

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

簡單地說，經營企業出身的李明博，要求南北韓雙邊關係必須建立在「互惠互利」的基礎上。

南韓李明博新政府的北韓問題

◎ 林賢參

今(2008)年2月25日，南韓李明博新政府正式成立運作。在新政府成立前，李明博已經公開表明，將會變更盧武鉉政府之對北韓緩靖路線。因此，北韓當局在南韓新政府成立後，應該會有所表態。果不其然，南韓新政府成立後迄3月底為止，共出現10次北韓戰鬥機逼近朝鮮半島38度線非武裝區(DMZ)上空，以及南北雙方在黃海的分隔線(NLL)上空，導致南韓戰機緊急升空警戒之事件。

不僅如此，3月27日北韓當局下令驅逐常駐於北韓開城工業園區「南北經濟合作事務所」的11名南韓政府官員。翌(28)日，北韓國營「中央通信社」刊登北韓外交部發言人之聲明，警告稱：「如果美國堅持認為不存在的事物(濃縮鈾提煉計畫)存在，並且拖延解決核子議題，將對核子設施去功能化造成嚴重影響」。同一天上午10時30分左右，北韓軍方在黃海試射3枚俄羅斯製「冥河」(Styx，射程46公里)艦對艦飛彈。北韓當局30日表示，南韓參謀總長金泰榮在國會答詢中所說：「如果發現北韓有實施核武攻擊之跡象，將會對其核武基地發動先發制人的攻擊」，是一種形同對北韓宣戰之挑釁言詞；北韓則警告：「如果不撤回發言，並且道歉，將全面關閉南北對話管道」。尤有甚者，北韓勞動黨機關報《勞動新聞》於4月1日，對南韓新政府之北韓政策展開激烈抨擊，甚至指名道姓罵李明博是「叛徒」，造成南北韓關係惡化與緊張。

誠如筆者在本刊2月號所述，李明博在當選後的記者會上所宣布的對北韓政策之基本方針，截然不同於過去金大中、盧武鉉兩任親左派政權的「陽光政策」，李明博表明，只有北韓當局真心地放棄核武開發，南北雙方才能夠展開全面的經濟交流，共創朝鮮半島和平統一的道路。除了核武議題之外，李明博還表明，北韓國內的人權問題，今後也將是南韓政府關切的議題，其中包括北韓在韓戰期間所扣留的南韓俘虜，以及遭北韓綁架的南韓漁民等問題之解決方式。而此等議題，都是金大中、盧武鉉兩任政府的「陽光」所刻意迴避照射的北韓陰暗面。當然，李明博對北韓政策也有軟的一手，亦即他在競選期間所提出，將成立一個400億美元的「國際合作基金構想」，以援助北韓發展經濟。當然，其前提是北韓必須放棄核武開發，以及推動經濟上的改革開放政策。簡單地說，經營企業出身的李明博，要求南北韓雙邊關係必須要建立在「互惠互利」之基礎上，北韓要想得到援助，就必須拿出實質的作為來交換。

在有關人權議題方面，李明博一上台，南韓新政府立即有所動作。3月3日，南韓代表在總部設於瑞士日內瓦的聯合國人權委員會會議上提議，必須將北韓與蘇丹、緬甸等迫害人權的國家同列，敦促北韓採取改善人權之具體措施。27日，人權委員會通過由日本與歐盟共同提案之決議案，表達對於北韓境內嚴重侵害人權的重大關切，並且延長一年期間，讓相關任務小組繼續調查北韓國內之人權狀況。針對聯合國人權委員會會議在有關北韓人權議題之決議案，南韓在過去三回的投票，也就是盧武鉉政府時代，均投下棄權票，而此次則改投贊成票。

其次，出任統一部部長的金夏中於3月10日，在南韓國會的任命聽證會上表明：「(韓戰期間)韓國戰俘、(南韓)被綁架人質，以及北韓外逃難民問題，將會被新政府視為重要問題來處理」。同一天，李明博在接見到訪的日本執政聯盟公明黨主席太田昭宏時強調，「舊政府不太重視人權問題，我們則把它當作是必須要解決的重要問題」。26日，李明博在聽取統一部官員所提出〈南北統一政策基本計畫〉之報告時，針對北韓政策指示稱，新政府必須捨棄盧武鉉舊政府的政策思考，與北韓之經濟合作或援助事業，必須以透明化為原則，並且要以北韓放棄核武開發為前提條件。統一部在當天向李明博所提出的計畫方案，即未將去年10月間盧武鉉與金正日所達成，南韓將為北韓修補鐵道與造船廠等大規模援助計畫寫入。此外，該計畫亦將戰俘與人質問題之解決，列為新政府最優先解決的課題。

在核武議題方面，依照於去(2007)年10月3日所達成的「六方會談」共識文件規定，北韓應於去年12月31日前完成三項動作，其中第二項是對其全部的核武開發計畫進行「完整而且正確」的申報。但是，2007年早已過了數個月，有關北韓核武開發計畫申報問題，卻仍然處於各說各話的階段。今年1月4日，北韓外交部發言人不滿地表示，北韓已經履行前述「六方會談」共識所要求的措施，將所有核武開發計畫之申報書交給美國，但美國答應要提供給北韓的重油等援助卻遲遲未到，而且也未將北韓從支援恐怖主義國家名單上除名。對此，美國國務院助理國務卿、「六方會談」美方首席代表希爾(Christopher R. Hill)於1月7日則反駁稱，北韓在期限內所申報的內容只是一部分，並未將濃縮鈾提煉計畫列入，不完整申報形同未申報，而且迄今北韓核武「去功能化」作業亦僅完成75%。國際原子能總署(IAEA)秘書長艾爾巴台於3月3日，在該署的定期理事會上所做的報告亦指出，抽取位於北韓寧邊黑鉛爐8,000根核燃料棒作業，迄今只完成其中的20%，亦即只抽出1,600根。

為了打開僵局，美國國務卿萊斯(Condoleezza Rice)於2月23-28日，分別走訪南韓、日本與中共。萊斯於出訪前夕在華府接受記者訪問時表示：「北韓有必要清楚交代其核武擴散以及鈾元素提煉問題，對於濃縮鈾核武開發計畫也應該提出申報」。萊斯特別指明，北韓向敘利亞提供核武技術問題，是美國「長久以來所關切的問題」。26日，萊斯在北京與中共外長楊潔篪會談後的記者會上表示：「期待北韓尊重(六方會談)承諾，提出完整的核武開發計畫申報書，美中雙方同意，將努力促成(北韓核武去功能化)『下一階段措施』早日完成，向最終階段邁進」。楊潔篪亦表明，將儘可能早日克服困難，讓作業繼續往前推進。同一天，萊斯轉往首爾與南韓外交通商部長柳明桓會談時，則提出讓北韓下台階的辦法，聲稱希望北韓能夠以其他的變通方式提出。但是，柳明桓則態度強硬地表示：「有關朝核問題的時間和耐心都已消耗殆盡」。另一方面，美國國防部國防情報局(DIA)局長邁克爾·梅普爾斯在參議院軍事委員會的聽證會上作證時則提出警告，「如果六方會談架構瓦解，北韓可能為製造重新召開協議時對本身有利之環境，有再度實施核武試爆或發射彈道飛彈之虞」。

北韓核武問題解決之所以陷入僵局，其問題之癥結可歸納為三點：(1)北韓迄今所提煉的鈾元素之數量共有多少？(2)北韓是否曾經進行過濃縮鈾提煉計畫？(3)北韓有無將核武技術提供給敘利亞？有關第一點，北韓在去年11月，自承已經提煉鈾元素共30公斤，但美國認為數量不只如此。而關於第二點，北韓原先曾宣稱進行濃縮鈾核武開發，但在申報時卻又辯稱無此計畫。至於第三點，北韓堅稱絕無此事，但美國卻指證歷歷。

其後，在中共居間協調下，美國與北韓代表於3月13日，在日內瓦舉行會晤，再度就北韓申報濃縮鈾核武計畫內容，以及支援敘利亞核武技術之實態進行協議。會後，美方談判代表希爾對記者談稱，北韓仍拒絕申報相關問題。但另一方面，北韓首席代表金桂寬則宣稱，北韓從未進行濃縮鈾核武

計畫；也從未協助敘利亞開發核武，當然無從申報。不過，根據23日的《華盛頓時報》專欄指出，布希政府情報單位高官接受電話訪問時證稱，指控北韓協助敘利亞開發核武，是「有所本的，經過許多詳實的調查」。對此，南韓《朝鮮日報》則進一步指稱，美國已經掌握協助敘利亞開發核武的北韓核技術人員名單，只要時機成熟，將會提示名單讓北韓當局啞口無言。28日，北韓「中央通信社」刊登北韓外交部發言人談話，警告稱：「美國如果延遲核武問題的解決，將會對截至目前為止所實施的核武設施去功能化作業，帶來深刻的影響」，並且否認北韓有濃縮鈾核武計畫，以及協助敘利亞開發核武，指責美國是無中生有，企圖拖延核武問題的解決。北韓發表此一談話之用意，似乎在暗示，如果美國未能早日將北韓從支援恐怖主義國家名單上除名，北韓有可能中止核武設施去「功能化」作業。同一天，即傳出北韓在黃海試射飛彈的消息。

接著，《勞動新聞》於4月1日發表評論文章，大肆攻擊李明博個人以及新政府的北韓政策，似乎象徵著北韓當局對李明博政府之「聽其言、觀其行」的階段已經結束，並將之定位為反動的「保守勢力」。該評論文章指出，李明博政府所提出的對北政策「非核/開放3000」構想(請參照2月號)，「是在否定南北關係，否定和平，否定所有一切的對決宣言、戰爭宣言」，「南朝鮮當局的反北政策所能得到的，只有毀滅」，反批李明博要求北韓進行改革開放的作法，是對北韓之「難以饒恕的挑釁」。此外，北韓還警告，美日韓三邊強化合作，「將升高核武戰爭之危險」。

毫無疑問地，北韓企圖透過強硬姿態以傳達某種政治訊息，那就是要迫使李明博回到前總統盧武鉉之對北韓路線，並企圖影響4月9日舉行的南韓國會大選選情，以及4月中旬舉行的美韓、日韓高峰會議。換句話說，北韓要讓南韓民眾知道，南北雙邊關係再度陷入緊張，都是李明博新政府的錯誤政策所致。誠如美國國防部情報局局長梅普爾斯在前述參議院軍事委員會聽證會上所言，北韓採取危機邊緣策略，「主要目標是在維護現體制之生存，並且改善經濟狀況」，雖然「北韓所採取的『製造核子武器』、『改善與美國關係』、『維持120萬大兵力』，都是互不相容且矛盾的政策，但是卻被當作是維護體制與改善經濟之手段在使用」。此次有關核武計畫申報僵局也暴露出，北韓仍未真心要放棄其手中現有的核武王牌，而對北韓此舉能夠作合理解釋的，恐怕就只能說北韓需要美國出具白紙黑字的安全保證。

4月8日，美國國務院助理國務卿希爾在新加坡與北韓外務次官金桂寬進行協議後，接受記者訪問時表示，雙方在核武開發計畫申報問題上已經有所進展。11日的《華盛頓時報》電子版即報導稱，有關北韓有無濃縮鈾核武開發計畫，以及有無提供核武技術給敘利亞問題之爭議，由美國以書面對此表示「關切」，而北韓則以不否認且表明認知美國關切之方式，解決了雙方的歧見。此一方式，即是前述萊斯與柳明桓會談時所提及，北韓可以利用其他變通方式提出申報之「下台階」。如果媒體報導內容屬實，不難看出布希政府希望在所剩9個月任期內解決北韓核武問題之焦慮感；至於究竟是誰給誰「下台階」，則有待今後之情勢發展來加以驗證。

南韓新政府對外交政策，將以強化與美日關係為主軸。

美日韓三邊關係之新發展

南韓新總統李明博在競選期間，曾提出對主要周邊國家政策「5221」之比重原則，亦即，其當選後之對美關係比重為50%，對中共與日本之比重分別為20%，而對北韓之比重則為10%。由此可知，李明博的主要對外政策路線，仍將遵循過去大國黨重視與美國同盟關係之傳統路線，揚棄盧武鉉政權之「離美反日、親中、親北韓」路線，並且在中共與日本間採取平衡外交。李明博在當選後就職前的1月中旬，分別派遣新政府之重量級人物訪問華盛頓、東京以及北京，並且選擇美國與日本作為其就職後首度出訪之地點，更加深李明博確實將強化與美日兩國之關係，作為其外交路線主軸之印象。

今(2008)年4月15日，李明博啟程赴美訪問。美國總統布希為彰顯其重視南韓新總統之到訪，特別邀請李明博夫婦住進總統度假山莊大衛營，此為南韓總統訪美之第一次。19日，布希與李明博在大衛營舉行高峰會談後，共同出席記者會，說明未來美韓關係發展之新方向，包括：

1. 雙方同意將美韓關係從原有的「傳統的友好關係」，提升為「21世紀的戰略同盟關係」，亦即雙方將對美韓同盟關係進行重新定義；至於新定義的內容，將在今年7月間布希訪問首爾時，再由雙方共同發表「21世紀美韓戰略同盟未來展望宣言」。
2. 有關北韓問題，雙方均同意繼續透過「六方會談」架構，以解決其核武開發問題。李明博強調，南韓絕對無法容忍北韓擁有核子武器；而布希則表明，北韓必須提出能夠驗證、完整而且正確的核武開發計畫申報內容。同時，雙方表明對北韓當局沒有敵意，希望北韓能脫離國際孤立，改善國內人民之生活狀況；而布希則表明支持李明博所發表的對北韓「非核/開放3000」構想，亦即在北韓放棄核武之條件下，南韓將援助北韓發展經濟，以期在未來10年間，讓北韓國民人均所得達到3,000美元之生活水準。
3. 雙方認為維持現在的駐韓美軍規模，對於朝鮮半島與東北亞區域的和平與穩定相當重要，因此，雙方同意凍結過去所發表的駐韓美軍裁減方針，維持現階段的2萬8,500名兵力水準。亦即，李明博變更盧武鉉時代所提出，要求駐韓美軍階段性裁減至2萬5,000名之政策。布希則表明，將把提供給南韓武器軍備之條件，提升到與北約(NATO)以及日本相同等級。
4. 南韓同意強化雙方在阿富汗重建工作上之合作，在有關毀滅性武器擴散，以及撲滅恐怖主義等世界規模的問題上採取共同步驟。
5. 雙方同意將竭盡全力，讓兩國議會在今年之內批准美韓自由貿易協定。

今年7月間，如果美韓雙方依原訂計畫，發表新同盟宣言，即意味著美韓雙邊關係，將由原先偏重於經濟，以及侷限於朝鮮半島區域安全之軍事領域，擴大至涉及整體國際社會各個領域之多層合作關係，而美韓同盟在軍事領域上之合作關係，將不再只侷限於朝鮮半島，駐韓美軍將成為可以對應東北亞，甚至整個亞太區域軍事衝突之機動戰力。至於盧武鉉時代拒絕參加美國所主導的「防止毀滅性武器擴散構想」(PSI)，或者是參與飛彈防禦系統(MD)之研發與部署，也將會被重新檢討，而這也象徵著南韓將會被組合進入美國之世界戰略。若是如此，將會對東北亞區域安全情勢產生微妙的影響。

李明博在結束訪美後，於20日晚間飛抵東京，並且在21日與日本首相福田康夫進行會談，雙方確認將努力促進雙方更臻成熟的夥伴關係，以開拓「日韓新時代」。同時，雙方也發表有關高峰會談內容之新聞公報：

1. 雙方認知到兩國領導人定期互訪之「穿梭外交」的重要性，也歡迎此一外交型態確實地持續下去。李明博同意接受福田之邀請，出席本年7月8日，在日本北海道洞爺湖舉行的G8非正式高峰會議。

2. 雙方確認美韓經濟合作夥伴協定(EPA)或者是自由貿易協定(FTA)，在強化雙國經濟關係上扮演著重要的角色，因此同意在今年6月間，重新召開實務階層的檢討工作協議會，為重新召開EPA或FTA的簽訂，進行交涉(於2004年11月間停止交涉迄今)的準備。其次，雙方同意將擴大兩國間人民的交流，以及促進雙方之投資與商業交流，歡迎設置由日韓兩國企業界領袖與會的「日韓商業高峰圓桌會議」。而雙方在會談結束後，即劍及履及，連袂出席在東京召開的第一次「圓桌會議」，共同聽取日韓兩國企業界領袖之意見。
3. 在北韓問題方面，雙方認為「六方會談」在去年10月3日所達成「第二階段措施」共識之早日完成，對北韓核武問題之解決相當重要。日韓雙方以及日韓美三邊應更加緊密地合作，以履行朝鮮半島非核化、日本與北韓以及美國與北韓關係正常化等「六方會談」的共識。福田表明支持李明博所提出之對北韓「非核／開放3000」構想，而李明博則支持福田所提出「依據日朝平壤宣言，一籃子解決綁架、核武與飛彈開發等懸而未決之各項問題，清算不幸的過去(日帝殖民朝鮮之歷史)，以早日實現日本與北韓關係正常化」的對北韓政策方針。
4. 雙方再度確認日本、南韓與中共三邊在區域議題合作之重要性。福田則提及於去年11月間舉行的日韓中峰會(東協+日中韓三國)上所達成的共識，提議建構獨立於其他國際會議之外的日韓中三國峰會合作架構，首次會議將於今年在日本舉行，李明博則表示支持。雙方亦同意，日韓中三國可以針對廣泛的國際問題交換意見，以及加強三邊在此等問題上之合作關係。其次，雙方同意今後日韓兩國，將在包括能源安全、區域以及全球規模的環境保護等問題上強化合作，並且以對外援助國之立場，分享對外援助之經驗，摸索雙方共同在亞洲、非洲進行援助開發中國家之方法，並且同意為此而將「日韓援助政策協議會」之舉行，予以定期化。
5. 為了有效對應世界性的威脅與課題，雙方認為聯合國的角色應該強化，其機制也應該進行改革。此外，雙方在強化有關聯合國改革問題之對話與合作上，也有一致的看法。

李明博雖然信心滿滿地宣示要開展「日韓新時代」的友好關係，但前景是否能如其所願，則不能抱持過度樂觀的態度。畢竟，過去的金大中以及盧武鉉兩任政府，在上任之初期，亦曾信誓旦旦地表示要向前看，要發展未來型態的日韓新關係，但最後還是受挫於歷史問題，以及雙方在獨島(日本名：竹島)主權之爭議，而其箇中原因，還是在於日本國內出現諸如參拜靖國神社以及歷史教科書等問題，被解讀為美化或扭曲過去侵略戰爭之不當言行。

其次，李明博強化與美日兩國之合作關係，並非意味著東北亞安全情勢將會形成美日韓VS.中共與北韓，甚至加上俄羅斯之對立構圖，因為後冷戰時代的國際安全情勢發展，已經不適合用冷戰期間美蘇兩極對立之概念來思考，以美日韓三國與中共經濟關係之密切程度，很難想像究竟應如何對中共進行類似對舊蘇聯之圍堵。更何況，美國或是日本國內都存在著所謂交往派與圍堵派的主張，而現階段都是交往派占優勢的情形下，除非短期內中共對外政策出現不理性的大轉彎，否則美日韓三國新關係的發展，是不會影響各該國家發展與中共之合作關係。

(作者為國立政治大學國際關係研究中心約聘助理研究員)

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

世運會是不受政治干預的國際運動會，我國選手將在國人面前展現出色身手。

臺灣的榮耀 2009年世界運動會在高雄

◎ 紀政

大家都知道2008年奧林匹克運動會（簡稱奧運會或奧運）即將於今年8月在中國大陸的北京舉行，也有很多體育界人士知道2009年世界運動會（簡稱世運會或世運）將於明年夏天在高雄市舉行。但世界運動會是什麼內容的賽會，有多少國家參賽，它和奧林匹克運動會有什麼不同？有什麼關連？國人多知之不詳，以下謹就上述問題略作陳述：

世界運動會的由來

世界運動會誕生於1981年的夏天，起初是因12個國際單項運動總會無法進入奧運會大門，有感於進軍奧運會困難重重，所以在奧運會之外，新創一個由全球頂尖運動員參與的國際運動會，名稱就是世界運動會（World Games）。

第一屆世界運動會誕生於美國的聖塔巴巴拉，一個位於舊金山南方的小城；被列入第一屆世界運動會的競賽項目，幾乎有半數都在過去十多年內陸續被列入奧運會的正式比賽項目，而更多的非奧運項目也相繼遞補進入世運會的比賽行列。奧運也因世運會的創辦，產生了良性循環的新陳代謝。

世運會從創辦之初，就被視為未來的奧運，所以許多比賽的規則與發展模式都與奧運會雷同，包括固定每四年舉辦一屆，每屆比賽都是由不同國家的不同城市出面申辦。世運會也自我界定為不受政治干預的國際運動會，每一屆比賽都是由各單項國際總會出面擔任賽會的技術最高指導單位，這些都是源自於奧運會與國際奧會的運作模式，也是27年來世界運動會發展成功的主要原因。

世界運動會的創辦背景

世運會創辦之初，奧運會也面臨了自二次世界大戰以來最大的危機，因為第一屆世運會在籌辦時，莫斯科主辦的奧運會（1980年）遭到空前的抵制危機，美國總統卡特以蘇聯入侵阿富汗為由，發動全面杯葛莫斯科奧運的行動，幾乎所有的西方國家及民主國家都參與了有史以來第一次的抵制奧運行動，令莫斯科奧運受創甚重。4年後，美國主辦洛杉磯奧運會，蘇聯政府也還以顏色，發動抵制1984年奧運會行動，當時除了南斯拉夫以外，幾乎所有東歐附庸國和第三世界的共產國家都參與抵制洛杉磯奧運的行動。連續兩屆奧運會遭受半個地球的重要國家杯葛，使得奧運會元氣大傷。

