凡事不必太計較；只要人人都能生活愉快，平安健康，其餘都不那麼重要了！期盼珍愛這份相聚，感恩彼此的相挺相愛。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

好啊！我們來個老男人約半老女人的約會，我很樂意。

對老爸的感懷

◎夏美華

在這漫長的歲月裡，從年輕不懂世事到年老齒搖，終能體會一種可以讓人延續愛的火花的生活方式。

約十年前，我和一位老帥哥約會，兒子們說：「我們知道妳很愛他，為何妳都沒有表示出來？很多話要及時說出，不然會後悔。」我當時只覺得好笑，這些小鬼知道些什麼？瞎！這位老帥哥不是別人，正是家父大人。他是受美式教育的留學生，平易近人、言辭幽默，很受兒子們、他教畫的學生們的愛戴，只要他在家，就是笑聲不斷。

有一天，兒子們提議：要我選爸爸節出去吃飯。

大陸地域遼闊，語言南腔北調，是相聲表演常用的題材，就先說兩個有關地方語言的笑話聽聽。

這是有原因的，因為在母親過世後將近四年裡，父親由一位笑語如珠、滿臉慈愛的長者，變成一個蠻不講理的老人；而我忙於職場上，再加上兒子們有時也出些狀況，已令我分身乏術，以致很少像以前那樣，與父親長時間的細談，雖然我們住在同一戶裡。所以當晚我回家後就直接到他的房間，告知他有關明天的行程。家父總認為像我這麼晚歸的人，突然到他房裡與他談話，準沒好事；於是很緊張地問我：「丫頭，妳還好吧！發生什麼事了？」

我告訴他：「別緊張，沒事。只是想與妳約會，我倆好久沒有約會了！我想一定會很有意思。」他笑地回答我：「好啊！我們來個老男人約半老女人的約會，我很樂意。」

第二天下班後，我迅速回家洗澡、換衣服，然後去他房間找他。說實在的，心裡有些緊張，這是我從未有過的舉動。當打開房門的一刹那，我也看得出父親緊張的神情；他在房內等著，穿著以前我到英國買的蘇格蘭絨黑大衣，配上一條蘇格蘭格子圍巾，內裡穿著白襯衫加一件母親親手織的黃色背心，真是帥呆了！

我叫車來接我們。在車上，他興奮地說：「我今天告訴小胡、老王、老詹他們，我要與我的乖女兒約會，他們都好羨慕，要我明天告訴他們關於我們今晚約會的情形呢！」

那時的臺北西餐廳就屬明星餐廳最好，老闆娘是白俄人。我請家父到明星餐廳，雖然那間餐廳有些貴，但很典雅。點餐時，一雙慈祥的眼，正看著我；父親嘴角帶著笑意地說：「還記得以前，我們全家來此用餐時，妳媽每次都說下次要改吃中餐，但一票難敵七票，何況她又看不懂菜單；現在是我看不清楚了，由妳代勞吧！」我會心地答道：「正好練習，由我為您服務，您休息。」

席間我們聊了很多事情，由於聊得太久，把接著要看電影的事情都給忘掉了；後來改去紅包場聽老歌、跳慢舞。對一般家庭來說，可能會覺得很怪，但由於我也是在國外長大的孩子，這對我們而言是很普通的事情。回到家時，兒子們都已睡了，所以老爸輕聲細語地對我說：「下次，由我請客！」我說：「好！您永遠是我的最愛。Happy papa day！喜歡今晚我為您安排的節目嗎？」他顯得很高興，還直說明天要告訴那些老朋友關於今晚我們約會的細節…。

沒想到，這竟成為我與他的最後晚餐，因為才過幾天，老爸就因重感冒引起的肺咳轉變為肺功能衰竭，就這樣…走了！

在父親逝世後沒多久，我收到一封信，是那天在餐館裡，一位熱心的老板娘朋友幫我們照的相片，還附了一張字條紙，上面寫著：「親愛的朋友，妳好：妳絕對想不到妳的父親，搶在妳之前已先付過當天晚餐的費用了，因他很確定以後不會再有機會來此用餐；他還告訴我們每一位員工，那晚是他最開心的一晚，而且表示妳是他的最愛。他愛妳，也希望我們要及時說出『我愛妳』，並且要大聲地說出來，同時要我們時常撥出時間和自己所愛的人相聚。世上沒有任何事比妳自己的家庭更重要，請多花點時間與他們在一起，絕不要說『等以後再說！』」。

