

## 從「辜汪會談20周年」看兩岸關係發展走向

### The 20<sup>th</sup> Anniversary of the "Koo-Wang Talks" to Observe the Development Trend of Cross-Strait Relations

吳 漢 (Wu, Han)

崑山科技大學通識教育中心 副教授

今（2013）年4月27日至29日適逢「辜汪會談20周年」，兩岸不約而同地舉辦紀念活動。臺北方面，首先於4月28日由臺北論壇基金會舉行紀念座談會，邀請曾經參與推動兩岸工作的政府負責人，及從事兩岸研究的學者、專家與會。4月29日，再由海基會舉辦紀念茶會與座談會，邀請與會者包括海基會前董事長辜振甫的夫人辜嚴倬雲女士與家人、海協會前會長汪道涵的兒子汪致重，參與會談的海陸「兩會」人員、學者專家，以及當年實地採訪「辜汪會談」的媒體記者等。馬英九總統致詞時指出，「辜汪會談」開啟兩岸「以談判化解敵意，以協商取代對抗」的歷史新局，為兩岸和平樹立不朽的里程碑。同時強調，「務實協商、求同存異」是「辜汪會談」為兩岸留下的最寶貴資產。<sup>1</sup>

北京方面，則於4月26日，將紀念活動與海協會第三屆理事會第一次會議在人民大會堂合併舉行，海協會理事和特邀代表共二百多人出席。大陸全國政協主席俞正聲發表講話，除同樣肯定「辜汪會談」在兩岸關係前進道路上具有里程碑的重要意義，也同時強調「辜汪會談」揭示的「以對話取代對抗、以協商促進合作」的精神，依然啟迪著兩岸關係的現實和未來<sup>2</sup>。

無疑地，1993年「辜汪會談」開啟了兩岸協商談判的時代，在此之前兩岸關係衝突對立，在此之後兩岸交流互動常態化，協商談判制度化，終使兩岸關

<sup>1</sup> 「總統出席「辜汪會談20週年」紀念茶會」（102年4月29日），102年5月8日下載，《中華民國總統府網站》，<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=29730&rmid=514>。

<sup>2</sup> 「海協會第三屆理事會第一次會議舉行 俞正聲發表重要講話」（2013年4月27日），《人民網》，<http://cpc.people.com.cn/n/2013/0427/c64094-21302756.html>。

係逐漸走向正常化。回顧過去20年，兩岸協商談判從零開始，由於政治分歧過大，能針對問題進行實質談判並不容易，期間經過試探、磨合、推動等階段，至今已簽署18項協議，成果可觀。然而，兩岸問題錯綜複雜，未來還有更多經濟、文化、教育，甚至政治議題等待解決，如何進行協商談判，究竟是能更上層樓，或是就此停滯不前，將牽動兩岸關係走向。值此紀念「辜汪會談」20周年之際，本文試從兩岸協商談判的角度，對兩岸關係發展做一回顧與展望。

## 壹、協商談判之試探

1979年1月1日，中國大陸與美國建立正式外交關係，建交前雙方針對處理臺灣問題達成的諒解是：大陸堅持「一個中國」原則，美方堅持和平解決。於是同一時間大陸全國人大常委會發表「告臺灣同胞書」，一改過去「解放臺灣」的論調，提出「和平統一」的主張。呼籲兩岸通過商談，結束軍事對峙狀態，談判的主體為「中華人民共和國政府和臺灣當局」，是為政府間的談判。

其後，1981年、1983年大陸再就和平統一的內涵分別發表「葉九條」、「鄧六條」，其中均呼籲兩岸進行談判，但為了避免造成「中央對地方談判」的印象，談判主體變成「中國共產黨和中國國民黨兩黨對等談判，實行第三次合作」。

當時基於反共理念，國內對大陸的呼籲和主張，一概視為統戰策略，不予回應。1979年4月4日，針對大陸和平統一的訴求，蔣經國總統在國民黨中常會提出「不接觸、不談判、不妥協」的「三不政策」，之後再以「三民主義統一中國」做為回應。