世運會夾在兩屆奧運會被杯葛的隙縫中誕生，所以創辦之初就對政治干預體育的行為極為反感和懼怕，也因而在研擬比賽規格與儀式時，就盡量排除政治符號與國家圖騰，因此，從第一屆世運會至今，歷屆比賽的邀請對象都全然與國家無關，也不與任何政府產生關聯，只有舉辦城市的市長是最高行政首長，國家旗幟與元首都不能在世運會中扮演代表性角色，也避免了許多政治問題與麻煩。



世運會工程上樑典禮紀政與現場工地人員合影

世界運動會和奧林匹克運動會的差異

從第一屆世運會開始，奧運會就和世運會有一定的差異。基本上，奧運會和世運會的比賽項目不同，所以兩者並不產生競爭與重複的問題；但隨著世運會舉辦次數愈多與愈見成熟，世運會中許多出色的比賽項目就轉移到奧運會去。比如說，第一屆世運會的棒球、女壘、跆拳道、羽球等運動，已先後於1992年巴塞隆納奧運會與2000年雪梨奧運會中納入，同時相繼離開世運會的舞臺；後來在世運會亮相的沙灘排球、鐵人三項、登山車、彈翻床體操等新興運動項目，也陸續被納入奧運家族。



紀政與2007年國際巧固球錦標賽選手合影

世界運動會的成長與變化

在世運會創辦之初，國際上普遍認為世運與奧運是兩種截然不同的國際賽會；但隨著時間的演變，世運會中許多成熟的運動項目跳槽到奧運，而奧運項目也有許多新興比賽送到世運會的賽場去實驗發展；比如說，奧運會有射箭、手球、自由車、曲棍球、排球、巧固球、水球等運動，但為了拓展運動的參與層面與擴大發展生命，這些運動衍生出諸如原野射箭、沙灘手球、登山車、沙灘排球、輕艇水球、室內曲棍球等，而這些比賽也都陸續成為奧運會和世運會聯結的新興運動。隨著棒球、跆拳道等運動離開世運，進入21世紀的世運會也新設了包括撞球、相撲、柔術、龍舟、中國武術等亞洲人熟悉或擅長的運動，此等運動也豐富了世運會的面相，在人口眾多的亞洲增加了更多的參與者與支持者。

高雄為什麼會承辦世界運動會

世界運動會誕生的最初20年，幾乎都是歐美國家參與的賽會，直到2001年世運會才第一次到亞洲舉辦，在日本的小城市秋田舉行，我國則是第二個舉辦世運會的亞洲國家，也是第一次在溫帶緯度以外的地區舉辦的世運會。

4年前，透過資深的國際奧會委員吳經國引介，高雄市出面爭取2009年世界運動會來臺舉辦；經國際世運總會（IWGA）詳細評估與考察後，高雄市通過審議與勘察，順利取得第八屆世運會的承辦權，這也是臺灣地區百年來第一次獲得舉辦世界級綜合運動賽會的機會。

高雄市能獲得承辦世運會的機會，除了我國中央政府全力支持、高雄市政府的準備與誠意打動國際世運總會執行委員外，臺灣在自然景觀、經濟、文化、體育實力等各方面均衡與出色的發展，也是獲得青睞的關鍵因素。

我國的優秀運動員會在那些比賽揚威

身為承辦2009年世界運動會的國家，我國當然也要推出優秀的運動員出賽，在國人面前展現出色身手，為國爭光，同時也扮有喚起觀眾熱情參與的催化角色。雖然我國選手以往成績出色的跆拳道、棒球、女子舉重等比賽項目都已轉戰奧運會，不能再於高雄舉辦的世運會上盡情揮灑，不過，內容豐富多彩的世運會，還是可以推出許多國人擅長的運動登場，甚至是爭奪金牌的要角。

以最近幾年國內十分風行的撞球為例，過去兩屆世運會分別在日本與德國舉行，但我國撞球高手總能摘取佳績，包括兩位身手不凡的世界頂級高手楊清順與張裴偉，分別摘下九號球的金牌；而老字號的撞球天后柳信美、陳純甄則分別贏得銅牌和銀牌，這也是舉世無雙的佳績。

今年4月初，另一批新秀又在不同的世界頂級賽會中表現亮麗，包括小天后林沅君在安麗盃世界女子錦標賽中過關斬將，榮登后座，她也是10年來繼柳信美、陳純甄之後的第三位臺灣球后。同一天，遠在馬來西亞檳榔嶼的亞洲九號球男子巡迴賽，則仍是寶島高桿們大獲全勝，以張榮麟為首的群英包辦前四強，臺灣的男子九號球軍團已成為繼1998年亞運會和2000年世界錦標賽之後，經常在國際重要大賽中封王的常勝軍。此外，我國在女子拔河、男女溜冰、健力、空手道、保齡球、武術、巧固球、台球等不同領域的比賽，也都有很強的競爭力；而重返世運會行列的女子壘球，和國內罕見的飛行跳傘運動，國內也隱伏不少身手出色的行家，將會讓國人眼睛為之一亮。

（作者現任2009高雄世運會組織委員會執行長）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

公務員利益迴避制度，旨在建立廉能形象，防止利益輸送、防範貪瀆。

淺談日本旋轉門條款

◎ 李志強

壹、前言

為增進民眾對政府及其決策過程公正廉能的信心，以及防範公務員離職後的利益衝突損及國家利益，多數國家對公務員離職後之就業或活動訂有相關限制(即旋轉門條款)，但限制之方式不一。如我國公務員服務法第14條之1規定，「公務員於其離職後3年內，不得擔任與其離職前5年內之職務直接相關之營利事業董事、監察人、經理、執行業務之股東或顧問。」此即採特定職務禁止，乃限制公務員在離職後3年內，擔任營利事業之董事、監察人、經理、執行業務股東或顧問等特定職務。相較於其他國家，如美國採特定行為禁止、英國採審查方式、法國和加拿大採職務及行為之限制；日本原係以職務禁止為原則、特許為例外，但有鑑於成效不彰，修法後改採較嚴格之規定，即特定行為之禁止。

任何國家其制度之演進發展及實際運作，均受其傳統文化、政治環境及社會發展等因素之影響，而這也顯現在陽光法案等相關制度上。日本與我國同屬於東亞國家，近幾年雖同樣因爆發多起重大貪瀆弊案，導致民眾對政府的廉潔程度產生強烈質疑，但卻也促使日本政府積極修訂相關廉政規範，正所謂「他山之石、可以攻錯」，日本旋轉門條款之內容可以提供我們參考。

貳、日本旋轉門條款之演進

日本原於國家公務員法第103條訂有旋轉門條款，其主要精神是以職務禁止為原則，但以特許為例外，重要內容為：

1. 第2項規定：「營利事業之職務，與職員離職前5年內所任人事院規則規定之國家機關有密切關係者，該職員於離職後2年內，不得就任或承諾就任該事業之職務。」
2. 第3項規定：「前2項規定，依人事院規則，由所屬機關首長函請，經人事院承認者不適用之。」
3. 第9項規定：「人事院每年應即時將1年內人事院所為有關第3項之承認處分，逐一就其受承認者離職前5年內所任第2項人事院規則規定之國家機關之官職、承認之營利事業之地位、承認之理由及其他必要事項，向國會及內閣提出報告。」

因「下凡」(指官員於退休後到其任內管轄的企業就職)現象頻傳，嚴重衝擊日本政府形象，為有效避免公務員在職期間為離職後預謀出路，作出不當之決策，或於離職後以原任職務所知之機密及人脈等資源，來換取工作機會，以致損害國家利益，日本乃於2007年7月6日公布國家公務員法修正條文，重點就是強化旋轉門條款之功能，改採特定行為禁止。其主要內容如下：

1. 第106條之2規定：「公務員不得以離職前之地位、情報、資源等方式，請託或要求於離職後至營利企業或營利企業以外的法人任職。」
2. 第106條之3規定：「公務員在職期間，對於有利害關係之營利企業，不得以提供情報、脅迫或者以期約等方式，使得離職後至該營利企業任職。」
3. 第106條之4規定：「公務員於離職後2年內，不得從事在離職前5年內，對營利企業或其分支機構有買賣、租賃、採購或其他契約者等相關行為。」
4. 為有效審核、調查公務員離職後就業情形，本次修法於第106條之5至22等相關條文，對於設置「再就職等監視委員會」之組織、職掌、調查程序等予以規範。
5. 另為強化懲處效果，本次修法提高罰金額度，即對於違者依該法第109條規定，處1年以下有期徒刑或50萬日圓(原條文規定為3萬日圓)以下罰金。

參、結論

旋轉門條款屬於公務員利益迴避制度中很重要之一環，旨在防止利益輸送、防範貪瀆，並建立廉能形象，以符民眾殷望。由於公務員代表國家行使公權力，攸關人民的權益，為維持公務員高度道德水準，並以忠誠公正的態度執行職務，以期預防和遏阻利益衝突或利益掛勾的行為發生，並使商業競爭公平，故必須對離職公務員之就業予以限制。

從日本旋轉門條款演進的例子來看，促使修法的原因係「下凡」現象頻繁引發民怨所致，雖然實施未久，尚難評估其成效，但值得肯定者，新修條文不僅將禁止行為之定義予以明確化，另將禁止範圍擴及於在職期間，亦即公務員不得以離職前之地位、情報、資源等，以請託、要求、脅迫或期約等方式，交換於離職後至營利企業或營利企業以外的法人任職之機會。

對照於我國，前因離職軍官擔任軍火商、公賣局離職高官擔任美菸商顧問等事件影響，雖於民國85年增訂公務員服務法第14條之1，但實施至今，各界評價似乎貶多於褒，主要原因在於採特定職務禁止，很容易產生漏洞，例如公務員離職後不要擔任營利事業特定職務即可規避；在條文過於簡略的情況下，確實很難發揮約束效果。但相對地，在面對「老齡化社會」時代來臨，對於離職公務員之就業若一律採以限制方式，似乎並不妥適。是

以，我國未來修法宜朝向公益與私益兼顧的方向，亦即在防杜公務員於離職後假借原任職公家機關之資源，以獲取就業機會之前提下，同時能顧及其個人工作權之保障。因此，個人認為較為可行的作法，除應檢討現行規定予以增修外，另設置審核之專責機構，不僅可以協助公務員及早規劃以免觸法，亦能使其發揮所長，促進產官人才交流。

（作者是法學博士，現任公職）

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

▲Top

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

石窟最大的災難，是來自附近的大型煤礦場。

尋跡北魏到雲崗

◎ 洪麗玉

中國境內有三大石窟，分別是甘肅省的莫高窟、河南省的龍門和山西的雲崗；前兩大石窟我在幾年前先後走過，所以對雲崗石窟的想像，不是空泛虛渺，而是在腦海裡已預先勾勒出類似的藍圖。

雲崗石窟位於山西大同西部的武周山北崖，因武周山的最高處稱「雲崗」而得名。石窟開鑿的規模相當浩大，已經具備精湛的雕刻技術，造像內容也很豐富。開鑿計畫的「推手」是曇曜高僧，他瞭解佛教的興衰，完全取決於皇帝的喜惡，而幾次滅佛浩劫，讓經書和佛像完全毀於灰燼。於是，他進言當時篤信佛教的文成帝，希望藉由開鑿石窟，以雕塑佛像來永留不朽；他的遠慮得到皇帝的採納和支持，所以把最早開鑿的五個洞窟，取名「曇曜五窟」，以紀念這位幕後最大的功臣。

有了皇帝的「加持」，石窟開鑿就成為北魏王朝的重大國家建設，這項「官方建築」等於就是由皇室直接來經營，所以能夠投入龐大的財力和物力，更集合當時技藝高超的雕匠，讓石窟得以具備超凡的藝術成就。從北魏文成帝興安二年（453年）到北魏孝明帝正光年間（527年），雖然先後歷經七十幾年的漫長時間，但是都在同一個朝代完成，因此呈現的藝術風貌較為完整，把北魏雕刻和建築的特色，以神工巧塑展示在世人眼前。

石窟的佛像有大有小，表情形態各異，有坐、有站……。其實在佛教藝術中，佛像的每種形態，都蘊含具體的佛學內容，可以依照佛學義理來闡述，不是我等這般凡夫俗子所能了解；但在我眼裡，每尊大佛都「長得很像」，因為幾乎全是面帶微笑，感覺很「人性化」。

這樣的說法是很貼切，因為石窟的經營，帶有強烈的皇室色彩，有的主佛還被認為是皇帝的化身，傳說「曇曜五窟」的主佛，就是北魏皇帝的雕像，尤其那16窟的主佛，身穿厚重氈袍，凸顯北魏王朝的雄偉氣概。20窟的主佛，就是我們看到雲崗石窟的「招牌」佛像，身披右袒迦裝，衣紋如凝固的浪濤，一波波鋪排出層次感，彷彿只要一陣風來，就會隨之款擺。佛像是打坐姿勢，所以只算是「半身高」，其高度就有13.7米，真是名副其實的「大佛」，奈何佛前的窟頂早已崩塌，就成為「露天大佛」了。



雲崗石窟的外景標誌

這五尊佛像到底是象徵哪五個皇帝？在不同資料裡，除了中間18窟的說法一致外，其餘四尊的說法並不一樣。18窟內的主佛，身上迦裝刻著千座小佛像，傳說這是太武帝，因為他大力滅佛而死傷無數和尚，所以曇曜為他特別設計一件「千佛迦裝」，暗喻這些冤魂壓在他身上，應有「陰魂不散」之意吧！這件脫不掉的「贖罪衣」，讓太武帝滅佛的慘劇，就這樣代代相傳，是佛教史上的浩劫之一；以千佛壓身而「名傳千古」，應有幾分沈重，也是太武帝始料未及的吧！

雲崗石窟的參觀腳程比較輕鬆，因為石窟佛像與地面一樣高度，不用爬梯，不需登高，對遊客來說容易親近，而且有很多石窟就像一間寺廟，進入後除了主佛像外，甚至還有前窟、後窟，其雕刻頗見神工；有的連柱子四周都繞著小小佛像，讓整個空間顯得「神氣」十足；其中第6窟最富麗堂皇，整座洞簷雕滿佛像，飛天、瑞鳥、神獸等等。往裡走到後窟，中心塔柱為四方形，有上下兩層，各有四面大龕，姿態不同，有坐、倚坐、對坐和盤腳坐，是北魏石窟藝術的最高境界；塔腰和四壁上雕刻釋迦牟尼的故事，從出生到成佛，都是以一刀一鑿呈現出來，就像看連環畫一樣，這是石窟中雕刻故事的代表。

讓我最驚奇的是「一組雙窟」，就是在一牆的兩面，各刻不同佛像，類似「雙面繡」，只是刺繡可以拿在手上，翻來覆去地看著繡，但在這麼又高又寬的牆壁上，刻好一面佛像後，再刻另一面時，是不是就要爬上爬下，走來走去地細看後再敲打？萬一不慎敲重了，說不定就兩面貫穿呢！當然在這般「處處危機」下，再如何巧手的雕工也有失手時候，地陪就指著一個小小亮光處：「那就是被打穿的洞，光線從對面照過來呢！」，這個破洞讓石窟更顯親切，終究人的能力有限，「一牆雙雕」的構思，已經是智慧的挑戰了，所以這小小失手是瑕不掩瑜，不減石窟光彩，反而增添一絲真實。就是這般天工巧奪，讓雲崗石窟成了一本耐讀又具深度的豎冊。



這是雲崗石窟的「招牌」佛像



進入石窟不必登爬

幾年前曾經報導：「世界遺產雲崗石窟，十年的風化相當於自然狀態下的一百年」；據專家研究觀察，認為石窟最大的災難，是來自石窟附近的大型煤礦場。由於大同有「煤都」之稱，隨處飄揚的煤灰污染空氣，讓整個景觀好像覆蓋一層黑紗，連石窟也不能倖免，很多佛像就成了灰頭土臉，使得已經有一千五百年歷史的石窟，也慢慢被侵蝕了。經過近幾年來的改善，煤礦場已經遷移，運煤路也已改道，石窟的煤害才得以減輕；但是，既成的黑臉佛像，卻無法還其原來面目，所以看起來有些滑稽，好像來自非洲的佛像，也好似從火災現場逃離的倖存者哪！

雲崗石窟總長一公里，我們無法逐一看完，事實上，除了幾處有代表性之外，其他大同小異，一般遊客也只參觀前面幾處而已；再則為了北京世界奧運，大陸各地積極建設，石窟也進行部分工程整修，所以我在2007年7月到達石窟時，後半部的洞窟正蓋滿鷹架和紗網，暫時禁止進入。

我想，在掀起紗網的一刻，應該會另有一番新面目吧！這般想像，就成為我來到雲崗石窟留下的刪節號了。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

在公共密閉的空間內旁若無人地吸菸，在中國大陸一向是相當普遍的事。

大陸的菸民

◎ 凌順康

5年前秋天，前往東北，從吉林到長春搭乘火車。

記得那節軟座列車車廂是購自德國的新車，嶄新的車體配上一應俱全的設施，加上藍色絲絨座椅，坐上去十分舒適，簡直和在歐洲乘車沒兩樣。心想，此行真是有幸，能夠在大陸搭乘到這麼好的火車，接下來的火車之旅一定十分愉快。

車行不久，正當我憑窗欣賞窗外松遼平原的秋色時，一股刺鼻的菸味傳來；轉頭一看，不知何時密封的車廂內煙霧瀰漫，幾乎人手一支都在吞雲吐霧，那濃烈的菸味讓我這個不吸菸的人沒多久便坐不住了，不得不拿出手帕捂著鼻子到兩節車廂之間可以透氣的地方站著；這一站足足站了4個小時，因為車廂內根本回不去，那菸味幾乎使人窒息。下車之後，全身都是菸味，不禁佩服大陸的乘客，在那種環境下居然還能又打牌又聊天地一待幾個小時，自己享受吸菸樂趣之餘也不忘帶給別人吸二手菸的痛苦。也算見識到了東北人吸菸和忍耐二手菸的功力。

像這種情況，相信前些年到大陸搭乘大眾運輸工具的人都曾有類似的遭遇，你若受不了菸味請他別吸，肯定會遭到白眼，說了等於白說；有時候想找個完全沒有菸味的地方還真的不容易。

在公共密閉的空間內旁若無人地吸菸，在今天中國大陸，一向是相當普遍的事，一方面是多數民眾素質差，缺乏公德心；二方面則是吸菸人口特別多，幾乎只要有人的地方就可以看到菸；中國自古形容有人居住叫「人煙」，確實一點都沒錯。

今天中國大陸是全球菸草產量最多、吸菸人口數也最多的國家。據中共官方發表的《2007年中國控制吸菸報告》中指出：大陸目前吸菸人數達3.5億，居全球之首；每年死於與吸菸相關疾病的人數近一百萬人。另據世界衛生組織估計：中國菸民目前正以每年300萬人的數量在成長中。

吸菸在中國，說起來有一段相當久遠的歷史。據文獻記載：菸草原產於美洲，哥倫布發現新大陸後，將其移植到西印度群島，再經西班牙人散布於世界各地。中國最早在明朝萬曆年間自菲律賓引入，在福建漳州、莆田等地栽植；由於吸食者日增，沒多久便及於全國。明朝崇禎年間進士楊士聰在《玉堂薈記》中提到：菸草傳入中國後約三十年，北方已普遍種植，一為吸食者眾，幾達無人不用程度；二為收入可觀，一畝之收，敵田十畝。



幹活累了吸根菸，是大陸鄉間男性最普遍的享受



甘肅鄉間摘菸葉的農民



北方市集上賣菸草的攤販

在有利可圖下大家一窩蜂種植菸草，導致糧食產量減少。崇禎皇帝朱由檢曾於1639年召令全國禁菸，違者處死；這是歷史上第一次禁菸，但禁了不到4年便開禁，原因是兵部尚書洪承疇上書皇帝：遼東戍卒，嗜此若命，不讓士兵吸菸，沒精神打仗。於是皇帝開禁。菸禁了再開，吸食者更加暴增；待到崇禎末年，已達「三尺之童，無不吸菸」的程度。

中國人吸菸，最早是吸菸葉。據明末張燮的《東西洋考》中記載：將菸葉置於瓦盆中，點火吸之，各攜竹管向延，群聚而吸之。張燮描述：菸草初行市井間，設小桌，列菸具及清水一碗，凡來食者吸菸完畢，即以清水漱口，投錢桌上而去。後來逐漸演變為「無不人手一管，腰一囊」的情況。

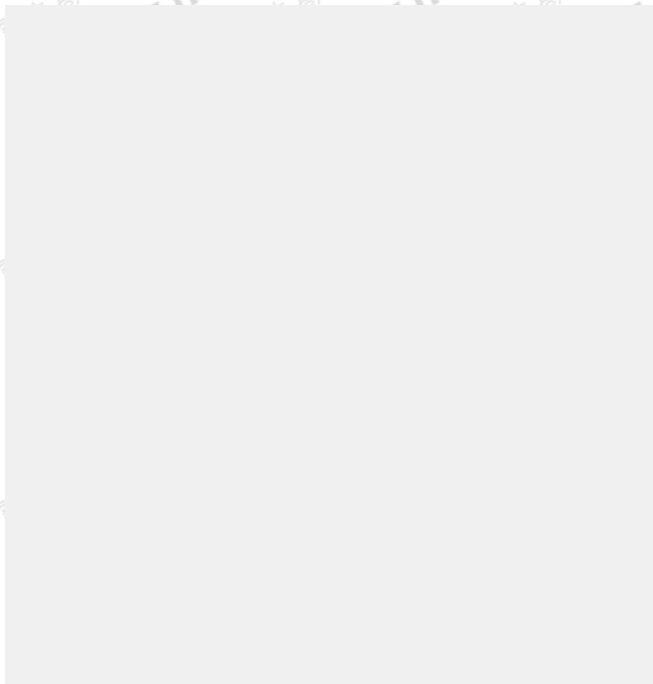
過去中國人吸菸，大多吸旱菸或水菸。旱菸多流行於北方，將菸葉曬乾之後切碎，置於菸斗內直接點火吸食；至今北方農村仍有許多老人吸食旱菸。菸草除了自己種植之外，集市上亦有出售，一般以碗計價，一個麵碗的量約人民幣二、三元。亦有人將菸葉用薄紙捲起來吸食，成為卷菸。這種旱菸的味道濃烈辛辣，沒有相當功力的人猛吸一口說不定會當場昏倒。