（作者服務於財稅資料中心）

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

為有效提升臺灣產業多元化發展，突破出口困境，政府提出六大新興產業方案，再造臺灣經濟奇蹟。

六大新興產業系列（3）經濟新實力，起飛新動力

◎紀雅萍

精緻農業健康卓越方案

一精緻農業，最New的農業轉型

如果您對農業的認知還停留在傳統的生產層面，那可就有點落伍了！新時代的農業發展，已經由生產朝向生活產業發展，並且跟科技、時尚、綠色產業及服務業結合，成為多元化農業新形象。在農業轉型的前提下，為了因應全球化及國際經貿自由化，確保農業永續發展，發揮臺灣農業的科技優勢與地理條件，行政院農委會基於健康、效率、永續經營的施政理念，提出「精緻農業健康卓越方案」，成為六大新興產業之一；以「健康、卓越、樂活」三大主軸，希望能達到「深化安全驗證，打造健康無毒島」、「領先科技研發，打造卓越農科島」及「重塑農村風情，打造樂活休閒島」的產業願景。

這項方案的實施，奠基於臺灣擁有高素質研究人力、多樣性生態、文化及發達的資通技術環境，結合推動農村再生計畫、海岸新生計畫及6萬公頃綠色造林計畫，得以共同支持精緻農業的發展。透過開發新技術、發展新經營模式及開拓新市場，預計將可以發展以下三大藍圖：

一、健康農業將推動作物健康管理模式、輔導農民生產吉園圃、產銷履歷、有機及CAS優良農產品，導入追溯功能及強化認證，建立農產品安全無縫管理體系，逐步邁向健康無毒島的理想。

二、卓越農業將利用臺灣農業科技研發優勢，發展農業生物技術、蘭花、石斑魚、觀賞魚、植物種苗及種畜禽等六大重點產業。未來也將建構蘭花全球運籌中心、拓展石斑魚外銷市場、設置創新育成中心、建構商品化平台、規劃籌設農業科技研究院，加速上中下游之資源整合，打造卓越農科島的理想。

三、「樂活農業」將發展農業深度遊與農業精品，整體目標為打造優質農業深度旅遊環境，讓產值倍增，並邁向國際，以及開發金鑽農林漁牧精品，享譽全臺，與國際齊名，逐步邁向樂活休閒島的理想。農業深度遊含括森林生態旅遊、休閒產業與農村旅遊、海岸漁業旅遊；農業精品則是推動臺灣茗茶、農村美酒、經典好米、竹製精品、金鑽水產及優質畜產等六項。

「精緻農業健康卓越方案」不只提供嶄新的農業願景，促進農村活化，也創造國人新的生活價值，並提供良好的生活品質，獲得許多有形及無形的經濟效益，更將我國「以農立國」的傳統改寫成新時代「農事正夯」的新風貌。

創意臺灣——文化創意產業發展方案

一文化創意，最Fashion的時尚品味

「工程可以使城市變大，但文化可以使城市變得偉大。」很多城市在全球化的競爭下，都努力建立自己的文化品牌，文化創意產業已成為各國展現競爭力的標竿之一。臺灣是多元文化及民主開放的社會，加上教育普及，人才及文化水準在亞洲國家中都相當突出，投入文化創意產業的潛力無限。尤其現今兩岸開放，兩岸經貿關係逐步正常化，華文市場也漸漸成形，臺灣近年來可說是已成為精緻、創新及當代華人文化的孕育地，影視和流行音樂產業更是引領風潮；兩岸和亞洲華人所形成的新的大華語市場，對於臺灣來說正是一個難得的新契機。因此，文建會特別彙整經濟部、新聞局等單位相關計畫，研提「創意臺灣——文化創意產業發展方案」，成為六大新興產業之一環，期望讓臺灣成為文化創意的搖籃及新舞台。

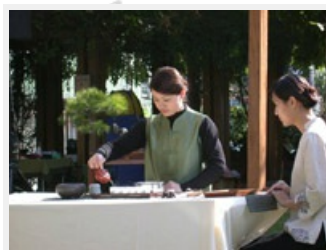
近年來，臺灣自發性的創意能量不斷累積及放射，無論是在電影、設計、工藝或流行音樂，在國際上都有相當傲人的成績。依據聯合國貿易與發展會議（United Nations Conference On Trade and Development）「2010年創意經濟報告書」（Creative Economy Report 2010）指出，全球文化創意相關產業出口貿易總金額由2002年3,758億美元增加至2008年7,271億美元；若以量化數據來看臺灣的文創產業整體發展，2002至2008年期間我國文創產業營業額由4,353