1981年3月29日，國民黨召開十二全大會，蔣經國總統在開幕致詞時再次強調，決不與大陸談判，決不與大陸通商、通航、通郵。全會並通過「貫徹三民主義統一中國案」，做為大陸政策的具體方案。

儘管政府為了反統戰，拒絕兩岸接觸、談判，但形勢卻朝另一個方向發展。在兩岸隔絕30年之後，國內對通郵、通商、通航有了強烈的需求，甚至黨外的競選文宣也打出「賣饅頭的老王，想家」的看板。1986年3月29日，國民黨召開十二屆三中全會，蔣經國總統體認「時代在變，潮流在變，環境也在變」，在會上作「中國之統一與世界和平」的報告，對國家統一問題進行全面

闡述，並提出「政治革新」方案。1987年7月，正式宣布解除戒嚴，開放黨禁、報禁，復於同年11月開放民眾赴大陸探親，為日後大陸政策的進一步調整和兩岸關係的互動提供契機。

就在政府政策轉向的同時，兩岸談判的契機飄然而至。1986年5月3日，一架中華航空公司編號「B-198號」貨機突然降落在廣州白雲機場，於是大陸中國民航致電中華航空公司，請其儘速派人赴北京商談有關飛機、貨物和機組其他成員的處理問題。在經過兩個星期的交涉後，中華航空公司和中國航空公司在香港進行為期4天的歷史性商談，就交接貨機、機組人員和貨物事宜達成協議，簽署「兩航會談紀要」。此次「兩航談判」分別是由兩岸政府授權的單位進行，可謂兩岸談判初體驗。

由於兩岸開始交流互動，不少兩岸問題也由此衍生而出，迫切需要建立溝通連繫機制來處理解決。1990年7月、8月，政府為了處理遣返大陸偷渡民眾，接連發生兩起造成重大傷亡的「閩平漁5540號」、「閩平漁5202號」事件。為解決大陸偷渡人員遣返問題，兩岸授權紅十字組織在金門進行協商。9月12日，兩岸紅十字組織代表簽署《金門協議》，將兩岸偷渡人員及刑事犯遣返納入規範，並為日後兩岸制度性協商揭開序幕。

## 貳、協商談判之磨合

1988年1月，李登輝繼任總統，試圖尋求兩岸關係正常化，改變以往對立的形勢。一面醞釀終止動員戡亂時期，回歸憲政，承認大陸政權的合法地位；一面建構處理兩岸問題的政府機構。1988年8月，行政院成立「大陸工作會報」；1991年1月，再改組成立「行政院大陸委員會」，協調各主管機關處理有關大陸事務。

為了協助政府處理兩岸事務，行政院主持民間各界成立「海峽交流基金會」（簡稱海基會），由辜振甫先生擔任基金會董事長，1991年2月獲得陸委會設立許可。同年底，大陸成立「海峽兩岸交流協會」（簡稱海協會），由汪道涵先生擔任會長，做為兩岸制度性協商談判的對口單位。

兩岸進行制度性協商談判，除了成立談判機構之外，談判的議題、談判的前提和條件也必須有一定的共識。其中談判的議題因現實的需要不難成立，至

於談判的前提和條件，由於兩岸認知差距分歧，形成難以跨越的鴻溝。

1992年，海基、海協兩會為準備第一次「辜汪會談」進行協商，大陸提出兩岸談判必須堅持「一個中國」原則，其內涵為「世界上只有一個中國，臺灣是中國的一部分，中華人民共和國是中國的唯一合法政府」。大陸的「一個中國」原則不承認中華民國政府的存在，造成兩岸談判的第一道障礙。幾經折衝，雙方提出13種文字表述方案，海基會最後以「在海峽兩岸共同努力謀求國家統一的過程中，雙方雖均堅持一個中國的原則，但對於一個中國的涵義認知各有不同」為論述依據，隨後擱置爭議繼續協商。此即所謂「一個中國，各自表述」，也就是日後「九二共識」的由來。