南方則流行吸水菸，以竹筒或白銅、白銀製成水菸筒，內部灌水，吸食時菸氣經過水的過濾，菸味不會那麼烈；但隨著西風東漸，紙菸流行，南方受影響比較大，至今僅雲、貴一帶山區仍有人吸水菸筒。

紙菸應該是清末五口通商之後引進中國的。據說一開始不大被人接受，上海有洋菸商派人將大量紙菸散置路旁，引誘民眾撿拾吸食，打出知名度後，銷路果然暴增；從此，香菸進入了中國人的世界。今天，已然成為中國人生活中相當重要的物件，不僅是癮君子們日常不可或缺的生活用品，更是社交的重要工具，不論在城、鄉，人們見面總是先敬上一根菸再談別的事情。大陸北方有句應該是酒徒、菸鬼取的順口溜：「男人不喝酒，不如一條狗；男人不吸菸，枉來人世間。」

而逢年過節或有事請託，香菸總是最普遍的禮品，除了自用之外，多餘的拿到商店變現容易；公務人員受贈香菸也不算貪污。因此，大陸市面上常出現一些號稱特級或限量生產，一條售價高達人民幣1,500元（約新臺幣6,750元）的昂貴香菸；問這種菸真的好吸嗎？倒也未必，那是專供送禮用的，通常買的人不吸，吸的人不買；能吸這種菸表示一種身分和地位。

此外，菸商挖空心思無所不用其極地大做廣告，強調吸菸享受的美好意境（如長沙卷菸廠的廣告：鶴舞白沙，我心飛翔），透過各式傳媒塑造吸菸者的時尚形象；加上不少中央級領導人是老菸槍（如已過世的鄧小平），常在公開場合吸菸，使得吸菸更成為一種時尚潮流，吸菸的人也愈來愈多。據統計，目前大陸每年銷售香菸總數達16萬億支，生產、消費量同占全球的三分之一。



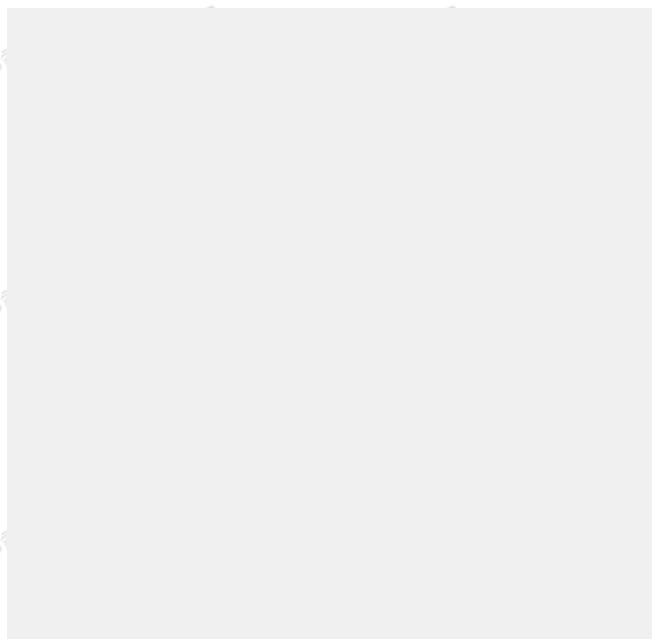


瀋陽的一處香菸專賣店

癮君子的年齡層也在逐年下降，大陸男性菸民目前降至18歲，女性降至20歲；青少年吸菸率也在上升中。據一份〈中國吸菸流行病學調查報告〉指出：目前全大陸青少年吸菸人口達5,000萬。顯示青少年吸菸的問題也日益嚴重。

由於吸菸者日眾，在舉世提倡杜絕公共場所菸害的今天，這個問題也引起大陸學者專家們的關注和輿論界的討論；但由於大陸迄今沒有一套全國性的公共場所禁菸法規，各地方政府又將菸稅當作最主要的財政收入之一，故對此並不積極推動與配合，使得菸害問題一直無法解決。

為了迎接奧運的即將到來，打造「無菸奧運」的好形象，今年4月間，北京市政府常務會議通過《北京市公共場所禁菸範圍的若干規定》，並自5月起實施。該規定將體育場、館的比賽區、看台區明確列為禁菸區域，並對健身場所、餐館、網吧等商業服務機構的經營服務區域，及公園、遊樂場所除吸菸區之外的公共區域，和飛機、汽車的室內等候區，與機關、團體事業單位辦公室、食堂、通道、電梯等公共區域，也全被囊括在禁菸範圍內；此外，賓館、飯店、招待所也將專設無菸客房。但這只是北京市一個地方因應奧運，予國際良好觀瞻的單行法規，何時能及於全國，誰也不知道。





北方鄉間常見這種吸旱菸的老人

可以想見，短期內大陸仍將是癮君子們的天堂，吸菸引發的諸般公害仍將無止境。

走筆至此，想起一則大陸近年流行挖苦高幹吸名貴香菸的順口溜，作本文結束：

一等菸民大熊貓，走遍天下全報銷。

二等菸民大中華，心裡想啥就有啥。

三等菸民芙蓉王，吃喝玩樂很張狂。

四等菸民紅塔山，小車接送上下班。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

納稅人是否有逃漏稅捐之故意過失，涉及稅捐裁罰主觀要件之成立與否，向為徵納雙方攻防之重點。

簡論稅捐裁罰之主觀要件

◎ 江彥佐

壹、前言

稅捐機關對人民科處稅捐行政罰，除納稅人有違反稅捐規定之（納稅）義務外，依行政罰法第7條基於現代國家「有責任始有處罰」之原則，尚須納稅人主觀上出於故意或過失之行為，始得予以處罰。不過，關於行政罰法第7條「故意過失」（裁罰主觀要件）之概念意涵為何，以及如何於個案中具體適用（或認定）之問題，俾利行政與司法實務上得以穩定妥適地適用相關規定，則有待進一步研究。就此，本文將依序探討稅捐裁罰故意過失之意義，復就其具體認定情形進行探討，以期具體釐清稅捐裁罰有關故意過失之適用情形。

貳、稅捐裁罰故意過失之意義

行政罰法或現行稅法並無對於稅捐行政罰之故意或過失加以定義，解釋上，可參照同屬制裁體系之刑法規定作為依據。因此，依刑法第13條關於故意之定義，所謂稅捐行政罰之故意係指行為人對於構成違反稅捐義務之事實，明知並有意使其發生或實現的情形（直接故意）；或是行為人對於違反稅捐義務之事實，預見其發生而其發生並不違背其本意的情形（間接故意）。因此，故意包括「知」（知情）與「欲」（容任其發生）兩個要素，對於違反稅捐義務之故意（Willfulness），必須是自主的（voluntary）、有意圖的行為，且認識稅法的要件。若行為人之漏稅行為，係因為疏忽、未注意或真正地（honest）誤解稅法要件所造成，則不構成「故意」。

至於過失之意義，參照刑法第14條之規定，則是指行為人對於違反稅捐義務事實的發生或實現雖非故意，但按其情節應注意，並能注意，而不注意的情形（無認識過失）；或是行為人雖預見其能發生或實現，而確信其不發生的情形（有認識過失）。學說上認為構成過失行為，除未認識行政罰構成要件之事實外（即非故意），尚包括：（1）依個案的客觀情事，一般審慎、守法的國民將不致實現行政罰的構成要件（即違反一般性的注意義務），以及（2）依行為人個人的能力、情境，其得以認識且避免實現行政罰的構成要件（與處理自己事務同一之注意義務）。

亦即，納稅義務人成立違反稅捐注意義務之過失責任，檢視個案情形內，行為人是否已履行一般理智（ordentlich und einsichtig）之人，均可期待（erforderlich）於稅捐上協力、申報的注意義務，以及是否有藉由違反注意義務，來逃漏稅捐的可能性。

參、稅捐裁罰故意過失之適用

一、稅捐行政罰故意之適用

原則上，對於下述具體情況，應可認為具有逃漏稅之故意或意圖：（1）保持兩種帳簿。（2）登載或變更不實的帳簿。（3）制作不實的發票或文件。（4）銷毀帳簿或憑證紀錄。（5）隱匿資產或掩飾（蓋）所得來源。（6）未製作辦理某類交易事務時，通常應有的紀錄資料。（7）行為可能有造成誤導或隱藏課稅事實之效果，例如使用現金購買財產，並以其家屬成員的名義持有該財產。

此外，美國實務上基於人民有依法納稅之義務，認為在稅捐繳納義務發生時，僅單純因財務上欠缺繳納稅捐之能力，亦不能作為欠缺漏稅故意之抗辯；特別是當納稅義務人有可支配之收入（disposable income），但卻將金錢作為其他支出用途（包括給付房租、娛樂、新衣服、供給兒子之大學學費等），即使其表示只要有錢就會納稅，仍可能被認為有逃漏稅之故意。

二、稅捐行政罰過失之適用

依前述，稅捐秩序罰上所處罰的過失程度，雖以處理自己事務同一注意之「具體輕過失說」為準，惟在具體個案中，何種情形可認為納稅義務人已經盡其注意義務，而無過失，在實務認定上誠屬不易。就此，美國立法例對於納稅義務人是否已盡其注意義務，係以所謂「合理理由」（Reasonable Cause），作為認定納稅義務人無過失之依據。對於納稅義務人漏稅行為之合理理由，依據美國國稅局（IRS）之見解，主要有下列幾項類型：（1）因為火災或其他災害，致營業或營業紀錄毀滅。（2）納稅人或其親近家屬死亡或罹患重病，而未依限申報稅捐或納稅。（3）納稅人不諳法律，並有其他因素足以支持其主張者，例如納稅人為第一次申報稅捐之人。（4）稅捐申報雖準時提出，但誤向非該管稅捐機關提出申報。（5）稅捐申報雖在期限內準時郵寄，但因郵資不足被退件。（6）從稽徵官員獲得錯誤的訊息。（7）需要適當的空白表格或申報書，而稅捐機關未予準時提供者。（8）親自前往稅捐機關辦公室，請求提供必要的協助或資訊，以完成稅捐申報，但納稅人並非因可歸責於自己的事由，無法獲得稅捐機關人員的見面協助。（9）如果納稅人對於某稅目的繳納，係以具有實質權威性（substantial authority）之政府法令見解作為基礎時，則此部分短漏報稅捐之認定，應認為具有合理的正當理由。

再者，若納稅人已在稅捐申報書或其附件說明書上，對課稅基礎的個別項目有關的事實或法律問題，已充分完整地揭示（Disclosure），則其見解雖與稅捐機關不同，而被調整補稅，但因其已對有關課稅事實加以揭露開示，故不應科處短漏報稅捐的處罰。此外，對於稅務專家的顧問諮詢，例如會計師或律師就某一稅法問題（納稅人是否有納稅責任存在），已提供納稅人諮詢意見時，則對於納稅人而言，信賴此項諮詢意見，乃屬合理正當；縱其嗣後經稅捐機關認定漏稅，也不得認定有過失而科處漏稅罰。

綜上，對於納稅義務人已盡注意義務，而排除過失責任之情形，學者洪家殷歸納下述五點：

1. 個人因素：如車禍、重病等致未能依限申報稅捐。
2. 外在不可抗力因素：如地震、颱風等天災致無法依限申報稅捐。
3. 事實認定存有重大之爭議：如有無課稅事實之發生、有無該筆所得存在等。
4. 法律見解不同：特別是稅捐機關前後之解釋函不一致、對該筆所得之性質或所得歸屬之年度看法不同等。

5. 稅捐機關本身之行為：如行政機關未發出必要之通知或送達不合法、機關本身之錯誤行為所致等。

肆、結論

在稅捐裁罰之個案中（特別是訴訟案件），由於納稅人是否有逃漏稅捐之故意過失，涉及稅捐裁罰主觀要件之成立與否，向為徵納雙方攻防之重點。稅捐裁罰故意過失之意涵，雖可藉由刑法第13、14條之定義而釐清，但事實之認定屬於法院自由心證之權限範圍。為使判決理由更符合證據認定之法理，並使法官採證形成心證之過程更加透明化，法院對於漏稅故意過失認定之論述，或許可就納稅義務人所提出之主張與證據，對於其漏稅行為事實，具體認定並說明稅捐義務人應盡的注意義務，能注意之期待可能性情事，而非動輒以納稅義務人「應申報而未申報，縱非故意，亦難卸推定有過失之責」，而論列納稅義務人有漏稅過失。若法院判決中能持續累積此種說理方式，則稅捐機關或納稅義務人將可因證據方法之逐漸類型化而明朗，並使一般民眾對於漏稅爭議於訴訟中，具有可預測性，不至於造成法院對證據認定歧異之突襲，亦具有司法安定性之助益。如此也將更有效地疏減日益龐大的稅務爭訟案源。

（作者是東吳大學法律系兼任講師、東吳大學法研所博士生）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

當個守法的公民，莫為區區小錢折損男子氣概。

志明的抉擇

◎ 紀宗智

志明眼看下一個路口右轉就可準時抵達辦公室，偏偏遇上了紅燈，不右轉就遲到了，心想反正沒看到交通警察，索性方向燈一打，來個紅燈右轉。說時遲那時快，警察先生也不知從那兒冒出來，志明的車子就這樣被攔了下來：一開始志明還好言向警察先生求情講理由，說自己只是個公司的小職員，為了今天的業務簡報，熬夜趕工，擔心上班來不及會被扣薪，才會紅燈右轉，希望警察大人高抬貴手網開一面……，但警察先生絲毫不為所動，請志明出示駕駛執照，比對後拿出罰單低頭直書，只聽志明口中念念有詞「執法何必偷偷摸摸」、「政府又在搶錢了」……。警察先生一邊寫著罰單一邊向志明解釋，隱藏性執法是取締的技巧，執法目的在促使民眾遵守交通規則，降低肇事率，不是為罰單績效，且因應新修正道路交通管理處罰條例之實施，自96年1月1日起，執行「改善交通大家一起來」專案，取締重點為：「闖紅燈」、「行人穿越道不讓行人先行」……。志明那聽得進警察先生這番大道理，忿忿地接下紅單子，轉身開車離去，心中暗暗盤算著如何拒繳這筆罰鍰。

據法務部統計，因違反道路交通管理處罰條例被移送執行的案件有166萬7,133件（90年至95年），至95年底已執行終結案件計有96萬7,428件，約占58%，其中因義務人全部清繳及部分清繳而結案的有23萬2,653件，因義務人無財產可供執行而發債權憑證結案的有50萬6,717件，其他因移送機關撤回及資料不齊全被行政執行處退回等而結案的有22萬8,058件。

志明一整天的心情為了這張罰單大受影響，是拒繳？還是花錢消災？左思右想拿不定主意；忽然想起了一個人，拿起了話筒，撥給在行政執行機關服務的好友—春嬌，向她說明了上述情況，希望春嬌指點迷津。春嬌基於公務職責，委婉規勸志明，當個守法的公民，莫為區區小錢折損男子氣概，且是類案件之執行比率相當高，還是趕快去繳，何苦賴帳拒繳，非得等到行政執行機關來催繳！屆時恐得不償失，因小失大，甚或丟了飯碗。志明與春嬌通完電話後，緩緩放下聽筒，心情似乎平靜不少，腦海中迴盪著春嬌的話語，「當個守法的公民」，「像個男子漢」，對於如何處置這張罰單心中也有了答案。

（作者為法務部行政執行署統計主任）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

利用其握有職權、社會地位及權力從事犯罪，其為害國家社會，更甚於一般犯罪。

淺談白領犯罪

◎ 張晏瑞

隨著國民知識水準提高、科技迅速發展及社會急遽多元性變遷，以致各行各業蓬勃發展，帶動經濟快速起飛，使我國從傳統農業時代，邁入資本主義社會，逐漸轉變成科技大國。其間犯罪手法則相對地推陳出新、日新月異，犯罪不再是過去大眾所認為是下階層社會才會發生的事情。

近期力霸集團負責人王又曾與其妻兒、親友、幹部等人涉嫌掏空力霸集團資產並向其他金融機構詐貸金額達新臺幣(下同)731億元，創下犯罪所得金額最高紀錄，受其影響及損害之股東、債權人高達數十萬人；加上先前的廣三案、安鋒案、東帝士案及最近媒體報導的成豐開發公司惡意吸金60億元等，造成金融體系與資本市場劇烈震盪，彼等「掏空臺灣、債留子孫」的行為，引起各界議論，同時也喚醒社會對於此類經濟犯罪的重視。

依據法務部統計處96年資料，有關判決確定有罪罪名，截至11月份止總計16萬216件，其中詐欺罪1萬2,829件、背信及重利罪1,432件、貪污罪247件。另據內政部統計處統計警察機關查獲經濟犯罪數據資料顯示，從96年1至9月份，共查獲經濟犯罪8,466件，犯罪金額達354.2億元，其中以侵害智慧財產權最多，金融犯罪居次，走私居第三，較95年全年查獲經濟犯罪9,826件，犯罪金額351.5億元，有明顯增加趨勢。

美國犯罪社會學家Edwin Sutherland（美印第安那大學教授）於1939年12月27日首度在美國社會學年會中以會長身分提出「白領犯罪(white collar crime)」概念，將白領犯罪定義為「受人尊重且具有社會地位者，能夠在其職業活動中，利用其握有職權、社會地位及權力從事犯罪」。

國內法律學者林山田教授則認為以「權貴犯罪」代替「白領犯罪」，更能貼切地詮釋我國以富貴貧賤為階級區分的犯罪現象。林教授將「權貴犯罪」定義為「屬於權貴階級的專業人士於職業活動中，濫用、虛構法律授權，破壞社會對他的信賴期待，或利用政經結構及法律漏洞，透過黨政官商勾結，形成政商合一的共犯結構，以圖牟暴利的犯罪」。認為下階層者由於教育程度低，經濟條件差，執法人員對之較易逮捕到案，且因執法人員的階級偏見，多會毫無顧忌地依法追訴與審判，又因他們多屬社會弱勢者，訴訟期間未能聘請律師為其辯護，故很有可能被判有罪，甚至輕罪重判。相對地，來自上階層社會的犯罪人，執法者不敢輕易地懷疑其涉嫌犯罪，且執法人員常會受到上級及民意代表關切的壓力，加上司法人員往往欠缺追訴權貴犯罪的專業知識與經驗，因而對權貴犯罪的追訴往往錯失良機；另外，權貴犯罪者有收費昂貴的律師為其辯護，使其獲判無罪的機率大增，或重罪輕判或判緩刑等。另一方面，臺灣權貴犯罪的現象欠缺媒體的追蹤與深入報導，媒體未能適時扮演第四權的社會公器角色，更足以增長權貴犯罪的猖獗。

國內重要犯罪防制學者蔡德輝及楊士隆認為，白領犯罪具有其複雜性、抽象性、不可透視性、被害人眾多、損害性、危險性、傳染性、併發性、低非價領悟性、被害人薄弱反應性、特殊性、隱匿性、追溯困難、以組織型態犯罪、與政治風氣具有密切關係、行為人缺乏罪惡感、職業地域性、無國界性及轉嫁性，加上追訴困難，故需要投注較長時間及龐大經費研究防制，非短時間內能夠了解、透析，導致白領犯罪問題日趨嚴重。

由於白領犯罪主要為上階層，教育及社會地位高，人際關係脈絡良好，熟知相關法律規範，因此於犯罪前均經過縝密計劃；若事跡敗露，則不惜動用政商關係，封鎖媒體，且牽連關係人及被害人過於龐大，偵辦過程困難重重，影響社會整體經濟及政府形象甚鉅，主管行政機關及刑事司法機關均不願貿然追訴、偵辦，加上近年國內經濟環境驟變下滑，導致白領犯罪案件有如病毒般四處傳染蔓延。

政府對於白領犯罪防制應訂定金融檢查法並導正社會非難焦點，期能讓民眾了解白領犯罪案件的發生，及造成國家社會的損失，共同給予白領犯罪者嚴厲譴責，讓社會形成一種共同對抗白領犯罪的同仇敵愾心理，並由專業人員或專責機構相互合作，建立司法及金融監理機關合作機制，避免偵辦過程各相關部門發生多頭馬車，以致陷於互踢皮球的窘境。此外，籲請媒體發揮社會公器角色，提供白領犯罪被害人求助管道，並加強與相關單位合作。依據犯罪學中「選擇性理論」——讓犯罪行為人感覺到「犯罪不划算」，故應對於白領犯罪依其不法所得，訂定基準刑度，加重處罰並落實沒收不法所得之法律規定，以有效遏止及嚇阻犯罪者動機。而在教育政策方面，建請增加讓白領犯罪行為人足以產生強烈羞恥感的教材；部分學者認為最有效的社會控制是讓行為人對他們的違法行為覺得羞恥，故國民應該從小就加強道德觀念，並教育社會大眾具有知恥感，方是治本的作法。