螢光魚在2003年被Time雜誌評選為該年度最酷的40項發明之一



配合農村旅遊及消費者需求，開發具產地特色之旅遊伴手禮。



品茗結合茶藝、茶器、茶文學、製茶體驗等活動，促銷茶產業與精品茶。



「YODEX 新一代設計展」是全球以學生為主最大型的設計展覽，被國內設計院校視為兵家必爭之地，圖為2009年空間設計大賽金獎，由長庚大學工業設計系脫穎而出。



傳統工藝在臺灣已發展數10年，近年消費趨勢逐漸朝向天然環保與東方，其中又以陶瓷、竹、原民工藝、客家工藝最具經濟潛力。

億元上升至5,694億元、從業人口亦由16萬餘人成長至19萬餘人，無論國內外文創產業的發展均呈現成長趨勢，顯示該產業未來頗具發展潛力。由此可見，文化创意產業真的是一門「好生意」！

這項方案分為「環境整備」及「旗艦計畫」兩大主軸，並於其下規劃推動五大策略及六大旗艦產業（包括電視內容、電影、流行音樂、數位內容、設計及工藝產業等），主要係針對臺灣當前發展文化创意產業發展之優勢、潛力、困境及產業需求，提出推動策略，期能達到以臺灣為基地，拓展華文市場，進軍國際，打造臺灣成為亞太文化创意產業匯流中心之願景，也希望藉由旗艦產業發揮領頭羊效益，帶動其他未臻成熟的產業。

當然，本案的最終目的，則是希望透過文化创意產業的推動，使臺灣豐美而多元的文化元素透過商業流通的方式，傳播臺灣文化及國家整體意象，讓世界以新的角度和眼光來認識臺灣。（完）

（作者現任行政院新聞局國內新聞處行政專員）

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

邀稿說明

1. 清流月刊係全國國防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民國防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
2. 本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習慣與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千左右最為適宜。
3. 若以電子郵件寄送檔案方式投稿，倘檔案過大（超過8MB），請先予壓縮或切割，或將其間之圖片抽出分別傳送，並請來電（02-29112314）確認。
4. 清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用，如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
5. 為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計，本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

論述	大陸現況	法令天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

稿費劃撥說明

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快稿費匯撥入帳作業的時間。

▲[Top](#)

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

法務部調查局暨各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	地址	信箱	檢舉電話
法務部調查局	新北市新店區中華路74號	新店郵政60000號信箱	(02) 29177777 (02) 29188888(傳真)
臺北市調查處	臺北市大安區基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查處	高雄市前金區成功一路428號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
新北市調查處	新北市板橋區漢生東路193巷2號	板橋郵政60000號信箱	(02) 29628888
臺中市調查處	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺南市調查處	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
福建省調查處	金門縣金城鎮西海路一段65號	金門郵政60000號信箱	(082) 322888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園縣調查站	桃園縣桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(03) 5558888
苗栗縣調查站	苗栗縣苗栗市玉清路382號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
彰化縣調查站	彰化縣彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投縣南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 2228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888
嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市朴子一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
屏東縣調查站	屏東縣屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東縣臺東市中興路二段731號	臺東郵政60000號信箱	(089) 236180
花蓮縣調查站	花蓮縣花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(03) 8338888
宜蘭縣調查站	宜蘭縣宜蘭市津梅路52號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 9288888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市新明路77號	馬公郵政60000號信箱	(06) 9278888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
航業調查處	臺中市梧棲區臨港路三段388號	臺中港郵政60000號信箱	(04) 26569127
航業調查處基隆站	基隆市中正區中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業調查處高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
國家安全維護工作站	新北市新店區中生路40號	新店郵政60000號信箱	(02) 22177211
北部地區機動工作站	新北市中和區永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 22482626
中部地區機動工作站	臺中市西屯區福順路500號	臺中市郵政76號信箱	(04) 24615588
南部地區機動工作站	高雄市小港區平和南路129號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作站	花蓮縣花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 823-3712

調查局免付費「反貪腐專線電話」－ 0800-007-007

設定直接轉接至調查局北、中、南、東四個地區機動工作站及外島處站，值日人員24小時接聽受理

論述	大陸現況	法今天地	全民國防	資通安全	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	傳播・溝通・新視野	其他
----	------	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

全民保防宣導圖

◎本 社