1993年4月27日至29日，海基會董事長辜振甫與海協會長汪道涵在新加坡舉行第一次會談。雙方簽署《兩岸公證書使用查證協議》及《兩岸掛號函件查詢、補償事宜協議》、《兩會聯繫與會談制度協議》及《辜汪會談共同協議》。辜汪會談界定為事務性協商，與政治談判無關，但因為是兩岸首次正式談判，引起國際矚目，兩岸關係也出現前所未有的和諧氣氛。

1995年1月30日，為了推進兩岸關係進一步發展，中共中央總書記江澤民發表「為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥」的講話，提出「江八點」。4月8日，李登輝總統以「李六條」回應，雙方都釋出領導人互訪的善意。然而好景不常，同年6月李登輝總統訪美，在康乃爾大學發表演講，成功體現「務實外交」，大陸卻認為觸及「一個中國」原則底線，對臺灣實施飛彈試射軍事演習，造成臺海危機，迫使美國出面調解。大陸又藉故推遲原訂1995年7月舉行的第二次「辜汪會談」，中斷兩岸制度性協商，造成兩岸談判的第二道障礙。次年，李登輝總統針對兩岸經貿交流，提出「戒急用忍」政策，兩岸關係降至低點。

1998年，在美國敦促下，兩岸兩會再次恢復接觸。10月14日，辜振甫率領海基會訪問團啟程赴大陸訪問。此行辜汪進行兩次會晤，達成4點共識，包括：恢復制度性協商；加強兩會人員交流；互相協助解決涉及人民權益個案；邀請汪道涵訪臺。隨後行程中，辜振甫會晤國臺辦主任陳雲林、國務院副總理錢其琛、中央總書記江澤民等人。在會晤中，陳雲林提出進行政治對話，早日從事政治談判的程序性磋商；錢其琛對「一個中國」原則、國際活動空間及民主化表示看法，我方隨即針對「一中原則」進行反駁；江澤民則對於辜汪會晤4項共

識表示肯定。雙方在會晤中均認為，今後應多進行面對面交談，以促進彼此瞭解。

面對大陸始終堅持「一個中國」原則無法突破談判僵局的困境（大陸「一個中國」原則不同論述如表1），1999年李登輝總統提出兩岸是「特殊國與國關係」做為回應，在兩岸間引起軒然大波。雖然陸委會解釋「特殊兩國論」就是「一個中國，各自表述」，但大陸認為這是「蓄意分裂中國領土和主權的政治本質」。

表1：大陸「一個中國」原則論述

時間	出處	論述內容
1992以前	舊三句	世界上只有一個中國，臺灣是中國的一部分，中華人民共和國是中國的唯一合法政府。
1993/8	「臺灣問題與中國的統一」白皮書	世界上只有一個中國，臺灣是中國不可分割的一部分，中央政府在北京。
2000/2	「一個中國的原則與臺灣問題」白皮書	世界上只有一個中國，臺灣是中國的一部分，中國的主權和領土完整不容分割。
2000/8/24	新三句（錢其琛在北京會見聯合報系訪問團）	世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬於一個中國，中國的主權和領土完整不容分割。
2002/11/8	大陸「十六大」政治報告	世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權和領土完整不容分割。
2005/3/14	《反分裂國家法》	世界上只有一個中國，大陸和臺灣同屬一個中國，中國的主權和領土完整不容分割。
2007/10/25	大陸「十七大」政治報告	堅持一個中國原則，是兩岸關係和平發展的政治基礎。儘管兩岸尚未統一，但大陸和臺灣同屬一個中國的事實從未改變。
2008/12/31	「胡六點」	世界上只有一個中國，中國主權和領土完整不容分割。1949年以來，大陸和臺灣儘管尚未統一，但不是中國領土和主權的分裂，而是上個世紀40年代中後期中國內戰遺留並延續的政治對立，這沒有改變大陸和臺灣同屬一個中國的事實。
2012/11/17	大陸「十八大」政治報告	大陸和臺灣雖然尚未統一，但兩岸同屬一個中國的事實從未改變，國家領土和主權從未分割、也不容分割。