（作者現任臺南縣警察局交通隊分隊長暨中正大學犯罪防治研究所研究生）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

路權是建立行車秩序、維護道路交通安全的基本規則，也是員警判斷交通事故肇事責任的基礎。

淺談國外行人禮讓

◎ 吳笑輝

前言

不少國人的「法治觀念」薄弱，做事隨隨便便、馬馬虎虎，若運用在平常的「駕駛行為上」就非常危險。筆者有機會在美居住進修且擁有加州駕駛執照，特整理相關資料及心得，茲就美國加州（以下簡稱國外）對「先行權規則（臺灣稱路權）」、「行人」、「行人穿越道」等相關規範作一分析，祈盼讀者作一比較。

顏○○罰單始末

TVBS今（97）年4月間報導藝人顏○○於去年4月27日晚上，開車行經路口時，被警方攔下開出一張1,200元的「不禮讓行人」罰單。執勤的員警表示，當時顏○○的車身旁1公尺的距離都是行人，但他還是執意往人群中鑽，造成民眾驚嚇；但顏○○則反駁說，明明是員警收回了指揮棒，他看到行人至少離他好幾秒的距離後才慢慢往前開。由於雙方沒交集，顏○○以拒繳抗議，直到逾期罰款從1,200元變成3,600元後，才趕緊提出訴訟。法官則認為，即使員警收起指揮棒，右轉車如果在3公尺內，看到還有行人在走就該「停車禮讓」，因此判決顏○○敗訴，而顏○○在得知之後只表示無奈，但尊重判決不再上訴。

國外之規範

壹、國外嚴格遵守「先行權規則」(Right-of-Way Rules)

一、在臺灣「先行權規則」翻譯為「路權」，其意義就是「用路者」有優先通行的權利；它是建立行車秩序、維護道路交通安全的基本規則，也是員警判斷交通事故肇事責任的基礎。此觀念在臺灣頗為薄弱，政府正加強宣導建立。

二、「在行人穿越道中，行人永遠享有先行權」即是路權觀念，筆者稱之是行人帝王條款（Empire provision），為交通法律的根本原則，如民法上的誠實信用原則、刑法上的罪刑法定原則、行政法上的比例原則等等。所謂的根本原則，即法律解釋上的基本法理，必須根本地遵守，不能有任何的抵觸，一旦事實認定構成後，幾乎可謂沒有任何解釋上迴避的餘地（顏○○即侵犯「在行人穿越道行人穿越，行人永遠享有先行權」原則）（道路交通管理處罰條例第44條）。



垃圾占用行人穿越道

三、在國外除具上述意義外，並提示下列重點：

1. 「先行權」有助於人們安全駕駛。除遵守此類規則外，還應注重禮貌行車，運用常識。自行車、摩托車駕駛人及行人也都必須遵守這些規則。
2. 切勿爭用「先行權」。如果對向駕駛人在應當禮讓而沒有禮讓時，不要計較，您就讓他/她先通行，這樣可以「避免車禍發生」使「駕駛更為愉快」。
3. 如果對向駕駛人期待您依照規則行車，您應當「先行」。您如果此時不先行，則可能延誤交通或造成事故。

貳、國外行車必須小心「行人」(Pedestrians)

一、「行人安全」是一個嚴重問題。據統計，交通事故中的死亡者有六分之一是「行人」，凡遇附近有行人時，必須謹慎駕駛，因為他們可能穿越您的車道（在高雄有從車庫倒車出來，卻在人行道上壓死鄰居小朋友案件）。

二、「行人」指步行者或使用滑輪鞋或滑板等用具為交通工具者，騎自行車者除外；另行人還包括使用機動輪椅、三輪車或四輪車的殘障人士。

三、下列提示必須牢記：

1. 到「行人穿越路口」標誌或行人穿越道，務必停車。如果前方有車在行人穿越道處停車，切勿超車，因為您可能看不到正在穿越道路的行人。
2. 不要在行人穿越道上駕車，除非門前車道必須穿越人行道。穿越時，應當禮讓「行人」。
3. 切勿在行人穿越道中停車，因為此舉容易造成「行人」的危險。
4. 請記住，如「行人」用目光注視您，則表明他/她準備穿越街道，應當禮讓。
5. 無論路口是否有紅綠燈或路面是否漆有白線，切記「行人在路口永遠享有先行權」。
6. 請給「老年行人」留出更多穿越街道的時間；如果發生車禍，他們比年輕人更容易死亡。



行人穿越道標線破損



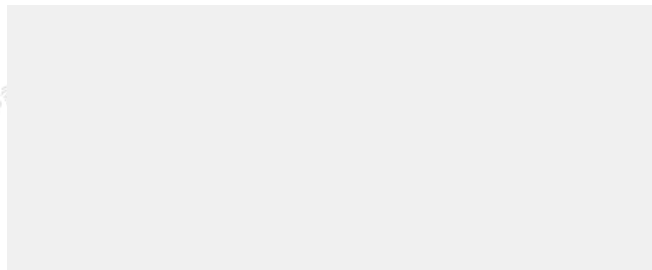
車輛占用行人穿越道

參、國外遇「行人穿越道」(Crosswalks)必須禮讓

一、「行人穿越道」指連接街道兩側人行道的部分，該部分用線條標出，專供行人穿越街道時使用。每一個出口都有「行人穿越道」，有時不一定用白色線條標誌。大多數「行人穿越道」設在路口，但也可能設在街區中段。轉彎時，請注意查看是否有人穿越街道。切記「在行人穿越道中，行人永遠享有先行權」。

二、「行人穿越道」經常有白色線條標誌。在學校行人穿越道處或可能漆黃色人行橫道線。通常在住宅區的「行人穿越道」是沒有標誌的。

三、有些「行人穿越道」口有閃爍的燈光，警告您可能有人行穿。無論燈光是否閃爍，請注意是否有「行人」，並隨時準備停車。





車輛危及行人

結 論

在臺灣「行人穿越道行人永遠享有先行權」的觀念極為薄弱，「行人穿越道」常被違規占用；行人慘遭撞死，比比皆是，令人鼻酸。本人在此呼籲，要重視「駕駛安全」、「禮讓行人」，並加強取締行人行穿越道時，不減速慢行、不暫停讓行人優先通行之車輛違規行為，俾建立「行人優先通行」之基本路權觀念。希望此篇報導，夫妻相互提醒，同事相互流傳，避免悲劇一再發生。

附註： 道路交通管理處罰條例

第44條 汽車駕駛人，駕駛汽車有下列情形之一者，處新臺幣600元以上1,800元以下罰鍰：

1. 行近鐵路平交道，不將時速減至15公里以下。
2. 行近未設行車管制號誌之行人穿越道，不減速慢行。
3. 行經設有彎道、坡路、狹路、狹橋或隧道標誌之路段或道路施工路段，不減速慢行。
4. 行經設有學校、醫院標誌之路段，不減速慢行。
5. 未依標誌、標線、號誌指示減速慢行。
6. 行經泥濘或積水道路，不減速慢行，致污濕他人身體、衣物。
7. 因雨、霧視線不清或道路上臨時發生障礙，不減速慢行。

汽車駕駛人，駕駛汽車行經行人穿越道有行人穿越時，不暫停讓行人先行通過者，處新臺幣1,200元以上3,600元以下罰鍰。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

事業不得在商品或其廣告上，為虛偽不實或引人錯誤之表示或表徵。

買房子要注意廣告的真假！

◎ 邱煜植

案例說明：

志明跟春嬌年底就要結婚了，兩個人計劃買個愛的小窩，考量上班地點、交通及房價等因素後，決定參觀「○○建設公司」即將蓋好的「◎◎地保」房子。看過廣告傳單介紹「◎◎地保」大樓戶外設置私有的花園步道、遍植美麗草皮、公共設施有游泳池及逐戶所有的機車位、採用花崗石等高級建材等，及聽了該公司業務人員於工地介紹「◎◎地保」後，志明跟春嬌甚是喜歡，當下付了訂金，並於年底結婚後即搬進新宅居住。孰知，志明跟春嬌住進去後，發現戶外沒有花園步道及草地，亦沒有游泳池，僅有一座淺淺的水池可供泡腳，住戶的機車還須堆置在騎樓及防火巷併排，最氣人的是室內磁磚的材質根本不是花崗石，只有花崗石的紋路。志明跟春嬌趕緊求助消費者保護相關機關及行政院公平交易委員會。

違法事實：

經過行政院公平交易委員會調查「○○建設公司」，並請該公司說明「◎◎地保」房子的銷售、廣告及實際情形，該公司辯稱：

1. 「◎◎地保」宣傳單所稱的花園步道，係指大樓外面市政府蓋好的人行步道，雖然步道不是該公司及住戶私有，但附近尚沒有其他建案推出，而且該公司已向市政府認養戶外路段，準備栽種花木，所以「◎◎地保」的住戶可單獨使用，已與私有步道雷同。
2. 有關游泳池部分，該地點建案原設計圖是消防用蓄水池，於接近完工時該公司想更改為游泳池，但市政府未予同意此變更，所以僅能依照原設計圖設置淺水池，原因出在市政府，與該公司的廣告美意無關。
3. 有關機車位部分，該地點原設計圖是消防通道，該公司原本已畫線並分配住戶的機車位，但消防檢查未通過，故該公司只好配合取消，而住戶任意停放機車於該通道，亦與該公司無關。
4. 對於室內的建材以一般磁磚而非花崗石部分，該公司表示宣傳單係外包印刷廠印製，該公司原意為「如花崗石般磁磚」，可能係印刷廠印製時遺漏註明，且所用磁磚亦為類似花崗石之紋路，與宣傳單印製之圖片色彩相同，故該公司並不違法；倘若住戶不喜歡此項磁磚建材，該公司願意以花崗石之市價來折抵，扣除一般磁磚價格而退還部分餘款予住戶。

案例考量因素及調查結果：

1. 廣告是商業活動中十分有效之交易媒介，事業利用廣告將商品或服務之資訊提供給消費者，吸引其購買，達到招徠或提高潛在交易機會之目的；故事業應恪盡審核廣告內容之義務，確保其真實性。本件「○○建設公司」所銷售的「◎◎地保」房子，該廣告傳單內容係該公司所審核及製作，並委託印刷廠印製，故該公司推稱宣傳單原意為「如花崗石般磁磚」，因此室內的建材可用一般磁磚等節；按「○○建設公司」以銷售該公司商品之目的而委託印製廣告傳單，藉以達到招徠消費者購買之效果，尚不得以印製廠商之過失等藉口，推卸其責任，故「○○建設公司」須負廣告行為主體之責任。
2. 「○○建設公司」為合法經營多年的建設公司，早已了解建築相關法規，明知其「◎◎地保」房子之設計圖，原先規劃之游泳池、機車位等公共設施，與政府現行法令不合，卻故意以不實廣告宣播於售屋傳單，使消費者誤以為該建案有多項公共設施；事後卻以違反市政府之法規為藉口，據為卸責之理由，影響消費者作成交易之判斷，應構成虛偽不實及引人錯誤之表示，已違反公平交易法第21條第1項規定。
3. 「○○建設公司」推稱市政府因公共設施所建好的人行步道，其使用已如同「◎◎地保」之住戶私有，又引述已向市政府認養戶外路段，準備栽種花木等藉口，顯然違反一般消費者通念所識，已使人於購買時誤認「○○建設公司」所販售之「◎◎地保」房子，擁有私人花園步道，亦已違反公平交易法第21條第1項規定。
4. 另外「○○建設公司」表示願意以花崗石之市價折抵磁磚價格，而退還部分餘款予住戶乙節，此部分應屬民事糾紛及消費爭議之範疇，應由法院及消費者保護相關機關辦理，此部分則移送各主管機關處理。

主管機關：行政院公平交易委員會

處罰結果：「○○建設公司」所蓋「◎◎地保」房子建案，因於廣告上宣稱虛偽不實及引人錯誤之表示，處新臺幣500萬元罰鍰。

參據法律：

1. 公平交易法第21條第1項：「事業不得在商品或其廣告上，或以其他使公眾得知之方法，對於商品之價格、數量、品質、內容、製造方法、製造日期、有效期限、使用方法、用途、原產地、製造者、製造地、加工者、加工地等，為虛偽不實或引人錯誤之表示或表徵。」

上揭所稱「虛偽不實」係指表示或表徵與事實不符，其差異難為相當數量之一般或相關大眾所接受，而足以引人錯誤之認知或決定者；而「引人錯誤」係指表示或表徵不論是否與事實相符，其差異難為相當數量之一般或相關大眾所接受，足以引人錯誤之認知或決定者。

2. 公平交易法第41條：行政院公平交易委員會對於違反本法規定之事業，得限期命其停止、改正其行為或採取必要更正措施，並得處新臺幣5萬元以上2,500萬以下罰鍰；逾期仍不停止、改正其行為或未採取必要更正措施者，得繼續限期命其停止、改正其行為或採取必要更正措施，並按次連續處新臺幣10萬元以上5,000萬以下罰鍰，至停止、改正其行為或採取必要更正措施為止。

（作者任職行政院公平交易委員會法務處）

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

MJIB
法務部調查局

▲Top

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

保防漫畫

◎ 本 社

公義、清廉、效能、依法行政—新政新願景



公義、清廉、效能、依法行政—新政新願景



保防短語

保防若磐石；滲透無計施



保防若磐石；滲透無計施



論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

97年法務部調查局調查人員特考簡訊

歡迎踴躍報考！

考試日期：暫訂 97 年 9 月 6 日至 7 日（第一試筆試）

報名日期：暫訂 97 年 5 月中旬（個別通訊報名）

考試主辦機關：考選部（02-22369188 轉特考司）

報名書表（簡章）：請於報名期間利用考選部網站下載或逕向考選部

員工消費合作社（02-22363491）洽購

職組	職系	組別	第一試		第二試	第三試	備註
			普通科目	專業科目	體能測驗	口試	
安全	安全 保防	調查工作組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、社會學 四、政治學 五、刑法總則 六、外國文(詳附註)	測驗項目 1,200公尺跑走 及格標準 男性：6分30秒 女性：7分鐘	個別口試，視應考人儀表、言辭、才識及專業知識評定之。	一、應考資格： 中華民國國民，18歲至30歲，學士學位以上； 男性須役畢或現正服役中。 二、考試預定錄取名額應以考選部正式公告為準。
		法律實務組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、刑法 四、刑事訴訟法 五、行政法 六、商事法			
		財經實務組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、經濟學 四、財務管理 五、貨幣銀行學 六、稅務法規			
		化學鑑識組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、生物化學 四、有機化學 五、分析化學 六、儀器分析	測驗項目 1,200公尺跑走 及格標準 男性：6分30秒 女性：7分10秒		
		醫學鑑識組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、生物化學 四、有機化學 五、分子生物學 六、遺傳學			
		電子科學組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、電子電路學 四、計算機概論 五、工程數學 六、通信與系統			
		資訊科學組	一、法學知識與英文 二、國文(作文、公文與測驗)	三、系統分析與設計 四、資料庫運用 五、電腦網路 六、系統程式			
附註		調查工作組第一試筆試專業科目六、外國文（英文、日文、德文、西班牙文、阿拉伯文、法文、俄文），視任用需要選擇舉行，並依不同語文分定錄取名額，於考試報名時公告之。 各項考試資訊應以考選部正式公告為準。					

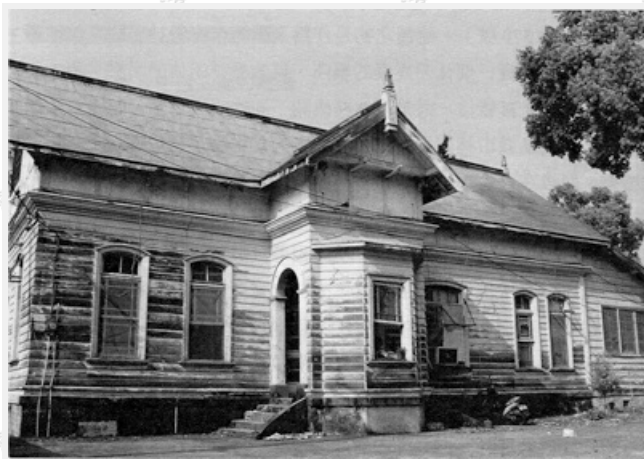
※有關本項考試各項資訊請參考考選部(<http://www.moex.gov.tw>)或法務部調查局資訊網站(<http://www.mjib.gov.tw>)。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

嘉義市調查站簡介

◎ 原嘉瑞

法務部調查局嘉義市調查站位於嘉義市文化路308號，現有辦公廳舍興建於民國76年6月，是一座地上三層，地下一層的建築物。民國73年間嘉義市升格為省轄市，調查局在79年9月16日成立嘉義市調查站，為因應嘉義縣、市調查站分署辦公，嘉義縣調查站遷移，由嘉義市調查站沿用原建築設備迄今。



嘉義營林俱樂部

嘉義市調查站辦公處所座落於嘉義林管處阿里山森林鐵道旁，森林小火車調度往返於北門驛（站）與臺鐵嘉義火車站之間，每日約4個班次。當阿里山小火車經過時，平交道邊響起「噹噹噹」警示聲，夾雜著小火車「嗚嗚嗚」的鳴笛聲及列車「隆隆隆」的運轉聲駛過，餘音繚繞整個辦公處所，聽起來格外清脆悅耳，彷彿在向同仁「報時」，形成相當特殊的鐵道邊辦公情景。

追溯嘉義縣、市調查站的原有辦公室位於嘉義市中正公園，嘉義市升格為省轄市後，曾向嘉義林區管理處借用位於嘉義市共和路370號之「嘉義營林俱樂部」，作為民國73年9月至76年6月間的臨時辦公處所。嘉義營林俱樂部創建於1914年，是一棟英國都鐸式建築物，歷經90餘年仍保有原始建造風貌，造型獨特精巧，在臺灣地區相當罕見，同時與阿里山森林的開發史關連密切，因此嘉義市府核定為市定古蹟。此一借用古蹟辦公的經歷，在調查局各縣市調查處站中絕無僅有，同仁對目前的自有辦公廳舍也備感珍惜。

嘉義市幅員小、人口少，堪稱「小而美」的城市；但麻雀雖小，五臟俱全。調查站現有員額除主任、副主任及秘書外，內勤配置14人負責承辦國內安全調查、國家安全維護、保防、廉政、犯防、洗錢防制、緝毒、諮詢、通訊監察及行政等業務，外勤設置東區、西區2組，共9位據點，負責掌握轄區狀況及發掘貪瀆不法線索等工作。全站同仁秉持專業職能，戮力轄區經營，在各個工作領域、各項業務上，都能發揮旺盛的企圖心與戰鬥力，持續展現亮麗的工作成果。



嘉義市調查站
嘉義市文化路308號
(05)2778888
嘉義郵政60000號信箱

法初

法初

法初

法初

法初

法初

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

在歷史的時刻，不曾缺席，一起為建設廉能魅力的嘉義，共同付出。

廉能施政 嘉義躍升 調查站是機關廉政的推手

◎ 黃敏惠

敏惠有幸蒙嘉義市民的付託，帶領市府團隊為建設魅力諸羅、幸福桃城貢獻心力。過去二年多來，我要特別感謝市府團隊公務同仁的敬業努力，尤其是所有市民大眾及社會團體的熱情支持，並積極參與各項市政工作，彌補政府資源之不足，使我們的市政大步向前走。

廉潔是政府進步的泉源，廉潔也是每一位公務員必備的要件。敏惠自上任以來，秉持「要清廉、要效率、要創新、要活力、要重視嘉義的繁榮。」之信念，以「市政168」的策略為施政主軸。「市政168」是指以一個國際級的遠景——「打造嘉義市成為臺灣的京都」；建設嘉義成為「活力、效率、安全、繁榮、友善、美麗」的城市之六大施政目標，並緊扣「環保衛生」——提升醫療品質、永續生態環境；「都市行政」——廉能便民的市政服務；「社會治安」——安心、安全、安康；「產業升級」——增加市民就業機會；「教育文化」——健全人格、文化傳承；「商業繁榮」——嘉雲南消費中心；「交通建設」——便捷化的交通網路；「社會福利」——愛與關懷等八大施政策略。



反賄選路跑



反賄選宣導

法務部調查局嘉義市調查站不僅僅在肅貪及查察賄選上迭有佳績，對於查緝毒品及經濟犯罪的防制等，也屢建奇功，對國內經濟秩序的維護及防制毒品的危害等，均扮演著關鍵的角色。嘉義市調查站的同仁，在前主任蘇中山先生及現任蔣主任炳牧的領導下，長期以來對市府的廉能預防及本市的治安維護工作等，貢獻良多，而且調查同仁與市府各機關同仁、市府政風單位等互動良好。近年來，許多廉能防貪及查察賄選等工作，嘉義市調查站與本府均能有效配合，共同為構築廉能安全的社會竭盡心力，例如：

1. 共同舉辦本市國中小學「倡廉反貪共創廉政」海報比賽，讓政府廉能肅貪的決心，及建立廉能反貪的共識，由學校紮根，以有效達到普遍性的宣導效果。
2. 96年11月11日，本府與嘉義地檢署、調查站於本市蘭潭水庫風景區共同舉辦全民清廉反賄選路跑暨健走活動，由敏惠、地檢署宋檢察長國業及2

