

中國大陸艦隊 近期在周邊海域軍演之戰略意涵

The Strategic Meaning of PLA Navy's Exercise in the East China Sea

王高成 (Wang, Kao-Cheng)

淡江大學國際事務與戰略研究所教授

壹、前言

中國大陸「解放軍東海艦隊」10月19日與海監、漁政等部門聯手，舉行代號「東海協作—2012」的聯合軍演，模擬外籍船隻入侵領海，而執法船遭撞擊損壞，人員落水，海軍派軍艦和直升機救援，成功驅逐入侵領海船隻。根據「新華社」報導，此次演習是大陸軍方和地方舉行的大規模聯合演練，動員一千多人、艦隻11艘、飛機8架。大陸透過外交手段向「當事國」交涉，解放軍也於第一時間出動艦隊增援，陣容包括巡防艦「舟山」號與醫院船「和平方舟」號等。解放軍除以直升機搜救落水者，還派出戰鬥機在空中掩護。面對大陸強大維權力量，「當事國」只得要求船隻撤離衝突海域。

在釣魚臺主權爭議日益升高之際，大陸舉行此次的大規模聯合維權及救難演習，顯然係針對美、日而來。根據演習的總指揮官、東海艦隊副參謀長沈浩強調，演習主要目的是海上維權突發事件，展示大陸維護海洋權益和領土主權的能力和決心。

貳、釣魚臺爭議與美日態度

自釣魚臺主權爭議升高後，北京已迅速升高對於該島嶼的主權維護行動。在

大陸為了維持日「中」間的友好合作關係，以及宣示和平崛起的國際形象，對於釣魚臺的主權爭議採取「擱置爭議、共同開發」的立場，希望與日本就主權及資源開發的爭議，採取協商的方式解決，雙方也已進行多輪的談判。在最後協商方案未出爐之際，北京希望釣魚臺現狀能被維持，不要有任何的改變。

但是，日本野田政府為了因應東京都知事石原慎太郎的購島行動，以及挽救持續下滑的內閣聲望，採取「國有化」釣魚臺的措施，此舉無異是進一步提升日本對於釣魚臺的主權擁有作用，也實質改變釣魚臺的現狀；日本政府的作為，大幅地刺激北京當局。大陸一改之前擱置爭議的政策，改採實際管轄的策略，以實際的行動彰顯對釣魚臺的主權擁有；不斷地派出海監及漁政船，至釣魚臺附近的海域巡弋，也多次進入 12 海浬內的領海。面對大陸的主權彰顯行動，日本政府也派出海上保安廳的船隻進行驅離，雙方在釣魚臺海域已有多次相互叫陣及對峙的情形，緊張情勢明顯升高。

美國作為亞太第一強國，也必須適時介入以維護此一地區的和平與安全。表面上美國採取中立的態度，對外宣稱對於釣魚臺主權的歸屬沒有特定的立場，但是同時也多次公開宣示，釣魚臺屬於《美日安保條約》涵蓋的範圍，意指如果任何國家對於釣魚臺進行攻擊，美國將會協助日本防禦，此一立場宣示反應美國的戰略利益。對於美國而言，迅速崛起的大陸是其在亞太地區潛在的競爭與威脅，美國必須遏制其權力擴張；日本則是美國自二次大戰以來，在亞太地區最重要的盟友，美國必須確保其安全。在日「中」關於釣魚臺的主權爭議，美國不便明白表態，但是對於日本安全的維護則必須堅定，以強固美、日的同盟關係，及嚇阻大陸對於釣魚臺可能的軍事作為。美國為了落實上述立場，原本還計畫與日本在 11 月 5 日舉行聯合軍事演習，內容為奪回被占領的島嶼，以釣魚臺的情勢作為演習的目標意義甚為明顯。

參、大陸軍演的戰略意義

大陸此次所進行的聯合演習，具有如下的戰略意義：

第一，持續宣示大陸對於釣魚臺及相關海域的主權立場。此次演習的內容是外籍船隻進入大陸領海，大陸的執法船隻遭到碰撞而損毀、人員落海，海軍派出船艦進行救援，所以演習的目的在於維護領海的主權；目前在東海地區主權有爭

議的部分就是釣魚臺及東海油氣田劃界，大陸對於釣魚臺已經採取反守為攻的政策，將其視為實際領土，派漁政及海監船至島嶼附近海域巡弋，並且驅離闖入的船隻。演習的目的在於預防一旦與他國船隻發生衝撞而受損，海軍派船救援，目的在於向外宣示大陸目前派船巡弋絕非只是宣示性的短暫措施，而是會持續進行的動作，甚至不排除與遭遇的船隻發生碰撞的情形。