翌年，陳水扁當選第十任中華民國總統，政黨輪替。儘管陳水扁總統在就

職演說中宣布「四不一沒有」，並於2002年發表「大膽談話」，宣布希望8月以後民進黨中國事務部主任能夠率團訪問大陸，並且會持續推動三通，也歡迎對岸領導人來一同喝茶聊天。但因為民進黨是以「臺灣獨立」為取向的政黨，大陸一直抱持「聽其言，觀其行」的態度。為了營造兩岸談判的氛圍，不讓臺灣朝向分離的方向發展，大陸涉臺部門自2001年開始接受「九二共識」的說法。兩岸嘗試互動的善意，終於在2002年陳水扁總統發表「一邊一國」論而終止。

雖然兩岸官方無法互動，但為了不中斷兩岸民間交流，2001年大陸提出了「民間對民間、行業對行業、公司對公司」協商的辦法。海基、海協兩會無法恢復協商，民進黨政府考慮使用複委託機制，打開兩岸談判的僵局。在2003年「春節包機」專案圓滿完成之後，2005年、2006年即由政府委託臺北市航空運輸商業同業公會，與大陸中國民航協會商談春節包機議題。

## 參、協商談判之推動

2005年國民黨主席連戰訪問大陸，為兩岸兩會復談帶來了曙光。4月29日，連戰與胡錦濤在新聞公報中發布「關於兩岸和平發展五項共同願景」：一、促進盡速恢復兩岸談判，共謀兩岸人民福祉；二、促進終止敵對狀態，達成和平協議；三、促進兩岸經濟全面交流，建立兩岸經濟合作機制；四、促進協商臺灣民眾關心的參與國際活動的問題；五、建立黨對黨定期溝通平臺。

國民黨做為最大的在野黨，為了滿足國內產業與民眾的需求，積極與大陸展開交流活動，並透過國共論壇，探討雙方所關注的經貿、文化議題，累積日後兩岸談判的資源（國共論壇相關議題如表2）。

表2：歷屆國共論壇

屆次	時間	地點	主題
一	2006/4/14-15	北京	兩岸經貿交流與直接通航
二	2006/10/17	海南博鰲	加強兩岸農業合作，實現兩岸農業互利雙贏
三	2007/4/28-29	北京	兩岸直航、旅遊觀光、教育交流
四	2008/12/20-21	上海	擴大和深化兩岸經濟交流與合作
五	2009/7/11-12	長沙	拓展深化兩岸文化教育領域交流合作
六	2010/7/8-11	廣州	加強新興產業合作，提升兩岸競爭力
七	2011/5/6-8	成都	加強兩岸青年交流，探索落實論壇共同建議的機制
八	2012/7/28-29	哈爾濱	深化和平發展，造福兩岸民眾

2008年，馬英九先生當選中華民國第十二任總統，再次政黨輪替。在強大民意支持下，馬英九總統積極推動兩岸復談工作。是年4月12日，副總統當選人蕭萬長出席博鰲論壇，在與中共中央總書記胡錦濤會面時，代表馬總統提出「正視現實、開創未來、擱置爭議、追求雙贏」16字箴言，表達推動兩岸關係發展的願望。4月29日，胡錦濤會見國民黨主席連戰時，以「建立互信、擱置爭議、求同存異、共創雙贏」做為回應。在兩岸領導人和諧互動中，已成功營造出復談氣氛。