位立委參選人，共同擊破象徵「賄選」、「黑金」的2個大鼓，展現政府查察賄選的決心，並籲請參與活動的市民大眾選賢與能、拒絕賄選、檢舉賄選。

3. 為使反賄選宣導普遍落實及宣示政府查察賄選的決心，運用本府環保局垃圾車及資源回收車懸掛反賄選及檢舉賄選之布條，於本市各街道巷弄加強宣導，並與嘉義地檢署、調查站共同舉辦「反賄選、斷黑金、拒絕賄選、建立乾淨家園」的查察賄選誓師大會。
4. 調查站定期與本府政風單位及嘉義市各機關政風機構召開相關業務聯繫會報，以增進倡廉反貪及機關安全等相關工作經驗之交流，為本府的廉能施政默默扮演推手。
5. 調查站同仁由蔣主任率領，組隊參加市政府每2個月舉辦一次的機關團體小型馬拉松接力賽，除了養成運動的好習慣，以強化體力，也可藉此運動平台，讓市府同仁與調查同仁多交流。

96年6月遠見雜誌，在全國23縣市競爭力調查中，個人榮獲新任縣市長施政滿意度4顆星的評價；96年9月號天下雜誌「幸福縣市大調查」，以經濟力、環境力、廉能力、教育力及社福力等五力為基礎，於全臺23縣市中，嘉義市在幸福城市排行榜上，由95年的第11名躍升為第4名；社福力第1名，廉能力為第6名，施政滿意度為第6名（新任縣市長中則為第一）。另外在法務部96年委託臺灣透明組織辦理的「23縣市政府廉政指標民意調查」中，嘉義市在「整體清廉程度」一項中榮獲第2名，在「行政程序方便程度」上，更是排名第一。雖然這些民調，顯示出嘉義市有大幅度的進步，敏惠衷心感謝市民對我們的肯定、支持與鼓勵，但市府團隊不會以此為滿足，我們必須繼續匯集這股向上、向善的力量，讓嘉義市在短時間內，邁開大步向前走，讓政府之施政契合民意需求。當然，這些良好績效的背後，除了市政團隊的努力之外，蔣主任帶領嘉義市調查站夥伴們所扮演的「廉政推手」之大力協助與支持，更是功不可沒。



2006嘉義市國際管樂節

嘉義市繼2000年主辦亞太管樂節後，在行政院文建會肯定的文化創意、執行管理、永續經營等三項指標優勢，及地方民意全力支持下，敏惠率團親赴愛爾蘭爭取到2011年世界管樂年會在嘉義市主辦；對外這是國家外交的成功出擊，對內將是城市展現文化建設的企圖心。2011年世界管樂年會，剛好是民國100年，更是本市第20屆國際管樂節，我們有信心透過世界管樂年會的舉辦，將世界管樂的目光集中到亞洲的臺灣嘉義市，這也是城市行銷及文化藝術產業深耕的最佳契機，更是嘉義市與國際接軌，並站在世界舞台發光的時刻，我們已成立專案小組，積極籌備相關推動事宜。

嘉義市已清楚定位為雲嘉南觀光休閒消費城市，這是在呼應嘉義市位於雲嘉南地區中心、阿里山門戶的優越位置，而民眾最關心的教育、治安、交通以及就業問題，市府也毫不鬆懈地全面展開。潛藏豐厚人文資產的嘉義市，正蓄勢待發，將藉著組織變革與建立共同施政願景，以及思維創新、執行力落實，並以清廉施政，結合產學界及民間力量、資源，在市府團隊全體同仁努力下，為「魅力諸羅、嘉義躍升」貢獻心力。感謝嘉義市調查站的夥伴們，在這歷史的時刻，不曾缺席，與我們一起為建設廉能魅力的嘉義，共同付出。

建設，不必然要大刀闊斧；改變，常只在一念之間；方向對了、觀念改了、作法調整了，效果自然就出來了。事實證明：改變，或許無法確定是否會更好，但是，不改變，一定不會更好。改變，不會太難！從心做起，從新做起，我們市府團隊及全體市民已經準備好了，準備迎接嘉義市的蛻變。敏惠相信「改變帶來創新」、「創新帶來感動」，更重要的是，這改變與創新，讓這組織、這城市帶來美麗的榮耀與感動，也讓辛苦努力的每一位工作夥伴心房，顫動著悅人的音符。當我們一起為這組織及這城市的建設與改變共同努力，經營屬於我們的家園與團隊，見證城市的蛻變，歷史的篇章將記載著我們為這片土地曾經的付出與耕耘。

（作者為嘉義市市長）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

透過多元活潑的宣導活動，展現調查局的專業與熱情。

迎向群眾，展現熱情 嘉義市調查站實施宣導與民眾搏感情

◎ 吳榮修

法務部調查局不僅是國家的調查局，也是民眾的調查局。在調查局這個大家庭裡的每個成員，除了具備對國家忠誠，對社會盡責的基本信念外，更擁有熱忱為民服務的胸懷。早期的調查局，雖是依法設置的司法調查機關，但從辦公廳舍、工作內容，一直到調查人員的身分等，總是讓一般民眾有著神祕的感覺。隨著時代的演進，政府開放的腳步也跟著大幅邁進，調查局神秘的面紗逐漸揭去。首先是調查局各外勤調查處站公開揭牌，正式向社會大眾宣告各地區之處站辦公室地點，而不僅是一個門牌號碼；其次是調查人員在對外使用的名片上刊印職稱及真實姓名；接下來是各外勤調查處站針對主導偵辦之重大案件召開記者說明會，主動滿足人民及媒體「知」的權利；最近幾年，則是注重機關形象行銷及教育宣導作為，走出辦公室向社會大眾說明調查局最新的工作狀況，積極爭取民眾的認同與支持。

我進入調查局服務迄今已有16年，親眼見到調查局改革開放的轉變，甚感榮幸。尤其是近幾年來，因個人負責業務的需要，參與或規劃籌辦嘉義市調查站的教育宣導活動，從同仁的熱情投入及民眾的熱烈反應中，深切體會到調查局各項工作，不但希望能得到社會民眾肯定的掌聲，同時調查局的業務也在民眾的殷切期盼下持續地穩定成長。回憶民國93年10月間，初接廉政教育宣導工作業務的當時，內心頗為惶恐不安，不是害怕站在群眾面前講話，而是因為這項工作代表著調查局在地方上的專業形象，同時也是在構築一座雙方意見溝通的橋樑；在並無前例可參考學習的情況下，只能從擬訂協調接案到上場宣講一手承擔。記得第一場宣講場次是93年10月份在林務局嘉義林管處禮堂，題目是「公務員應有的法律認知」，時間長達100分鐘，雖然事先已準備好並熟背了文稿資料，還對著鏡子作了幾次演練，但步上講臺後，心緒仍一直無法輕鬆。這次宣講的架構是從辦案實務的角度與基層公務員作意見交流，主要訴求目的是讓公務員知道調查局辦案不是只求績效，也不是充當刑事法律的工匠，在法理之外，還是會兼顧人情。第二次宣講活動則約隔一年，以校友身分回到母校——國立嘉義高中，在周會上對著將近千名高一新生演講「高中學生應有的法治觀念」。雖然學弟妹們對於法律的認知多數還是很懵懂，但是能有機會以校友身分回母校演講，心情是輕鬆的，也覺得相當有意義。



前蘇主任中山出席嘉義地區校園求才

也許是「一回生，二回熟」，接下來不到三年時間，曾陸續受邀前往臺南縣學甲鎮公所、下營鄉公所、嘉義林管處、嘉義市地政事務所、國立嘉義高工、東石鄉公所、鐵路局嘉義工務段、嘉義市總工會及所屬職業工會、嘉義市商業會及所屬同業公會、嘉義市藥劑生同業公會等機關、學校、團體實施宣導。主題亦因時制宜做了一些變化，包含「如何防制貪污」、「反貪倡廉之具體作法」、「查察賄選相關法令及案例介紹」、「調查局工作職掌及成果介紹」、「如何作好機關安全防護」、「洩漏公務機密案例研析」、「公務員如何面對司法調查」、「知法守法—如何建立優質採購環境」、「反詐騙之作法」等，並輔以調查局或嘉義市調查站偵辦過的案件事例，以及融入政府最新政策（如查緝哄抬物價、查辦民生犯罪案件、防止大陸人士在臺從事非法活動、防制毒品犯罪等），以充實宣講內容；宣講素材也從廉政教育宣導角度，擴展到機關保防及其他業務，讓聽講者得以了解調查局各項工作概況，提醒與會人員除了不要輕易觸法，更要踴躍向調查局檢舉不法行為，當然也不忘鼓勵優秀人才報考調查局。在與聽講者的互動交流過程中，我常視現場情況適時拋出「您對目前政府肅貪廉政成效滿意程度為何？理由為何？」、「關於反貪污政策，您認為政府（或調查局）還有那些努力的空間？」、「反賄選與反貪污之關係為何？」等議題，營造會場互動氣氛，發言者對政府整飭吏治作為的看法與建議，也讓身為執法人員的我，心生警惕、受益良多。



嘉義市調查站舉辦園遊會進行保防教育宣導活動

嘉義市調查站多面向推展宣導活動，近期曾配合國立嘉義大學舉辦大學就業徵才博覽會、在國立嘉義家職舉辦的「高中職學校社團博覽會」中設置介紹調查局的攤位、會同嘉義林管處「阿里山森林鐵路96週年慶」舉辦全民保防宣導活動，及配合「中華民國卓越臺灣協進會」在國立嘉義高中樹人堂所舉辦之「iTaiwan攜手向前行」園遊會中實施保防教育宣導活動等；亦定期與嘉義市政府政風室合作辦理全市國中小學生「反貪污、反賄選書法比賽」、「反貪漫畫海報比賽」、「反貪污路跑」等活動，並將「反貪污、反賄選書法比賽」得獎作品印製專輯分送地方各界。另外在歷次選舉專案期間，會同嘉義地檢署舉辦「反賄選誓師遊行」、「反賄選短語製播」等活動，均甚獲好評。

嘉義市調查站在歷任主任支持下，積極實施教育宣導工作，已初見成效，並與嘉義市各公務機關、各級學校及民間團體建立聯繫管道，主動提供相關法令教育宣導服務，與民眾搏感情；未來仍將秉持「重塑社會觀感」的方針，持續精進宣導技巧，增加宣導類別的多元化及活潑性，展現調查局的專業與熱情，迎向群眾，期使調查局所代表的公平正義形象更加深植民心。

（作者為嘉義市市長）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

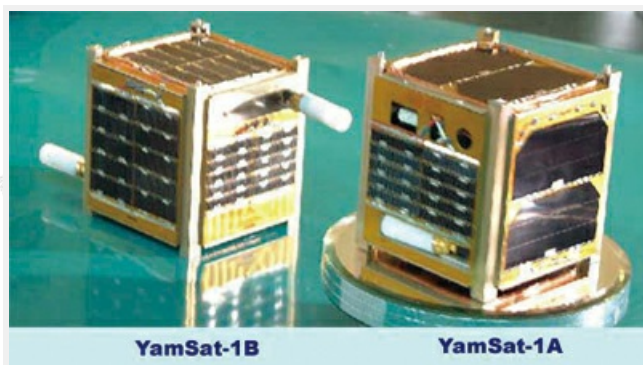
衛星與火箭的研發精進，與遙感探測技術緊密結合，臺灣太空科技發展更為精實茁壯。

臺灣太空科技的急起直追 (下)

◎ 呂黎光

「蕃薯號衛星」計畫

臺灣除了擁有3顆華衛自主衛星並執行過6次探空計畫外，臺灣太空科技尚有執行中的「蕃薯號衛星」計畫。「蕃薯號」乃由「國家太空中心」結合國內研究機構、大學(主要為成功大學和中央大學)及企業界共同參與研發的第1枚皮級衛星(Pico-Sat)。它的體積跟1顆蕃薯差不多了，任務壽命為1個月，設計壽命為2個月，預計軌道高度為600?650公里。衛星的科學儀器為應用微機電技術發展的微光譜儀，此儀器可以量測大氣層對太陽可見光譜的散射量，以進行大氣成分分析的實驗。蕃薯號衛星計畫開始於民國90年4月，已於91年3月完成組裝及測試的工作，原預計和美、日等國設計的皮級衛星共同搭載俄國火箭發射升空，但在俄國政府反對下作罷；在找不到適合發射的火箭情形下，蕃薯號衛星目前並無發射計畫。雖然蕃薯號衛星並未發射，但此計畫已發揮教育訓練作用；在可預見的未來，我們預期衛星基礎科技在臺灣能蓬勃發展。



蕃薯號衛星 (<http://www.nspo.org.tw>)

遙感探測

和臺灣太空科技發展息息相關，而值得一提就是臺灣的遙感探測(簡稱遙測，大陸簡稱遙感)技術。遙測技術乃利用衛星影像、航照圖片或數值(掃描)資料進行分析判識，據以執行資源探勘或環境探測的一門先進科技。民國62年遙感探測開始引起臺灣各界關注，遙測技術的引進大約是在60年代中期，因應人造衛星升空的太空科技時代潮流，我們也開始進行基礎科學與應用研究工作；其中，基礎學術科學以中央大學為主幹，應用研究則以財團法人工業技術研究院為引導。因應國人對衛星影像的迫切需求，民國79年中央大學太空及遙測研究中心受國科會委託，規劃在中央大學校區成立國內第1座資源衛星接收站，3年後完工，從83年10月開始投入使用，每年國家經費資助；太遙中心負責接收站營運，開始接收美國陸地衛星(Landsat)影像，陸地衛星除可拍攝可見光影像之外，並具有熱感測器，可感測熱感影像，不分晝夜皆可獲取熱感影像，其中可見光影像地面解析度由79公尺進展到30公尺，熱感影像則一直維持120公尺解析。此後，再簽約接收法國SPOT更高解析度衛星影像(SPOT 1-4衛星影像具黑白10公尺及彩色20公尺解析。SPOT 5衛星影像則具黑白5公尺及彩色10公尺解析)。為因應全天候及陰雨天攝像需求，更添購軟硬體設備接收歐洲太空總署ERS衛星SRA合成孔徑雷達影像，以應研究與應用要求；中大太遙中心持續運作至今，頗具規模，直臻完備。民國86年4月4日臺灣又建立了兩座印度IRS-1C遙感衛星地面接收站，影像解析度為6公尺。繼民國90年獲得商用影像衛星控制權後，由國防部的電訊發展室以「啟元項目」為代號，在林口興建我國軍方第一座自主的衛星影像接收站，並於民國91年建成。目前軍方是利用中大太遙中心的衛星天線，除接收以色列EROS-A1衛星影像外，並直接接收美國公尺級的IKONOS衛星影像。



中央大學資源衛星接收站 (<http://www.csr.r.nctu.edu.tw>)

民國88年隨中華衛星的升空運作，除中大衛星接收站之外，又有成大遙傳追蹤指令站可以操控S頻段遙傳追蹤指令，以及新竹國家太空中心衛星接收站之X頻段天線系統，主要功能是用以接收華衛二號遙測影像，這3個站都有控制華衛一號、二號跟三號的功能。此外，我國使用之遙測影像也有購自國外其他衛星影像；早期衛星影像地面解析度不敷實際應用需求，不少基礎與應用研究，不得不改採航空遙測影像，臺灣第一部也是僅有1部公有航空飛航掃描系統是於民國71年引進，美製DS-1260型多光譜掃描系統可蒐集紫外光、可見光與紅外光多波段之電磁波輻射資料，提供有關機關學校作遙感探測研究之用。飛航掃描任務由行政院農委會農林航空測量所負責執行，掃描系統委由工研院量測中心負責維護，影像資料則由工研院能環所負責處理分發。我國遙感探測業務專責機構為農委會遙測小組，負責全國遙測任務執行與業務推動；因為層級過低，成效並不如預期，但成果仍屬輝煌。臺灣地區相關遙測單位涵蓋範圍甚廣，學術方面主要有臺灣大學、海洋大學、臺灣師範大學、文化大學、中央大學、交通大學、中興大學、逢甲大學、成功大學等大學校院；公家機關則有基隆水產試驗所、中央氣象局、各地地方的農試所與林試所、縣市政府相關單位、中研院、中科院以及財團法人工研院等；此外尚有工程顧問公司、測量公司等等，不可一一勝數。至於遙感探測應用領域包括各行各業，林林總總，如農、林、牧用地與產值遙測判估、漁情分析、海氣象分析預報、土地利用分類分析、遙測與地理資訊系統結合應用、工程選址及道路選線、地質與地熱探勘、礦產資源探勘以及環境污染監測等，遙感探測技術也一一派上用場。

結語

衛星與火箭的研發精進是太空科技前端硬體的技術紮根，遙感探測技術更上層樓是太空科技後端軟體的後盾，兩者緊密結合，相得益彰，相信我國太空科技的發展會更精實茁壯。

我國太空科技的急起直追，華衛一號、二號及三號陸續升空，平心而論，我們的根基仍不夠牢靠。臺灣經濟不虞匱乏，如果能在技術與人才方面強化培訓，必能打造出臺灣太空科技的101大樓，享譽國際。

（本文作者為海軍官校海洋科學系副教授，圖片摘自報章網路）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

科學新聞摘要

◎ 林治平

世界糧價飆漲 窮國窮人受害

漲漲漲，全球一片漲聲，不只油價和金價，糧食價格也加速上升，迭創歷史新高，原因包括亞洲國家需求大增，以及以糧食製造生質燃料造成的排擠作用；而氣候變遷更可能使情況雪上加霜。聯合國的世界糧食計畫署已提出警告：改變土地用途以生產生質燃料，已使土地脫離食物鏈，而生質燃料的快速發展與應用，更會推升糧食價格，全世界最貧窮的國家和窮人將受到最嚴重的打擊。

人類糧食需求日增之際，不只有生質燃料搶糧，氣候變遷也可能引發農業危機，危及全球的食物供應；世界上多達數十億人之主食的稻米受影響尤甚，產量將隨全球溫度升高而減少，南亞與非洲將受害最深。氣候變遷對於農業的衝擊包括沙漠化、土質惡化、喪失生物多樣性，以及水資源減少，因此今後農業發展的目標除了增加糧食產量，更要提高作物適應氣候暖化的彈性。

暖化影響糧產 科學家找對策

不只是人類，所有可食用動植物也感受到氣候變遷的壓力，產量和品質可能因此受到影響，因此科學家致力研究全球暖化對禽畜、植物以及稻米等穀類的影響程度，以加強其抗病能力和培育更強壯的品種。最近已有研究人員利用遺傳工程技術，培育出能夠在極度乾燥環境下存活的植物，在當前食物產量不足的情況下，這對食糧生產將有重大助益。

另一項好消息是美國科學家已破解玉米的基因組排序，也可望協助改良這種世界上重要的糧食作物，以滿足全球對糧食和燃料的雙重要求；因為當前的生質燃料主要原料正是玉米、甘蔗與大豆等作物。此外，研究人員也找到決定玉米產油量的關鍵基因，可望藉此增加玉米的產油量達四成，使得以玉米生產生質燃料的效益更高。

末日地窖建成 保存農作物種子

為防人類斷糧，有民間組織高瞻遠矚，在北極永凍層下建造完成「末日地窖」，存放最重要農作物種子的樣本，一旦世界遭遇大災難，將成為保持糧食作物命脈的「諾亞方舟」，目的是於地球面臨重大天災人禍時保護生物的多樣性。這座位在北極斯瓦巴群島的地窖有三間大冷藏室，能安全儲存大量珍貴又容易受到環境衝擊的種子，可容納多達450萬組種子，據信是現存作物種類的兩倍。

這座地窖結構堅固，可承受核子飛彈攻擊，且位處海平面上130公尺，即使地球上的冰原因氣候暖化而全部融解，造成洪水泛濫與海平面上升，也不用擔心會被淹沒。該地窖內已收藏全球21座種子庫所有種子樣本的備份種子，以後還將接收世界另外1,300家種子銀行所捐贈的種子，隨時維持攝氏零下18度的低溫，就算冷凍系統損壞，也能確保溫度不會超過攝氏零下3.5度。

查行蹤有利器 頭髮暗藏紀錄

俗語說吃什麼就像什麼，而吃喝下肚的東西可能會在頭髮上留下紀錄。美國研究人員蒐集全國各地的自來水樣本與理髮店剪落的頭髮，發現可以從中找出重大的化學差異，能作為地理上的標誌。因此，只要一根頭髮就可以查出一個人去過那些地方，可藉此方法追蹤某人最近幾週至幾年期間的行蹤，或有助於警方驗證涉案人的不在場證明，以及清查凶殺案死者的身分。

頭髮所以有此妙用，是因頭髮中氫與氧同位素含量的多寡，有八成五受到各地飲用水差異的影響。研究人員利用這種差異製作出色碼圖，雖無法精準標定確切位置，但可判定大概的地理區域。美國猶他州警方已借重這種方法，追查刑案中身分不明的死者；此外，美國緝毒署也以類似的分析方法，協助斷定所查獲古柯鹼與海洛因的產地；而考古學家也可藉此追蹤古代人類與動物的遷移模式。

腦部掃描讀心 可能用於測謊

美國科學家最近宣布在解讀人腦的研究上獲得重要進展，即利用功能性磁共振造影技術，掃描受測者腦部的特定區域，並以電腦模型分析，有很高的機率可辨識出受測者所見影像，因此被形容為可看穿人們心思的讀心術。其實目前相關研究的進展離讀心術甚遠，但未來發展頗具潛力，可能用來協助醫師診斷心智功能障礙等；另外以功能性磁共振造影技術用來測謊也漸受重視，因為比傳統測謊裝置更為可靠。

功能性磁共振造影是一種掃描儀，能偵測人類受到聲光等各種刺激後，腦部特定區域血流量的細微變化，以及腦神經的反應，所以有人認為可用於測謊，因為再厲害的人也無法操縱自己的腦神經變化。傳統的測謊儀器藉由監測心跳、呼吸和血壓等生理變化，判斷受測者是否說謊，但仍有人能夠騙過測謊儀；功能性磁共振造影則是掃描腦部額葉，可讓說謊者無所遁形，因此近年相關的研究發展迅速。