第二，升高對於日本的壓力。此次演習的內容為大陸的執法船艦與闖入領海的船隻發生碰撞，顯示未來將會以實際行動進行驅離，或者抗拒日本要大陸船隻離開釣魚臺領海的要求，雙方發生實際衝突的可能性升高。並且，一旦執法的船艦與對方發生衝突並受損，解放軍將出動海軍進行救援。目前大陸仍只派遣漁政及海監船進入釣魚臺海域，軍事意味不濃，但是一旦其執法船艦遭遇攻擊，海軍即會介入，提升軍事的意涵。如果日本也出動海上自衛隊，雙方將發生軍事的對峙。大陸此舉的意圖誠如亞洲通訊社的報導分析，大陸首次提前高調透露演練消息，並允許官方媒體進行公開的報導，是對日本的警告，提醒日本海上保安廳的巡視船不要妨礙大陸公務船釣魚臺的維權行動，否則就會出現兵戎相見的後果。日本媒體大幅報導這次演習，並解讀這是大陸為釣魚臺紛爭而準備的「戰爭預案」，暗示一旦發生衝突，解放軍就可能介入。大陸對於日本的軍事警告，除了此次的聯合演習外，在10月16日並有7艘驅逐艦和護衛艦組成的艦隊，首次通過沖繩縣與那國島東南偏南的日本毗連區，距離釣魚臺僅有40海裡。

第三，針對美日的聯合演習進行反制。美國關於維護釣魚臺安全立場的宣示，助長日本的堅持其主權立場的決心，也給予北京壓力；美、日兩國原來打算進行的聯合奪島演習，針對大陸而來的意義也甚為明顯。為了維護其主權利益，以及與美、日的決心較量，北京也決定升高演習的規模，進行海軍與執法船隻的聯合維權及救難演習。雖然此一演習並非純粹的軍事演習，參與的海軍船艦在數目及戰力規模上仍然有限，而且進行的是救難演習，仍顯示出大陸堅持維護主權的立場，以及不畏可能發生衝突的決心，以向美國及日本示警，不要忽視大陸的呼籲，輕易地在釣魚臺發生軍事衝突。在大陸舉行海軍與執法船艦的聯合演習後，美、日兩國也適時地宣布取消原訂的聯合軍演，改以兵棋推演的方式取代。美、日取消原訂的奪島演習，也不能單純地解讀是畏懼大陸的軍演，而是雙方避免緊張的情勢持續升高，導致東海地區的情勢不穩定。

第四，此次演習的目的雖然是對於美日的施壓，但是從演習的操作內容仍

可透露出大陸也有預防衝突的一面。在演習中項目中，當大陸的執法船隻與進犯領海的船隻衝撞後，北京當局除了派遣海軍進行救援外，也同時透過外交手段向「當事國」交涉。此舉意味著，北京也重視與當事國的外交折衝，交涉的內容必然涉及現場衝突事件該如何解決，避免導致軍事的衝突升高應是首要，雙方在釐清目的與進行交涉後，讓侵犯國的船隻退出爭議海域。大陸海軍在演習中的優先任務在於人員的救援，但是如果外交交涉無果，侵犯國的船隻不撤退，或者其海軍也進入爭議海域，則雙方的軍事對峙甚至衝突仍可能發生。

第五，穩定中共的政權及權力交班。釣魚臺主權爭議爆發後，大陸人民群情激憤，許多城市發生反日示威。中共「十八大」召開後，新一代的領導班子上臺，有鑑於國內民眾的反日情緒，大陸領導人在主權維護上不能示弱，以免引發民眾的不滿，影響政權的穩定與權力的交接。美、日兩國應也是考慮避免採取刺激性的行動，使得大陸內部強硬派勢力上升，對外採取更為激烈的措施，影響未來東北亞局勢的穩定，遂調整原計劃的聯合軍演。

肆、結語

總之，大陸此次演習代表對於維護釣魚臺及東海主權的明確態度，絕非只是在「十八大」舉行前的象徵性動作，而是持續抗爭的準備。美日如果持續在東海海域強化爭取釣魚臺的作為，將導致日「中」關係的持續的緊張與衝突，不利於此一地區的和平穩定。解決之道，仍是需要日本政府主動釋出善意，承認釣魚臺主權「有爭議」，並將臺灣也納入，取得緩衝，分別與大陸及臺灣進行協商，或者三邊共同協商，找出擱置主權爭議，合作開發資源的解決方案，以達成三贏的結果。