2008年5月20日，馬總統就任後，隨即任命江炳坤擔任海基會董事長，大陸方面則由陳雲林出任海協會會長，為推動新一階段的兩岸「兩會」會談做準備。6月12日，海基會董事長江炳坤與海協會會長陳雲林在北京釣魚臺賓館舉行第一次江陳會，簽署《大陸觀光客來臺》及《假日包機直航》兩項協議，從此展開一系列兩岸制度性協商談判。至2012年，江陳會共舉行8次，簽署18項協議、2項共識、2項共同意見，成果豐碩（歷次江陳會及簽署協議如表3）。

**表3：歷次江陳會**

會次	時間	地點	簽署協議
一	2008/6/13	北京	簽署《大陸觀光客來臺》及《假日包機直航》等兩項協議
二	2008/11/4	臺北	簽署《兩岸空運直航》、《海運直航》、《郵政合作》、《食品安全》等四項協議
三	2009/4/26	南京	簽署《兩岸金融合作》、《空運補充協議》、《共同打擊犯罪及司法互助》等3項協議；雙方並就「共同推動陸資來臺投資」獲致共識
四	2009/12/22	臺中	簽署《兩岸農產品檢疫檢驗合作》、《漁船船員勞務合作》、《標準計量驗測認證合作》等三項協議
五	2010/6/25	重慶	簽署《海峽兩岸經濟合作架構協議》、《海峽兩岸智慧財產權保護合作協議》等兩項協議
六	2010/12/21	臺北	簽署《兩岸醫藥衛生合作協議》
七	2011/10/20	天津	簽署《海峽兩岸核電安全合作協議》；雙方就《兩岸投保協議》以及「產業合作議題」達成共同意見
八	2012/8/9	臺北	簽署《海峽兩岸投資保障和促進協議》、《海峽兩岸海關合作協議》；發表「投保協議人身自由與安全保障」共識

2008年以來，兩岸談判機制除了正式的海基、海協兩會，非正式的國共論壇之外，還有其他多方面的連繫，促成兩岸關係的良性發展。為有效推動ECFA

的運作及其以後的各個項目談判，協議規定成立兩岸經濟合作委員會。為落實兩岸簽署協議的具體成效，兩會成立副董事長層級的檢討機制。

此外，兩岸的航權、航班議題，兩岸直航後由兩岸民航主管部門每半年舉行一次直航協商檢討會議。兩岸旅遊議題由小兩會臺灣海峽兩岸觀光旅遊協會（臺旅會），和大陸的海峽兩岸旅遊交流協會（海旅會）進行協商，小兩會已於2010年在北京和臺北分成立辦事處，以便利兩岸旅遊服務。

更重要的，兩岸政治領導人的會面，也為兩岸難解的問題提供溝通的平臺。此一平臺主要有兩個，一是亞太經合會（APEC），另一則是博鰲論壇。在每年例行的領導人會面中，發揮兩岸潤滑劑的功能，例如：2008年11月連戰代表出席在秘魯首都利馬的亞太經合會，在連胡會中表達中華民國希望加入世衛組織的願望，次年1月13日，衛生署接獲世衛來函，以「臺北聯絡點」的名義加入《國際衛生條例》，在被納入全球防疫體系，解決臺灣迫切的防疫問題。

## 肆、協商談判之展望

兩岸復談之後，進展大致順利，主要是記取以往協商失敗的教訓，形成談判共識，包括：第一、承認「九二共識」；第二、談判進程為「先急後緩、先易後難、先經後政」；第三、擱置爭議，務實談判。

在談判議題上，臺灣方面有興趣的主要是在經貿領域，大陸方面則在統一的前提下，有較全面的想法。2008年12月31日，胡錦濤在兩岸實現三通之後，利用紀念「告臺灣同胞書」發表30周年的機會，發表「攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興」講話，提出了6點對臺政策方針，做為兩岸關係進入和平發展時期後大陸對臺政策的新綱領。其中關於兩岸談判的議題，主要有：兩岸綜合性經濟合作協議、兩岸文化教育交流協議、臺灣涉外事務、建立軍事安全互信機制、兩岸和平協議等。