頻頻遺失個資 英政府補破網

英國政府去年連連傳出重大個人資料遺失案件，包括稅務機關遺失存有2,500萬民眾個資的磁碟，以及存有300萬申請駕照者個資的磁碟於送修時遺失，令人對其政府維護資料安全的能力大打問號。今年3月初公布的一份資料顯示這種現象絕非偶然，英國政府過去10年至少遺失1,000部筆記型電腦，其中掌管國防機密的國防部就超過500部，可見由英國政府掌握和保存資料，實在不太保險。

英國政府遺失電腦的大戶還包括衛生部和司法部，這些電腦都可能存有攸關人民權益的資料。如此頻頻擺烏龍，導致民眾個人資料可能外流遭濫用，草率態度已引起社會嚴重關注。英國政府本身也有所警惕，已通令禁止公務人員把存有個人資料的筆記型電腦和磁碟帶出辦公室；若確有需要攜

帶這類資料離開辦公場所時也必須加密，以防未獲授權者取得內容。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

只要你有決心，任何人都可享有這種運動的好處及樂趣。

最有效率的運動—慢跑

◎ 劉西湖

前言

現代人為了健康，三餐吃高單價的生機食品，花錢上健身俱樂部，到處找尋名醫及祕方，並以節食做為減肥的主要手段，導致外表看似不胖，但體脂肪過高，疾病抵抗力衰退等現象。其實養生首重運動，而其中最簡單有效的方法就是「慢跑」。慢跑是一種不須固定場地，不須對手，又花費極少的運動。除非你是腎臟病、心血管疾病患者，或是膝蓋、腰關節嚴重退化的病人，否則只要你有決心，任何人都可享有這種運動的好處及樂趣。以下分別就慢跑的好處、個人練跑經驗、初學者應如何練跑、跑者應注意事項，及國內長跑界現況等項作簡要介紹，盼能對有志慢跑者稍有助益。

慢跑的好處

慢跑是一種有氧運動，可增強心肺功能。心臟增強能增加血液循環，肺臟增強能更有效率地吸收氧氣，讓血液攜帶更多氧氣到達肌肉的每一部分，把代謝物快速帶出來，使肌肉功能更有效率地發揮。旺盛的新陳代謝可消耗大量的熱量，燃燒多餘的脂肪，是最有效的減肥良方，不但可降低脂肪肝引起的肝功能指數過高問題，更能有效改善高血壓、糖尿病、高血脂症、缺血性心臟病、腦血管疾病，及阻塞性心衰竭等與肥胖有關的疾病。觀乎有長跑習慣者，幾乎個個是帥哥美女，絕少有胖腹肥臀、體態臃腫者。經常在溫與陽光下跑步，亦有助於鈣質的吸收，可避免骨質疏鬆。因為體力增強，附帶使抵抗力增加。我原有鼻子過敏及便秘的毛病，看過中、西醫，也喝過淨腸茶之類的飲品，不是無效就是搞成拉肚子。自從養成慢跑習慣後，這些毛病在短期間內即不藥而癒。

此外，長跑界有一句廣泛流傳的閩南語俗諺「兩腳跑，三腳勇(強壯)」，意即跑步可增強性能力；但這僅是愛跑者的經驗談，尚無研究數據可資佐證。



筆者參加2007年臺北縣金石國際馬拉松賽獲半程馬拉松男甲組第一名

我的跑步經驗

有些人對於我每天大老遠地跑步來上班感到好奇，頻頻詢問一些有關我年輕時是否係選手，及如何練跑之類的問題。其實我並非自小就是跑步好手。求學階段，因家境貧寒，課餘必須幫忙農事，寒暑假尚須隨雙親赴外地打工賺取學費兼貼補家用，因此無暇搞運動這玩意兒。

開始練跑是在民國85年秋，當年我已45歲，在閱報時偶然看到將在合歡山舉辦高山路跑賽。之前我的運動是每天上班前先爬一趟郊山，偶而亦攀登一些三千公尺以上的高山。為測試多年來爬山的功力能否接受高山賽跑的挑戰，毅然報名參加。競賽路線自小風口起，經武嶺、合歡山主峰至昆陽折返小風口起跑點，全程18.5公里，海拔高度三千多公尺，坡度很陡，空氣稀薄，困難度極高；我以1小時57分，在分組百餘人中排名第13的成績完成賽事。惜因該組僅錄取10名，未能獲獎。由於該次參賽者，大多為各長跑社團成員，平時有較多的競賽機會，並有暢通的資訊管道，這讓我萌生參加社團的意念；次月我即加入法務部長跑社。當時馬部長甫調任行政院政務委員，仍擔任該社榮譽社長。在馬部長的帶領下，從10公里費時45分鐘開始練跑，逐漸進步到38分鐘左右。50歲以後參加全程馬拉松賽(42.195公里)還曾跑進3小時以內。前後十餘年，我參加過臺北國道、臺北城市、中二高南投段、臺南曾文水庫、花蓮太魯閣、臺北縣金山、韓國慶州、日本九州宮崎等共十餘次馬拉松賽，成績大多界於3小時至3小時10分間，只有兩次因天氣酷熱，超出正常範圍。半程馬拉松成績則在80至90分鐘之間。歷年來，每年參加各種里程的比賽約10次，除頭兩年外，幾乎每次獲獎，並有十餘次獲分組(以年齡區分，每5歲或10歲一組)第一名。

最近兩年，我轉以健身為主，參賽為輔。兩年來，僅參加五場半程馬拉松賽，其餘10公里及全程馬拉松均不參加。五場賽事，有4次獲分組第一名，1次獲分組第二名。以平常心參賽，反而能跑出好成績。這種體驗，讓我領悟出一不一樣的人生哲理。

跑步就像吃飯、睡覺一樣自然，早已融為我生活的一部份。十餘年來，無論國內出差或國外旅遊，跑鞋是我不可或缺的行李。北至阿拉斯加、格陵蘭、北歐北角，南至南非好望角，我的跑步足跡已遍及歐、亞、非、美各洲及紐、澳等地。

初學者應如何練跑

無運動習慣的初學者，最難克服的就是怠惰。因為剛開始，你可能跑幾百公尺就累了，沒關係，走走再跑，無須心急，慢慢跑才能持久。最好跑到腿部微痠，這是乳酸堆積的癥候。第二天若未恢復正常，可少跑一些，或休息一天，第三天再跑，如此循序漸進，你的耐力會逐漸增強。此外，側腹疼痛是初學者跑步時常見的現象，這是因為你的血液大量供應四肢，脾臟缺血的正常反應，無須驚慌，處理的方法與適應乳酸堆積相同。慢跑貴在持之以恆，一個以健身為目的的非競賽型跑者，每週至少要跑3天，最好能跑4至5天，每天至少30分鐘，才有好的成效。其他時間你可以騎腳踏車、爬山、游泳或出遊。除非你是選手，否則無須每天跑步。

開始跑步要先將呼吸調順，並以你覺得舒適的速度，保持定速前進，不要忽快忽慢，這樣才能持久。我的呼吸習慣是兩步一吸，兩步一呼。跑步技巧愈順暢者，消耗的氧氣愈少，也就可以跑得更遠。



筆者全家都愛好跑步，並與馬英九合影

經過一段時間後，你也可以嘗試上坡跑，坡度約10%—15%較佳。上坡跑是更好的有氧耐力訓練，可以加強四頭肌、二頭肌、膝旁腱及腓腸肌的肌力。強健的膝旁腱能保護膝蓋，避免受傷；強而有力的腓腸肌可更有力地支撐身體快速前進。

如果你想增加耐力及速度，可每週或隔週練一次長跑，並報名參加適合自己里程的路跑賽；在相互競爭之下，你的速度會有顯著的進步。賽前五週左右就應開始練習，每週最好安排一次比預定賽程長一些的訓練，比賽時才能應付裕如，但最後一週的訓練應減量。

我的日常訓練是跑步上班，偶而會到運動場練速度。每天清晨5點鐘左右出發，自松德路起跑，經六張犁、崇德街、富德公墓產業道路、福德坑、木柵溪堤外腳踏車道，至新店中華路辦公室，全程約二十公里。這條路線大部分經過山區及河邊，是極佳的上坡跑訓練路線，每趟約須八十餘分鐘。週六則陪家人爬山，週日參加社團跑步活動或參賽。

凡事過猶不及，怠惰固然不好，太過勞累對健康亦無益處。對於100公里以上的超級馬拉松賽，我是不參加的，因為我沒有足夠的時間練跑，而訓練不足，貿然參賽是戕害身體的行為，對健康並無益處。十餘年來，我未曾進用特殊藥補或食補，身體尚無不適。但中年以上的跑者，不妨在醫師的指示下，適量服用含氨基葡萄糖(Aminosugar)的藥物。氨基葡萄糖是骨有機質(Collagen)、骨間質(Bone stroma)及關節外與關節內組織(para-articular & Intra-articular tissue)之重要成分，可有效減緩膝關節功能退化；坊間有「骨力」、「維骨力」、「Glucosamine」等，成分及效能均大同小異。

跑者應注意事項

1. 跑步前，應先做好熱身運動，以免造成運動傷害。
2. 跑步時，勿用嘴巴吸氣，以免吸入過量廢氣，並可避免喉嚨乾燥受傷。

3. 每次跑完，最好先喝常溫開水；如流汗太多，可加入少許的食鹽。切勿急著飲用冰冷飲料，並應儘速沐浴或將汗擦乾，換上乾衣，因為此時毛細孔大開，抵抗力下降，若貪圖涼快，極易罹患感冒。
4. 應有規律的生活習慣，充足的睡眠及均衡的飲食，不抽菸，不酗酒。
5. 不逞強，除非你是參加國際比賽的國手，否則參賽時不可硬撐。如果你是腎臟病、心血管疾病患者，或有感冒症狀及大病初癒者，均不宜參賽。1996年臺北城市國際馬拉松及2007年臺北國道馬拉松賽，各有一名參賽者分別罹患感冒及心血管疾病，事前未告知主辦單位，結果跑到不支倒地，送醫急救仍無效死亡。
6. 除了跑步外，最好能適度配合其他活動，以增強腿部之外的肌力及身體的柔軟度。尤其是成長期間的兒童，應避免只做單項運動，以免發育不均衡。

國內長跑界現況

國人的運動風氣一向不如歐、美、日、韓等國，尤其在田徑方面。以鄰近的日、韓來說，體型及血緣均與國人相似，但其運動員每能在國際大型賽會中揚眉吐氣。反觀我國，自楊傳廣、紀政之後，已有近四十年在奧運田徑場上毫無表現。目前我國馬拉松國手，男性較世界級頂尖選手落後十多分鐘，女性更落後達二十分以上。世界馬拉松紀錄已由衣索匹亞的蓋伯賽拉西(Gebrselassie)推進到兩小時4分26秒；而國內選手有實力突破兩小時20分的則屬鳳毛麟角，要取得奧運參賽資格已很勉強，遑論奪牌。揆其原因，政府及民間均有責任。政府只重視較有奪標希望的項目，田徑類項目能分配到的資源就相當有限，民間企業的贊助亦同。愈不獲重視的項目，就愈乏人問津，造成惡性循環。殊不知國內的冷門項目，才是國際大賽的正規項目。要提升國內田徑水準，先要有大量的運動人口，才能從中篩選到頂尖的人才。近十幾年來，在紀政、馬英九等人的倡導下，國內的跑步人口有逐漸增加的趨勢。全國各地，每年大小賽事不下百場，尤其北部地區幾乎週週有賽事，春、秋兩季，往往每週有數場比賽。目前各縣市均有若干跑步社團，部分政府機關、公私企業及重要鄉鎮亦已成立跑步團體，且較具規模的社團均設有相關網站，本文限於篇幅，無法一一介紹，有興趣的跑者可上網查閱，擇一參加。



筆者全家與紀政合影

結 論

中研院生醫所研究員潘文涵在最新一次「國民營養健康狀況變遷調查」報告中證實，國人肥胖問題日益嚴重，男、女肥胖比率都達17%，男性過重比率約30%，女性過重比率約20%。中研院經濟所研究員傅祖堉在最新一期「肥胖回顧」期刊（Obesity Reviews）中指出，2006年我國肥胖與過重醫療支出至少達216億元。如果再加上因肥胖導致生產力下降所造成的經濟損失，恐將數倍於此。就整體來講，體力就是國力，沒有健康的國民，就沒有富強康樂的國家；就個人來講，健康是幸福的第一要素，沒有健康的身體，擁有再多的財富也無福消受，還會帶給家人極大的麻煩與困擾。

最近幾次馬拉松賽，都可看到一批體重超過一百公斤的警察為了減肥奮力地跑；每次路跑賽，也總有數十位年逾古稀的長者，在限定時間內完成10至42公里賽程。能跑的老人是兒孫的寶，他們能做到的，你沒有理由做不到。為了你的健康，也為了家庭幸福，少打牌、少逛街、減少無謂的應酬。就從今天起，大家一起來慢跑吧！

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

保持健康的必要條件是運動、營養和休養，其中任何一項發生問題，都會危害到健康。

健康體適能

◎ 李偉強

隨工商業社會發達，生活型態也與過往有了很大的變化！作息不定、運動時間驟減，身體長期處在熱量的攝取（飲食偏向高熱量、高脂肪之食物）大於消耗的情況下導致肥胖、心肺功能降低、心血管及其他慢性病之比例增加，且體能每下愈況，健康令人擔憂。

何謂體適能？

簡單而言，人類生活在各種不同的環境下，身體對環境作出不同的反應，而反應良好即代表好的體適能。體適能包含以下四個項目作為指標：心肺耐力、肌力與肌耐力、柔軟度、身體組成。

運動增強體適能

衛生署提供促進健康體能之運動建議表：

體能要素	運動種類	次數	時間
心肺耐力	跑步、快走、游泳、單車、舞蹈、跳繩、球類運動、傳統健身運動…等 有氧運動	每週至少 三次	每次至少20分鐘
肌力與肌耐力	重量訓練、仰臥起坐、引體向上、伏地挺身	每週至少 二次	每人至少一至三回合
柔軟度	伸展操、傳統健身運動、體操…等	每週至少 三次	每次肌肉伸展20至30秒
身體組成	有氧運動為主，重量訓練為輔	每週至少 三次	每次至少20分鐘，每次至少一至三回合

體適能的重要性

良好的體適能可提升大肌肉的肌肉力量、增加關節的柔軟度、改善心肺功能，體適能運動更可促進兒童在智能、社交及情緒上的發展，培養開朗、活力充沛的性格！

如何達成健康體適能

1. 選擇全身性的運動

例如快走、慢跑、騎腳踏車、游泳等運動較佳，可增進心肺耐力，也可達到減重的效果。但想藉由「仰臥起坐消除腹部贅肉」的「局部減肥」想法是錯誤的。

2. 運動方式應配合個人的興趣能力

不僅運動的過程應該在愉快的氣氛下進行，配合個人的興趣與能力，才能同時享受運動的好處與樂趣。

3. 運動時間的長短比運動強度的高低重要

從體重控制的觀點來看，以較低的強度運動較長的時間，效果優於在高強度下運動到精疲力竭。例如伏地挺身50次消耗的能量，還不及快走10分鐘所消耗能量的五分之一。

4. 不能以參與運動時的疲勞感覺，判定運動量是否足夠

運動是否會有疲勞的感覺出現，主要取決於運動時的強度高低；高強度運動時，較快、較容易感覺累，但是往往運動的時間不夠長；低強度的運動雖然感覺較輕鬆，卻可以維持較久的時間。

5. 少量多餐式的運動

例如將5,000公尺的距離分成10次，每次500公尺的距離去運動，以能量消耗的觀點來看，並沒有很大的差異。因此，每天、每週或每月的總運動時間（總運動距離），才是減重者應該特別關注的焦點。

6. 改變思想，行為改變

現代社會因交通的便利和生活的舒適，使得大家利用雙腳的機會愈來愈少。高度的社會文明對人類生活是一大進步，但這些進步卻也間接影響了健康，以致我們日常生活的運動量減少了，熱量消耗也減低，當然就容易體重過重。一般常說的健康行為包括生活規律、飲食正常、規律適度的運動與正當的休閒活動。而保持健康的必要條件是運動、營養、休養，其中任何一項發生問題，均會危害到健康。舉凡家庭成員父母親的生活作息、工作型態、家人間的互動情形、家庭的經濟能力以及個人的人格特質等項目，都是全家人的學習榜樣，可見早期父母親對於孩子們行為習慣的養成有極大的影響。許多習慣、行為和特性的養成均在兒童時期，然後帶入成人生活。

所以在青少年時期，如果經常處在飲食不當或缺乏活動量的狀態，長期下來在過度的營養以及身體活動量不足的舒適生活下，極易產生體能不佳、體重過重的問題。不愛動、體重過重的兒童很可能變成不愛動和體重過重的成人，且許多有關健康的危險因子也隨著這些習慣而來。

讓我們與我們的兒童及青少年一同培養和維持運動習慣，建立健康的體適能。

（作者為署立桃園醫院復健科主任）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

觀察蜻蜓的活動是一件很有趣的事，就像人類一樣，不同種蜻蜓有不同的習慣與個性。

臺北市立動物園之夏日蜓舞

◎ 文・唐欣潔、陳賜隆

◎ 圖・唐欣潔

炎炎夏日何處去？靠近水邊就對了。在水邊可以玩水、捉魚蝦，夜晚還可賞蛙，但現在你可以有另一個新選擇，就是到水邊觀賞蜻蜓。

蜻蜓的閩南語俗稱為「田嬰」，豆娘為「秤仔」，牠們都是屬於昆蟲綱中的蜻蜓目昆蟲。蜻蜓是許多人童年時期熟悉的遊戲玩伴，有些人曾在黃昏時，用掃帚在草地上揮打著一大群飛舞的紅色蜻蜓的經驗；有些人則曾經玩過用綁住的小石頭，旋轉著混淆蜻蜓的眼睛後再捉住牠。蜻蜓的複眼像腎臟般，有的種類相連、有的種類則分開；前後翅形狀不同，休息的時候翅膀平展放置於身體兩側。豆娘的複眼像啞鈴狀、左右分開，前後翅形狀相似，休息時翅膀大多是豎起立於背方。牠們屬於不完全變態的昆蟲，一生包括了卵、稚蟲（水虃）和成蟲三個階段。水虃與成蟲的生活環境和長相截然不同，水虃生活在水中，成蟲則生活在陸域。豆娘的水虃身體小而細長，尾部通常具有三根尾鰓；蜻蜓的水虃體型較大且粗，利用直腸鰓呼吸，尾部沒有尾鰓。



水邊突出的枝條上可見不同種的蜻蜓各占一方領域
（從左至右：鼎脈蜻蜓、杜松蜻蜓、霜白蜻蜓、善變蜻蜓）

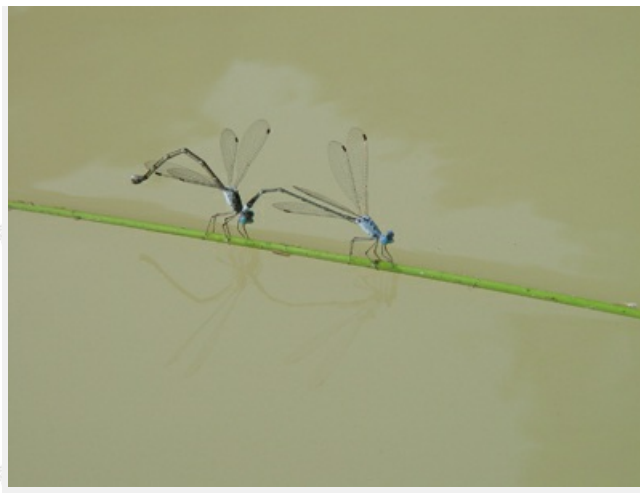
動物園賞蜓情報站

臺北市立動物園目前記錄了79種蜻蜓（含豆娘），超過臺灣目前已有紀錄的種類（155種）一半以上，蜻蜓資源非常豐富，是臺灣目前蜻蜓密度最高的地點之一。

豆娘共有16種，棲息在溪流的種類有白痣珈蟌，中華珈蟌、短腹幽蟌和青黑琵琶蟌；棲息在靜止水域的種類有脛蹼琵琶蟌、紅腹細蟌、昧影細蟌、青紋細蟌和葦笛細蟌，幾乎全年都可以見到牠們的蹤影；隱紋絲蟌和亞東細蟌是豆娘中較特殊的種類，有些絲蟌科的種類在停棲的時候是將翅膀張開，隱紋絲蟌就是其中一種。動物園的隱紋絲蟌是臺北市內少數可以見到的地點，灰藍色的合胸上有黑色的小斑點，常被蜓友戲稱為灑有葡萄乾的藍色葡萄派；而亞東細蟌外觀很像牠的親戚——青紋細蟌，不過牠在一年當中僅出現在9月和10月兩個月而已。

在蜻蜓方面，種類較多，目前共發現63種。臺灣最大型的蜻蜓，也是唯一列名保育類野生動物的無霸勾蜓，在夏天經常出現在樹冠層上空覓食，或在小溪流和道路上來回巡視，雌蟲會在淺淺的小溪流中以垂直的插秧式產卵，產卵行為相當特別。春蜓科方面，出現在靜止水域環境的粗鉤春蜓和細鉤春蜓最常見，數量很多；其他種類總是驚鴻一瞥，相當敏感，可遇不可求。在園內較大面積的水池如水鳥觀察區，常可見到慧眼弓蜓來回在水池周圍飛巡，在昆蟲館水池經常可撿到牠的水虃蛻。麻斑晏蜓則算是園內最常出現和最優勢的種類了，體型大，飛行速度快，常可看到牠們在空中捕食昆蟲，或雌蟲在水池中的水生植物上產卵；有些種類的晏蜓在園內難得一見，如出現在溪流中的柱欽晏蜓、陽明晏蜓和石垣晏蜓；有些晏蜓喜在晨昏活動，白天通常停棲在陰暗的樹林中，例如長欽晏蜓、倭欽晏蜓和李斯晏蜓，常常在人眼幾乎已經無法辨識的時候，牠們還是十分活躍地東飛西竄，到處捕食空中的飛蟲，像是一群在陰暗處來去自如的空中武士。

蜻蜓科是園內出現最多種類的一群，常見的種類有猩紅蜻蜓、善變蜻蜓、霜白蜻蜓、杜松蜻蜓、鼎脈蜻蜓、大華蜻蜓和紫紅蜻蜓。較特殊的種類有樹穴蜻蜓，會在樹林裡積水的樹洞和積水容器裡產卵，水虃以水中的孑孓和蝌蚪為食，園內每年3-10月有穩定的族群。其他較有特色的種類如藍黑蜻蜓、賽琳蜻蜓、三角蜻蜓和彩裳蜻蜓，牠們的後翅較大，飛行姿勢優雅，像蝴蝶般翩翩飛舞，增添不少夏日情趣。藍黑蜻蜓一身藍黑，在臺灣原本只分布在屏東、高雄、臺東和花蓮等南部和東部地區，近幾年則穩定出現在動物園水池；假以時日，也許會在北部地區落腳，成功建立隱定的族群。



隱紋絲總連結產卵



麻斑晏蜓是園內最常見和最優勢的一種



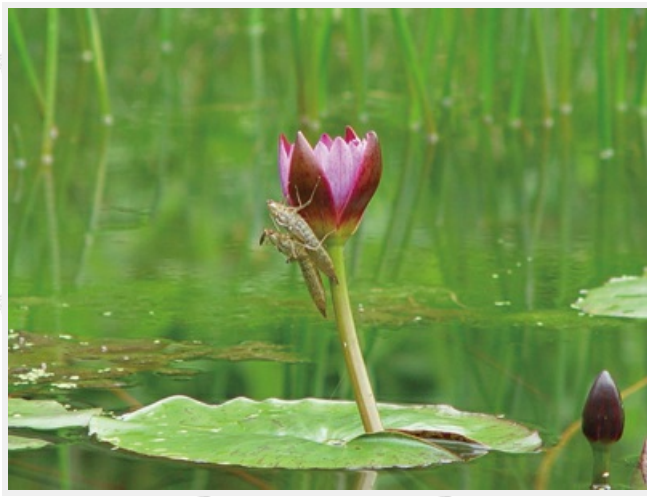
樹穴蜻蜓的水蠶住在森林中積水的水桶或樹洞中

最佳賞蜓時機

蜻蜓活動最旺盛的季節從春季到秋季，夏季則是最高峰。4月開始陸續可觀察到羽化的蜻蜓。動物園最佳的賞蜓季節為每年4月至10月，每個月都有超過50種的蜻蜓可觀察，其中6月和7月出現的種類最多，8月則是蜻蜓出現數量最多的季節，只要靠近水池邊，一定可發現到處有五顏六色的蜻蜓在互相追逐。

由於剛羽化的蜻蜓身體非常柔軟脆弱，翅膀也無法馬上飛行，很容易被螞蟻或其他天敵攻擊，所以蜻蜓通常在半夜至清晨時羽化，晴朗的天氣可使濕潤的翅膀較快乾燥變硬，所以在好天氣常見到水池的石壁上、樹枝上或水草上掛著一個個蜻蜓或豆娘的水蠶蛻殼。

欣賞蜻蜓除了觀察成蟲的活動，還可以訓練自己的觀察力，尋找一個個藏身在枝葉上或石頭上的水蠶蛻殼。即將羽化的水蠶會爬出水面，在適當的樹枝、牆壁或石塊上靜待羽化，這些難得的鏡頭常在半夜或清晨進行，如果你可以早起或嘗試當夜貓族的滋味，也許就有機會目睹囉！



尋找水壘的蛻是一件有趣的事



動物園裡水池中的木頭大蜻蜓經常會有小蜻蜓停在其上

最佳賞蜓地點

動物園各區動物展示場常會設計外圍的水池和壕溝作為動物和遊客間的區隔。此外，動物園三面環山，也擁有天然的野溪山澗等流動性水域，所以不管在靜止的水池或流動的溪流，都可發現蜻蜓的蹤跡。動物園最適合觀察蜻蜓的地方為昆蟲館和後方的蟲蟲探索谷、兒童動物園區、亞洲熱帶雨林區、水生植物區、鳥園水池和兩棲爬蟲動物館荷花池，以及尚未開放，但乘貓空纜車接駁車會經過的溼地生態園區，這些地點所記錄到的蜻蜓種類較多，又容易觀察。由於雄蜻蜓會在水邊占領域、捕食和找尋配偶，所以可多注意水邊突出的石頭上和樹枝端；豆娘則經常停留在水面上的水草，或靠近水邊的植物叢間，如果走進草叢，很容易驚起豆娘讓牠飛起。

結語

觀察蜻蜓的活動是一件很有趣的事。就像人類一樣，不同種蜻蜓有不同的習慣與個性。有集體行動的小群體，也有單獨活動的獨行俠。蜻蜓是任何一個來到水池邊的人都可以很容易看見的，不需要高倍數的望遠鏡、不需要等到晚上便能輕鬆觀察到。近年來生態工法大力推行，生態池的規劃與設計也越來越多，蜻蜓正可當作水域環境評估的指標生物之一。現在有越來越多人投入蜻蜓的欣賞與調查，也有許多蜻蜓圖鑑出版供大家作為認識蜻蜓的參考書籍。歡迎您下次來動物園走走，除了觀察動物外，也請別忘記停駐水邊，欣賞一下這些不經意飛過你身旁的小飛俠吧！

（陳賜隆：日本京都大學博士，臺北市立動物園助理研究員兼爬蟲館館長。

唐欣潔：中興大學昆蟲研究所碩士，臺北市立動物園研究助理）

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

不僅能呈現玻璃的晶瑩剔透，更可將地方特色融入，創作出屬於自己的方寸之美。

琉璃珠藝術

◎ 許金娘

談起「琉璃珠」，大家所想到的就是三地門排灣族的「琉璃珠」，每個人都會被那鮮艷亮麗的珠子及「琉璃珠」的故事所吸引；但臺灣製作「琉璃珠」的發源地在那裡？知道的人並不多。臺灣最早製作琉璃珠的地方，就在玻璃工藝最發達的新竹市；筆者在民國62年研發出臺灣第一串創作藝術琉璃珠「臉譜」(現由新竹市玻璃工藝博物館典藏)。新竹的琉璃珠在珠體、圖案、技法及色彩運用上，讓小小的琉璃珠更有創意、更為晶瑩剔透，這是一種創新，突破傳統琉璃珠之技法及造形。近年國內製作「琉璃珠」可謂人才輩出，優秀的新進作家，將捲附法琉璃珠的特色，發揮得淋漓盡致；珠體造形上展現作家的個人特色，圖案的設計及技法表現，讓每位作家各有廣大的揮灑空間，在色彩運用上更顯見每位作家的獨特之處，每一顆琉璃珠也正是一件縮小的藝術品。

我們都知道三地門排灣族的「琉璃珠」是原住民的文化特色，已成為現代著名的文化觀光產業，因排灣族的「琉璃珠」具有其文化特質，所以推展上有著力點，但技術上卻有所限制而無法突破。新竹地區發展的「琉璃珠」雖然沒有排灣族的文化優勢，卻有更多的發展機會及創作空間。如何將臺灣人文特色融入於「琉璃珠」，並在多元化的社會環境中開創多元的臺灣「琉璃珠」文化，是「琉璃珠」作家們共同努力的方向。

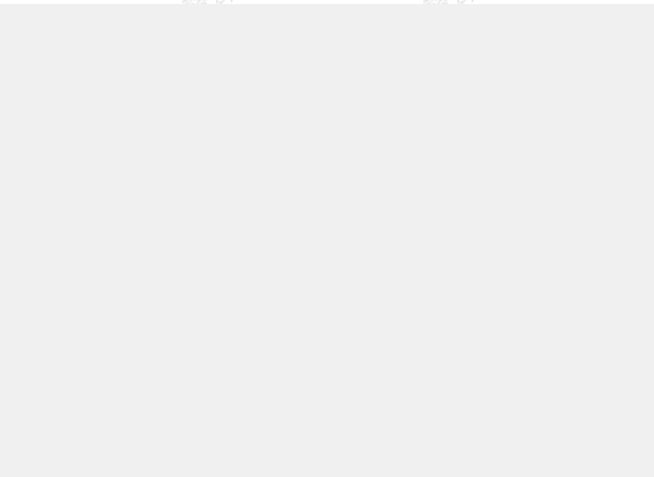
製作琉璃珠有很多方式，如研磨、鑄造、吹製、捲附…等，其中捲附法是日前琉璃珠藝術創作中最普遍的技法。「捲附法」琉璃珠是玻璃用火熔軟後，捲附在脫離劑上，冷卻後取下。以下介紹「捲附法琉璃珠」圖案製作之技法分類：1.沾粉，2.點，3.線，4.鑲入，5.造型，6.組合；不同技術可單獨或配合使用，所呈現的效果與精緻度將大幅提升，這也是玩琉璃珠最迷人的地方。

作品「秋意」透露出蕭瑟氣息，作者利用玻璃沾粉手法，以白色珠底加上玻璃粉末的特色，營造出琉璃珠特殊的層次感，其間色彩及圖案設計因受到珠體的限制而提高製作上的困難度。(圖一)



圖一 秋意(沾粉)

「觀音怒相」作品運用臺灣宗教地方廟宇之文化特色，融入「琉璃珠」點的圖紋，以對比強烈之色彩圖案來呈現「觀音大士」的不同面相，突破傳統眼珠的圖形概念。該作品以嘉義民雄大士爺廟為題材。(圖二)





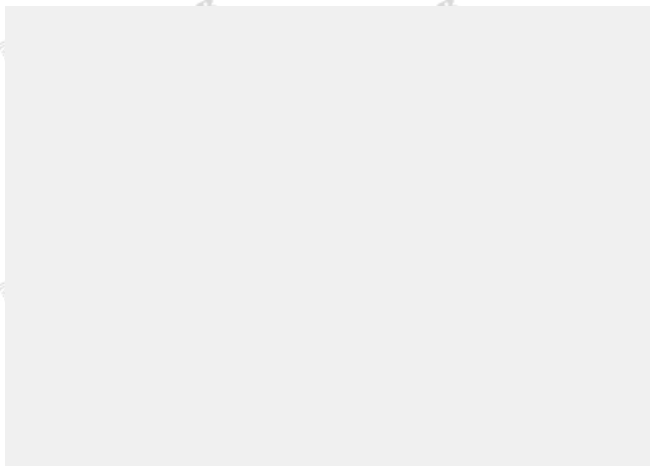
圖二 觀音怒相(點)

琉璃珠「飛天」系列，玻璃線條流暢技法，係以遷拉手法將紅黑線條貫穿珠體，可說是古典風味與現代感的結合，這是線條運用的新手法。(圖三)



圖三 飛天(線條)

臺灣是蘭花王國，所以作者以農產「蘭花」為創作之題材，使用多重鑲入為作品的特殊手法，其中暖色調及金色珠體，配合盛開蘭花，是熱情與開放的象徵，而圓潤之珠形則象徵一種豐盈與滿足，利用玻璃透光的特性造成透視立體效果。(圖四)





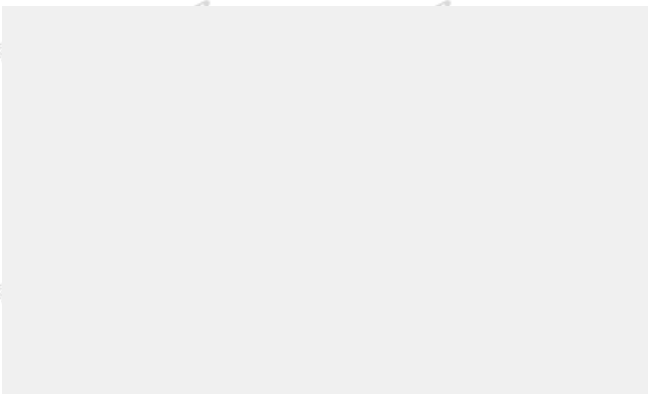
圖四 蘭花(鑲入)

打破傳統琉璃珠形式概念，造型琉璃珠「磊積」系列就是一個最佳的範例。運用「玻璃火熔細工」技法將玻璃色塊調形熔合累積，成為現代感十足的幾何圖形，再經研磨而成璀璨的琉璃珠。(圖五)



圖五 磊積(造型)

「蜘蛛」是以組合的方式完成，由各種不同形狀、大小、顏色的琉璃珠，所組合而成。組合的特色在於可以放大作品，讓一顆顆看似簡單的小珠子，連接在一起，形成不同的造型。不像一般的琉璃珠，尺寸大小都相似。(圖六)





圖六 蜘蛛(組合)

由以上的琉璃珠作品，我們知道琉璃珠不僅能呈現玻璃的晶瑩剔透，更可將地方特色融入，創作出屬於自己的方寸之美。捲附法琉璃珠是琉璃珠眾多製作技法之一，也是國際琉璃珠藝術創作最普遍之技法。臺灣現代創作琉璃珠才剛起步，國內在資訊傳播、創作人才、教育推廣等方面都非常缺乏，但琉璃珠之藝術創作卻有無限發展的空間，可專業亦可休閒，希望能有更多人來共同參與。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

有這麼多不認識的人為我加油，讓我體驗些許明星的光采，人與人之間的界限也被這股熱情給融化。

臺南展抱隊參加 古都國際馬拉松紀實

◎ 蔡晏玠

2月24日凌晨5點，星期日，天還沒亮，小雨滴持續自黑暗的天幕中落下，打在雨棚發出「滴滴答答」的聲響；濕冷的天氣讓被窩的吸引力大增，該是睡夢正香甜的時刻吧！但臺南市調查站大廳卻已是燈火通明，一群身著運動服的調查局同仁及眷屬，正忙著打招呼、換裝、熱身，為即將登場的「2008臺南古都國際馬拉松」比賽做準備。這些成員包括從北部特地下參賽的調查局黃主任秘書義和、人事室莫副主任天虎，及臺南縣調查站李主任長明、蔡秘書崇樂、翁國華等。臺南市調查站呂督察劍明、王副主任芳正等學長及眷屬，在臺南市調查站郎主任正由登高一呼下齊聚一堂，臺南縣、市調查站同仁共同組成27人的「臺南展抱隊」，參與這難得的體育盛事。

這是臺南古都國際馬拉松第2年的舉辦，臺南市政府為了推展城市觀光與市民運動風氣，在去年即與中華民國路跑協會合辦第1屆「臺南古都國際馬拉松」比賽，並邀請國際知名馬拉松選手蒞臨參賽。賽事的最大特點是比賽路線經過不少府城古蹟，並有當地商家提供特色小吃供選手免費享用，更有熱情的府城居民在路旁為選手加油打氣，令參賽者印象深刻且反應甚佳。今年再度舉辦，吸引將近八千人報名，分成42公里馬拉松組、21公里半程馬拉松組、10公里路跑組以及3公里休閒組等4個組別。臺南市調查站許多學長聽得去年參賽的王副主任分享經驗，說在安平有吃不完的烏魚子，便爭相報名，準備在運動之餘順道大飽口福，總計本隊參加10公里組有23人，21公里組有黃立平、黃吉利、陳本源3人，42公里組僅王副主任芳正1人。

5點30分，大家換裝完畢，也將記錄個人成績的晶片綁牢在鞋帶上。準備就緒，大夥便先趁體力尚未透支、臉也尚未扭曲變形之時，在臺南市調查站大門前微笑合影留念（見圖），再步行至緊鄰臺南市調查站的比賽起跑點集合。到達現場，整條馬路已經被黑壓壓的人群占據，只能先站在路旁的人行道上，待早到「卡位」的選手出發後再跟著起跑。此時，舞台上的主持人大聲宣布，「雨停了，是老天爺賜給大家的最佳祝福！」引起現場人潮的喝采叫好聲浪。被淹沒在人群中的我們，也感受到這股興奮之情，腎上腺素逐漸攀升，迫不及待想要大顯身手，早已經忘了「志在參加，不在得獎」的灑脫心境。



起跑前一刻，主持人帶領大家一起倒數，所有參賽者齊聲高喊「5、4、3、2、1」；蓄勢待發的我們，鬥志早已被點燃到最高點。隨著槍響，整個隊伍如野馬出柵般往前奔去，排在後頭的我們，心裡先是擔心，怎麼辦，比別人晚出發，落後了好幾秒；後來想到所有人都是由個人專屬的晶片計時，當我們跑過起跑點才開始計時，終能稍稍寬心，也不禁讚嘆高科技帶來的便利。在起跑點兩旁迎接我們的是2多的媒體與加油民眾，面對這麼多攝影機，我們都不忘要擺出充滿信心的表情，對著鏡頭比出「V」的勝利手勢，抬頭挺胸地通過起跑區。

原本說好要一起跑的「臺南展抱隊」成員，沒多久就被洶湧的人潮所沖散，只好「兄弟登山，各自努力」，反正在大馬路上跑步的感覺很新鮮，氣候也算舒爽，跑起來令人心曠神怡。但約莫過了500公尺，我的腳步卻逐漸沉重起來，喘氣聲也漸漸混濁，一個個身穿專業跑步裝的選手從我身旁超越，背上還印著「○○慢跑隊」；我想，想要奪牌的願望還是算了吧！馬上把目標修正為「撐」完全程即可。心念一轉，腳步又恢復了些許輕盈，也開始欣賞沿途的風景。

左顧右盼這才發現許多平常沒注意的事，原來運河畔還有個充滿綠意的小公園，在望月橋上俯瞰運河風情也別有一番滋味；河面平靜，映照著兩岸整排的新建高樓，似乎也訴說著安平運河默默見證府城發展的歷史軌跡。從傳統到現代、從農業到工商、從負責運輸到景觀防洪，安平運河的角色慢慢轉變，唯一不變的是，她承擔了所有府城民眾的喜怒哀樂，也保留了數不盡的諸多回憶。

轉個彎，到了民權路底，景觀大為不同。出現在眼前的是大片的農田，幾隻白鷺鷥立在雨後漫水的稻田中間，偶爾飛個幾步又落下，用長喙撈撈水裡有沒有小魚；空氣中滿布清晨未散的晨霧，好一幅慵懶的畫面，感覺自己的心靈也被這樣的景色給淨化了，滿是舒爽。這樣的景緻與心境，在平日驅車路過時，可從來沒細心品味過；用腳與土地接觸，應該不是強調彼此接觸的感覺，會因此而更愛這片土地，重點或許是要我們習慣放慢生活的步調，真正用心去欣賞這一片土地的美好，留心任何令人感動的大小事，放開心胸去珍惜她、發現她的可愛之處；當我們開始學著尊敬她、愛惜她，自然就不會再任意破壞我們的生活環境，而國民的環保概念也自然深植人心了。

再往前，看到了第1座補給站，主辦單位在這裡貼心地準備了水、香蕉與吐司等，讓選手們補充體力；由於沒看到我期待的烏魚子，也就沒多留一步，繼續往前。活動中心前聚集了一些民眾，還準備了加油棒為我們加油，感覺十分特別。一是感動，這麼早的清晨他們就集結準備，並持續地獻上鼓勵，熱情參與的程度也印證了臺南市政府要讓全體市民都有參與感的目標；對這些加油民眾來說，心裡必定有無限的驕傲，以地主之誼，歡迎來自世界各地的體育好手及像我這樣的平凡百姓，向我們展示了府城宜人的風貌、豐富的古蹟及道地的小吃；在他們臉上，我看到了身為「東道主」的自信風采。二是感慨，有這麼多不認識的人為我加油，讓我體驗些許明星的光采，人與人之間的界限也被這股熱情給融化。是的，我們的確是一體的，生活在同一塊土地上，又何必分你我呢？當我們強調「自己是誰」的同時，也在傳達「自己不是對方」，但是這樣的分別又有什麼意義？

還沒到3公里處，就已經看到10公里組的選手從對面折返了。這是什麼體力！我心裡嘀咕著，也正式向我一度幻想的獎牌說再見。雖然心理負擔不再，但腳步這時卻不敵現實體力的負荷，開始有「拖老馬」的樣子了。還好這時在人群中遇到站裡的黃麟傑學長，兩人一起跑，互相鼓勵，比較撐得下去。



眼前終於出現了第2座補給站，規模大了點，這裡提供水、小蕃茄、豆花、劍獅餅、蜜餞、蝦餅等好料，可是正宗的安平名產呢？噢！怎麼還是沒看到烏魚子，會不會在下一站？那待會再享用好了。沒多想，再往前吧！

沒多久，到了5公里折返點，跑過地毯讓感應器登錄每位選手的通過時間，當我們一回到終點，這些紀錄就會即時公布。心裡滿是驚奇，高科技不斷改變我們的生活，為我們帶來許多便利，這場馬拉松路跑採用的晶片也是與世界級的比賽同步，讓所有的參賽者也分享光彩，我們參加的可是「國際級」的比賽呢！