2012年，馬總統連任，在兩岸簽署ECFA等經貿議題談判累積一定成績之後，開始嘗試新的談判議題可能性。3月22日，吳伯雄在北京與胡錦濤會談之際，拋出「一國兩區」的概念，即兩岸不是「國與國關係」，而是「特殊關係」。「一國兩區」說法未獲大陸方面具體回應，在國內卻引發爭議。4月1日，副總統當選人吳敦義出席博鰲論壇，與大陸國務院常務副總理李克強會見



時，提出「求同存異、兩岸和平、講信修睦、民生為先」16字箴言，不再觸碰政治議題，期盼兩岸推動和平穩定的發展，文化透過務實的協商，擴大彼此交流。9月27日，派林中森代替江炳坤出任海基會董事長，為因應中共改任換屆後的兩岸協商做準備。

大陸方面對於未來兩岸談判之展望，可以從中共「十八大」政治報告和2013年對臺工作會議，歸納出一個方向。「十八大」報告指出未來對臺工作的7方面，包括：一、深化經濟合作，厚植共同利益；二、擴大文化交流，增強民族認同；三、密切人員往來，融洽同胞感情；四、促進平等協商，加強制度建設；五、希望雙方共同努力，探討國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係，作出合情合理安排；六、商談建立兩岸軍事安全互信機制，穩定臺海局勢；七、協商達成兩岸和平協議，開創兩岸關係和平發展新前景。報告中對兩岸政治談判有了較多的主張。<sup>3</sup>

2013年2月19日，大陸召開對臺工作會議，新任政治局委俞正聲發表講話，對今年對臺工作的重點做出指示：一、在兩岸政治方面，要努力增進兩岸政治互信，反對「臺獨」分裂圖謀，保持兩岸關係發展正確方向；二、在兩岸經濟方面，要加快兩岸經濟合作架構協議後續協商，加強兩岸產業和金融合作，支持幫助臺資企業發展，促進海西經濟區建設；三、在兩岸交流方面，要進一步促進兩岸人員往來，深化文化教育等各領域交流，擴大兩岸基層交流。要著力提高兩岸交流的質量和效益，積極推進制度化建設；四、在工作理念上，強調要堅持把團結廣大臺灣同胞作為對臺工作主線，要切實做好臺胞權益保護工作。俞正聲講話中較為特別的是，要鼓勵兩岸學術界從民間角度就解決兩岸政治問題開展對話，顯然是要為推動兩岸政治對話和政治談判做準備。<sup>4</sup>

3月22日，新任國臺辦主任張志軍出席在福建平潭舉行第十一屆兩岸關係研討會，為兩岸政治對話再下註腳表示，關於解決兩岸政治問題：一是要正視這些問題，不應有人為設置的禁區；二是要積極思考，努力探尋解決之道；三是要先易後難、循序漸進，逐步累積共識。同時認為，當前由兩岸民間開始對

<sup>3</sup> 「堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥—在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告」（2012年11月17日），102年5月8日下載，〈新華網〉，[http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/17/c\\_113711665\\_11.htm](http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/17/c_113711665_11.htm)。

<sup>4</sup> 「中評：大陸對臺穩中求進 深化兩岸和平發展」（2013年2月25日），102年5月8日下載，〈中國評論新聞〉，[http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/4/5/102445503\\_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=102445503&mdate=0225001620](http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/4/5/102445503_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=102445503&mdate=0225001620)。

話，是一條可行途徑。由兩岸智庫共同召開和平論壇進行研討，也是很好的倡議。<sup>5</sup>

4月9日，前副總統蕭萬長再次出席博鰲論壇，代表臺灣首次與中共新任領導人習近平進行會談，從會談內容是否能觀察未來兩岸關係走向，頗令人期待。蕭萬長向習近平提出3點期許，包括：共同面對全球新局、共同構築兩岸願景、以及共同參與區域整合；並提出「面對新局，共築願景，攜手亞太，振興中華」16字箴言。習近平則表達了4個希望：希望本著兩岸一家人的理念促進兩岸經濟合作、希望加強經濟領域高層次協調、希望加快ECFA後續商談、希望兩岸同胞團結合作共同致力實現中華民族偉大復興。<sup>6</sup>

在會談中，習近平指出，對海峽兩岸中國人來說，重要的是真正認識和切實把握歷史機遇，順應時代發展潮流，攜手推動兩岸關係和平發展，共同開創中華民族美好未來。<sup>7</sup>有人認為這是習近平表示催促展開政治對話的訊息，從整體兩岸發展動向來看，兩岸能否展開政治對話或談判，是值得深思的問題。

## 伍、結論

兩岸協商談判推動兩岸關係發展，這是不爭的事實。馬英九總統在紀念「辜汪會談20周年」茶會上，細數過去5年經由兩岸談判所獲得成果，包括：簽署18項協議，涵蓋三通、觀光、食品、醫藥、漁工、檢疫、共打犯罪、有經濟合作、智財保護、金融監理、貨幣清算、核安通報及投資保障等；兩岸的固定航班從零增加到每周616架次，涵蓋近50個航點，兩岸往來空前便利；大陸來臺觀光旅遊總人數已超過700萬人次，活絡國內旅遊相關產業；兩岸合作逮捕的詐欺犯達4,700人之多，使案件減少20,000件，損失減少4分之3（約新臺幣一百四十億元）。<sup>8</sup>甚至最近發生的H7N9禽流感疫情得到有效控制，以及高鐵炸彈客及時被逮捕，這些都是在「辜汪會談」的基礎上所獲得的具體成果，也是馬政府值得被肯定的政績。

<sup>5</sup> 「張志軍首談對臺政策：只會更好」（2013年3月22日），102年5月8日下載，《中央社》，<http://www.cna.com.tw/News/FirstNews/201303220014-1.aspx>。

<sup>6</sup> 「蕭習會 蕭提三個期許 習有四個希望」（2013年4月9日），102年5月8日下載，《自由時報》，<http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/apr/9/today-p1.htm>。

<sup>7</sup> 「以勢警臺 習近平要馬英九識時務」（2013年4月16日），102年5月8日下載，《多維新聞網》，<http://taiwan.dwnews.com/big5/news/2013-04-16/59164996.html>。

<sup>8</sup> 「總統出席「辜汪會談20週年」紀念茶會」（102年4月29日）。

今年4月26日，大陸舉行海協會第三屆理事會第一次會議，由陳德銘接替出任會長。大陸全國政協主席俞正聲對新一屆理事會提出今後兩岸談判的主要工作，包括：儘快完成兩岸經濟合作架構協議後續協議的各項目標，積極推進「兩會」互設綜合性辦事機構，並且推動商簽兩岸科技、文教交流協議。更重要的是，要深入學習領會中央對臺工作方針政策和關於兩岸協商的指示精神，鞏固和增強兩岸協商的政治基礎，保持協商的正確方向。此一講話表明，大陸在經貿、文化議題協商的同時，已開始準備政治對話和談判。<sup>9</sup>

兩岸在關係發展的過程中，始終有不同的期待，大陸希望經由交流、談判，走向統一，臺灣則對大陸充滿疑慮，希望維持現狀。因此，在協商談判中，大陸表現積極主動，臺灣較為被動。但從過去20年的談判經驗來看，被動使臺灣經濟發展喪失先機，陷於不利的地位。現在又面臨兩岸政治談判的關鍵時刻，要不要進行政治談判，如何進行政治談判，我們應及早因應。經濟談判期待大陸讓利來實現，政治談判又將如何。我們如果沒有妥善規劃，坐視談判籌碼逐漸流失，終將陷入進退失據的境地。

<sup>9</sup> 「海協會第三屆理事會第一次會議舉行 俞正聲發表重要講話」（2013年4月27日）。