沿途陸續看到「臺南展抱隊」的隊友們，彼此互相打氣；經此激勵後勇氣大增，健步跑向終點。這次參賽有一點體會很深，偶爾自己會到運動場跑步，跑個幾圈就覺得累、也覺得無聊；但是跑馬拉松有伴同行，尤其是整個「臺南展抱隊」共二十幾人，雖分屬老中青三代，但齊力往同樣的目標前進，各自發揮所長、貢獻心力。平常在工作上未嘗不是如此，內、外勤同仁各司其職，偵辦案件時相互支援，甚至幾個單位一起合作，就是為了協力打擊犯罪；在這樣講求團隊合作的氛圍下，個人的壓力被分擔了，也更有勇氣面對各種挑戰，因為我們背後都有個強大的團隊在支撐著。更進一步想，有時覺得自己跟其他參賽選手都是一體的，在人群中跑步，不計較個人名次，感覺也不怎麼累；跟工作相比較，也像是本局與友軍單位彼此合作，不論是偵辦犯罪或預防於未然，都有效率且相得益彰。嗯，這個感受算是參賽獲得的額外收穫吧！

終於，終點出現在眼前，一鼓作氣往前衝，在圍觀民眾的掌聲中通過終點。沒多久，本隊參加10公里路跑組的選手都陸續抵達終點，大夥身子雖累，但臉上卻洋溢著勝利的喜悅，終於戰勝自己！為了紀念這難得的一刻，黃主任秘書召集大家合影留念。雖然大家都累垮、體力耗盡、臉形扭曲，但仍充滿笑容與自信，因為，「We Do It！」離去前我才想到，噢！我的烏魚子呢？

由於這項競賽連續兩年舉辦得相當成功，預期明年仍會繼續辦理。期盼大家明年踴躍報名參加，除了享受運動後的舒暢感，共同構築美好的回憶，亦可順道一遊府城。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

人人自秉「爾來了」精神，朝乾夕惕，為工作盡責，為人民服務。

談篆刻——爾來了

◎ 許清華

數月前修剪老家後院扁柏之雜枝，即堆棄一旁不顧。日昨踱步於庭院之中，發現樹枝經連月之日曬雨打，表皮已呈腐爛，心想扁柏為檜木之近親，屬於柏木科之扁柏屬，俗稱「厚殼仔」，應不會腐朽到其心材；當時追根究底之心油然而生，顧不得上頭之蟲蟻，拿至水龍頭底下以舊牙刷沖洗一翻，那樹枝慢慢顯現廬山真面目，心材圓潤，散發出檜木類木材所獨有之天然香味，心中不禁暗嘆差點糟蹋了好材料，稍作修飾下不失為一方天然好印材（如圖一）。



圖一

深夜構思再三，反覆不能定稿，毫無靈感可言。這已不是第一次，硬要去創作些什麼，但內心憂柔寡斷之個性使然，心中腹案遲遲無法成形，不曉得刻些什麼好？時間白白浪費於思索之中，就像人生有很多事是強求不來的。喝杯茶、抽根菸，轉換個心情，翻翻案頭上之舊報紙，斗大標題「爾來了」入目而來；在這子夜獨處之際，這標題配合著臺南府城城隍圖片，太震撼了，就是牠了！

從宗教的觀點而言，城隍主司人間善惡賞罰，教化普羅大眾萬事到頭自有一本總帳，最終仍須面臨人生總檢討，以警惕人心向善，莫待白頭空遺恨。從人生觀的觀點而言，「爾來了」不也是很妙，您來了，那我去那裡？西洋哲學大師笛卡耳說：「我思故我在」，這意境與「爾來了」不正有異曲同工之妙，故曾子曰：「吾日三省吾身」，講的是時時、日日自省，以自省面對己身之功過，方能追求卓越的成就。就吏治的觀點而言，「爾來了」是封建社會時君主請神督導官員，人道：「人在公門好修行」，這裡講的不是鄉愿，做個爛好人，而在於對職務是否盡責，秉公辦事，依法處理。據載宋太宗趙光義摘錄後蜀二代帝孟昶《誠諭辭》中的「爾奉爾祿，民脂民膏，下民易虐，上天難欺」16字，而後成為「戒石銘」賜給各郡縣刻成碑文，豎立於官衙廳堂門前，告誡各級官員，以民生為重，不要放蕩驕縱，就是這道理。

綜上所言，在現今社會，官員是否清廉，攸關國家是否長治久安，民生是否富足，身為國家公職人員，如果人人能自秉「爾來了」精神，朝乾夕惕，為工作盡責、為人民服務，必能促進行政革新，帶動國家進步。

文末，也該談談篆刻了，既已定出主題，所餘工序即好辦，因印面呈不規則狀，為表現出「爾來了」之空靈氣勢，嘗以篆字、金文、古璽文等文字入印布局，終得一稿。在布局上取秦漢泥封之邊欄為界，並求全印「紅」的大塊面布置，令「紅地」的形狀有所變化，部分有參差，某些線條，某處邊欄，或刻或鑿，計黑當白，相生相息，實中生虛，亂中生序，彼此呼應，形成渾樸的視覺效果，營造出寫意的藝術趣味（如圖二）。

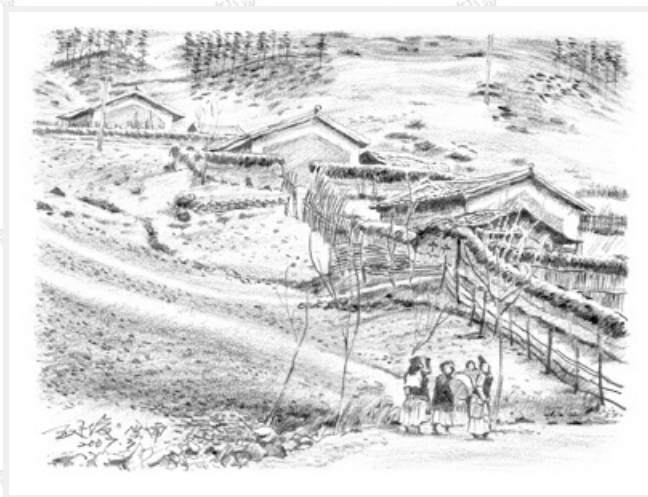


圖二

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

《到處走走畫畫》 彝寨好風景

◎文·繪圖：王廷俊



風塵僕僕從麗江驅車到寧蒗，車窗不時閃過穿著不同服飾的男男女女，人稱雲南是「少數民族博物館」，八個自治州裡，數十個少數民族聚居在這塊天險自成、景色殊麗的土地上。

轟隆隆地在龐大的山丘和起伏的壩子間盤旋狂奔，巴士途經一處彝寨，房舍沿著坡地錯落有致地層疊排列；土塊砌成的屋牆，一條窄徑伸吐到大馬路，灰撲撲的坡地，少了草被的潤澤，減了風采，卻添了一股韻致。

村前五名彝族姑娘在路旁候車，這個八世紀中葉曾建立南詔國的民族，是雲南所有少數民族的最大支，支系繁多，分布最廣。彝族女性穿淺色高領大襟衫，配上深藍或大紅的寬邊，下身穿幾乎及地的百摺長裙，三、四截不同的顏色，配上頭部寬大的雞冠帽，再以圍巾側包覆到嘴與下巴間，這行車中出奇不意映入眼簾的風景，真有直搗心房的感動。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

人人都需要知道生命的可貴，進而能夠尊重自己與別人的生命。

尋找生命的幸福 探索生命教育的意義

◎ 吳庶深

生命教育的定義(核心價值)：「引導個人體會生命的意義及存在的價值，進而珍惜、尊重和關懷生命」。

生命教育的初級目標是在使人體會生命意義及存在價值，因為人對自我的了解與肯定，是面對生命的基礎。唯有先達到初級目標，才能進一步導入珍惜、尊重與關懷生命的境界。換言之，生命教育是始於「體會生命意義及存在價值」，終於「珍惜、尊重與關懷生命」的教育。

一、生命教育實施背景

富裕的21世紀，物質生活提升，心靈生活卻明顯困乏，在高教育水準的臺灣，許多脫序、違反道德、任意揮霍生命的事件卻不斷充斥在每天的新聞媒體中；價值觀的扭曲，唯物、唯利的中心思想，直接影響莘莘學子身心的健康與發展。有鑑於此，民國90年1月2日，在前教育部長曾志朗先生舉辦的一場「新世紀的第一道曙光—生命教育年」記者招待會中正式宣布2001年為生命教育年，教育部將全力支持生命教育的推動，讓學生可以置身在一個珍惜生命與尊重生命的教育環境中。國內生命教育的意涵和目的雖和國外發展不盡相同，但同是為了提供孩子在成長的過程中，建立積極與正向的生命起點(陳立言，2001)。

每位學生都是社會的寶貴資產，同時也是國家發展的指標，然而，在現今的教育政策推動底下，教育目標不該只是幫助學生獲得學業成績，或僅止於找到一份工作，而應協助學生在成長的過程中，習得生命共同體的意識；不僅要擁有專業技能，更重要的，還要能自我悅納、關心家庭、熱愛他人、尊重不同的生命與大自然的環境，生命教育的推動正是彌補現行教育之不足。



圖1 作者（左一）受邀至香港推動生命教育



圖2 參與上海舉行的兩岸四地中小學生命教育論壇

二、生命教育的發展

生命教育的推動相當重視青少年的社會關係與發展，為協助青少年尊重進而珍惜自己的生命，兩岸四地於近幾年皆開始進行生命教育的推動工作。臺灣地區推動生命教育的經驗，已有具體初步的成果，成為香港、澳門、大陸地區推動生命教育之參考。其中，在香港生命教育的推動上，1996年香港中學已在校內推行生命教育課程，生命教育在香港得到社會人士的關注與認同。在未來生命教育的概念將會得到更多社會人士的接受，具體內容仍以鼓勵珍惜生命和增強抗逆能力兩方面為主。2006年香港循道衛理聯合教會學校教育部提出三年(2006~2009)的優質生命教育發展計畫，並且與臺灣的雙福基金會合作。雙福基金會組成「Major Team」團隊(團隊成員為吳庶深、蕭伊吟、劉宗勝)，以音樂、生命故事、體驗活動等多元活潑的方式推動師資培育及學校生命教育的課程(見圖1)。日前香港宗教教育中心邀請筆者擔任顧問，由郭志丕、楊國強等人編輯初中生命教育課程—生命是一顆雜果樹，於2004年正式出版，其中「生命是一顆雜果樹」中三級已編入大陸地方課程學生指導書目錄，獲准於山東省十七個地方使用，成為第一個被大陸引進的生命教育課程。近年來上海市也積極推動生命教育，2007年4月9日至4月12日由上海市教育學會、盧灣區教育局、香港中文大學校長校友會與臺北縣中小學校長協會，共同在上海市舉辦「2007年兩岸四地中小生命教育論壇」(見圖2)，針對兩岸四地生命教育的發展方向、特色經驗，進行交流與分享。2008年3月13日至3月21日筆者也受邀參與廣州舉行的「港穗臺兩岸三地品德教育及生命教育教師專業交流活動」(見圖3)，從這些活動中更是習得許多對於未來在臺灣施行生命教育的新創想。除了與兩岸進行交流外，也在國內與生命教育的同好專家，將生命教育相關議題推廣至校園，如：至澎湖縣進行生命教育演講(見圖4)、與國立臺北護理學院研究生進行生命教育相關研究(見圖5)、針對大專學生進行寬恕教育專題演講：分享「敢愛敢不恨」的生命教育課程，教導學生如何學習寬恕、學習愛(見封底圖)等。



圖3 參與「港穗臺兩岸三地品德教育及生命教育教師交流活動」



圖4 於澎湖縣進行生命教育講座時，以活潑生動教學法跟學員們互動



三、生命教育的內涵與教學

人人都需要知道生命的可貴，進而能夠尊重自己與別人的生命。從對生命緣起的尊敬，到對生命維護的堅持，再經過對生命成長的努力，終至對生命意義的發揚，這些都是生命教育的內涵。其實，生命教育的理論基礎、教學方法和教材內容與一般教育無異，但是對「生命經營」這一塊領域更為深化與重視(何福田，2006)。為避免生命教育只停留在名詞上與願景上的共識，生命教育應有明確化與系統化的定義和詮釋，並訂定清楚的教學指標和評估項目，做為推動生命教育者共同的語言和對話的基礎。

生命教育課程與教學的重點，隨著學生身心發展而有差異；國中以下重在認識生命意義與肯定存在價值，建立正面的人生觀，從「人與自己」、「人與社會」、「人與自然」、「人與天」四向度，協助學生了解與珍愛自己，尊重與關懷他人，欣賞並愛護自然，追求生命的意義、發現並擁有美德。高中職階段重在人格統整與靈性發展，並強化生命省思與實踐的能力，從「終極關懷與實踐」、「倫理思考與反省」、「人格統整與靈性發展」三大面向，引導學生思考生命當中重要的課題，包括哲學、宗教與人生的關係，關懷生死議題，能從事道德思考與抉擇、了解性愛與婚姻倫理、生命與科技倫理，以達到人格統整與靈性發展的目標。大專以上則重在人格統整與靈性發展，並強化生命省思與實踐的能力，將其融滲於專門課程中，或是單獨開設成一門課程，從文學、科學、救難、健康、環保、性別等面向思考生命議題，進而培養大專生熱愛生命、尊重生命。

四、活出生命的美好

當今世代M形社會發展，生活環境中充滿許多難以為個人掌控的因素，在這樣的環境中，更需要以積極的生命教育來協助青少年建立正確的價值觀。(摘自聯合報社論A2版2008.2.9)。此外，我們期待各級學校能將生命教育融入課程中，融合教師、家長及社會大眾的合作與關心，配合生命教育的實施，幫助青少年培養良好的品格，促進心理情緒健康的發展，建立積極正向的人生，活出美好的生命。

五、參考文獻

- 何福田(2006)。〈把生命教育融入各科教學〉。載於何福田(策劃主編)，生命教育(頁213-219)。臺北：心理出版。
- 吳庶深、黃麗花、詹文克、蕭伊吟、吳英傑(2008)。〈95年度委辦生命教育白皮書之芻議計畫〉。教育部委託研究。
- 吳庶深、黃麗花、詹文克、蕭伊吟、吳英傑(2007)。〈教育部95年度發展生命教育之課程與教學指標工作計畫〉。教育部委託研究。
- 陳立言(2001)。〈生命教育的理念與內涵〉。屏東縣教育季刊，8，6-9。

(作者是國立臺北護理學院生死教育與輔導研究所助理教授、教育部生命教育諮詢小組委員)

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

邀稿說明

1. 清流月刊係全國國防教育推行委員會暨法務部調查局發行之「全民保防」宣導刊物，邀稿園地完全對外公開。
2. 本刊受限篇幅，並考量讀者閱讀習性與柔性需求，希望多編輯些文章，因此來稿以二千字左右最為適宜。
3. 清流月刊鼓勵轉載運用，以擴大宣導成效，因此，本刊必須獲得文稿的著作所有權，方便合理使用，如欲保留著作所有權者，務請在稿首清楚說明，俾便編者在安排刊出時加註「本文保留著作權，未經授權不得轉載」文字。
4. 為感謝作者的支持，稿酬以政府機關規定最高標準核計，本刊基於宣導宗旨，同意作者在清流月刊發表後，自行再運用該篇文章，並不作任何限制。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

稿費劃撥說明

清流月刊稿費的送達方式，是採直接撥款入帳方式辦理。本刊會先函告作者稿費金額，並在獲知郵局或金融機構存摺帳號後，會計單位再匯撥入帳。

因此，作者在投稿時，如果同時能檢附郵局或其他金融機構存摺帳號資料或影本，便能加快稿費匯撥入帳作業的時間。

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

法務部暨所屬各機關檢舉專用信箱、專線電話號碼一覽表

單位	檢舉專用信箱號碼	專線電話
法務部	臺北郵政14-153號信箱	(02) 23752246
法務部中部辦公室	中興新村12號信箱	(0800) 491004
最高法院檢察署	臺北郵政14-351號信箱	(02) 23751482
高檢署	臺北郵政14-124號信箱	(02) 23822548
臺中高分檢署	臺中郵政1875號信箱	(04) 22252755
臺南高分檢署	臺南郵政791號信箱	(06) 2205572
高雄高分檢署	高雄郵政160號信箱	(07) 5853710
花蓮高分檢署	花蓮郵政9-15號信箱	(03) 8223420
金門高分檢署	金門郵政38號信箱	(082) 324581
臺北地檢署	臺北郵政14-128號信箱	(02) 23614618
士林地檢署	臺北郵政105-102號信箱	(02) 28363754
板橋地檢署	板橋郵局13-112號信箱	(02) 22624063
宜蘭地檢署	宜蘭郵政142號信箱	(03) 9330424
桃園地檢署	桃園郵政401號信箱	(03) 3353823
新竹地檢署	新竹郵政135號信箱	(02) 5256061
苗栗地檢署	苗栗郵政94號信箱	(037) 332692
臺中地檢署	臺中郵政222號信箱	(04) 22246633
彰化地檢署	員林郵政310號信箱	(04) 8360282
南投地檢署	南投郵政180號信箱	(049) 2242275
雲林地檢署	虎尾郵政5號信箱	(05) 6323424
嘉義地檢署	嘉義郵政1-25號信箱	(05) 2785132
嘉南地檢署	嘉南郵政15-20號信箱	(06) 2959802
高雄地檢署	高雄郵局第5-123號信箱	(07) 2161463
屏東地檢署	屏東市郵局81號信箱	(08) 7535215
臺東地檢署	臺東郵局115號信箱	(089) 310170
花蓮地檢署	花蓮郵政7-41號信箱	(03) 8230159
基隆地檢署	基隆郵局286號信箱	(02) 24650835
澎湖地檢署	澎湖郵局4號信箱	(06) 9261900
金門地檢署	金門郵政第30號信箱	(082) 325090
連江地檢署	南竿郵政第9號信箱	(08) 3622823
調查局	新店郵政60000號信箱	(02) 29188888

臺北市政府、高雄市政府檢舉專用信箱、專線電話號碼一覽表

單位	檢舉專用信箱號碼	專線電話
臺北市政府政風處	臺北郵政第49-80號信箱	(0800) 211655
高雄市政府政風處	高雄市郵政第2299號信箱	(0800) 025025

法務部暨調查局各處站檢舉專用電話及信箱一覽表

機關名稱	住所	信箱	檢舉電話
法務部調查局	臺北縣新店市中華路74號	新店郵政60000號信箱	反貪腐檢舉專線 0800 -007-007 (檢舉專線) (02) 29188888
臺北市調查處	臺北市基隆路二段176號	臺北市郵政60000號信箱	(02) 27328888
高雄市調查站	高雄市中正四路226號	高雄市郵政60000號信箱	(07) 2818888
臺北縣調查處	臺北縣板橋市漢生東路193巷2號	板橋市郵政60000號信箱	(02) 29628888
基隆市調查站	基隆市崇法街220號	基隆市郵政60000號信箱	(02) 24668888
桃園市調查站	桃園市縣府路19號	桃園市郵政60000號信箱	(03) 3228888
新竹市調查站	新竹市經國路三段126號	新竹郵政60000號信箱	(03) 5388888
新竹縣調查站	新竹縣竹北市光明五街56號	竹北郵政60000號信箱	(035) 558888
苗栗市調查站	苗栗市府前路7號	苗栗郵政60000號信箱	(037) 358888
臺中市調查站	臺中市西區英才路525號	臺中市郵政60000號信箱	(04) 23038888
臺中縣調查站	臺中縣豐原市南陽路130號	豐原郵政60000號信箱	(04) 5278888
彰化縣調查站	彰化市卦山路12號	彰化郵政60000號信箱	(04) 7248888
南投縣調查站	南投市民族路486號	南投郵政60000號信箱	(049) 228888
雲林縣調查站	雲林縣斗六市鎮南路67號	斗六郵政60000號信箱	(05) 5328888

嘉義市調查站	嘉義市文化路308號	嘉義郵政60000號信箱	(05) 2778888
嘉義縣調查站	嘉義縣朴子市一路1號	朴子郵政60000號信箱	(05) 3628888
臺南市調查站	臺南市永華路二段208號	臺南市郵政60000號信箱	(06) 2988888
臺南縣調查站	臺南縣新營市大同路59號	新營郵政60000號信箱	(06) 6328888
高雄縣調查站	高雄縣鳳山市青年路一段99號	鳳山郵政60000號信箱	(07) 7458888
屏東縣調查站	屏東市合作街51號	屏東郵政60000號信箱	(08) 7368888
臺東縣調查站	臺東市博愛路293號	臺東郵政60000號信箱	(089) 318888
花蓮縣調查站	花蓮市中美路3-33號	花蓮郵政60000號信箱	(038) 338888
宜蘭縣調查站	宜蘭市津梅路42號	宜蘭郵政60000號信箱	(03) 928888
澎湖縣調查站	澎湖縣馬公市樹德路36號	馬公郵政60000號信箱	(069) 278888
航業海員調查處	基隆市中正路303號	基隆郵政98號信箱	(02) 24633633
航業海員調查處 台中組	臺中縣梧棲鎮臨港路三段364號		(04) 6569127
航業海員調查處 高雄站	高雄市前鎮區佛公路167號	高雄市郵政44-30號	(07) 8134888
福建省調查處	金門縣金城鎮民權路174號	金門郵政90號信箱	(0823) 22888
馬祖調查站	連江縣南竿鄉介壽村15號	馬祖郵政101號信箱	(0836) 22258
北部地區機動工作組	臺北縣中和市永和路33號	中和郵政1-100號信箱	(02) 2482626
中部地區機動工作組	臺中市西屯區中港三段118巷50號	臺中市郵政76號信箱	(04) 4615588
南部地區機動工作組	高雄市小港平和四路40號	高雄小港郵政29-112號	(07) 8122910
東部地區機動工作組	花蓮市瑞美路7號	花蓮郵政21號信箱	(03) 8233712

論述	大陸透視	法令天地	工作園地	科技新知	健康生活	生態保育	文與藝	友善校園、快樂學習	其他
----	------	------	------	------	------	------	-----	-----------	----

全民保防宣導圖

© 本 社

