



# 中共對臺認知作戰的 「形」、「勢」、「力」

◆ 英國倫敦大學國王學院博士 — 吳宗翰

共軍文獻認為，發動認知作戰時機應該是「先於軍事活動開始並後於軍事活動結束」，是一「全時度、全維度」的攻擊。換言之，平時戰時沒有分別。

## 能「客製化」的認知作戰

近幾年來，認知作戰已成為中共對臺實施統戰、灰色地帶、文攻武嚇等行動之外，最主要的「無煙硝攻勢」。北約的研究報告將該詞識別為針對人心的「第六戰場」，與其他陸、海、空、網路、太空等

領域並列。它被看作是一種有組織性的資訊攻勢，企圖改變個人或社會群體思想，使其達到發動者的期望目的。本質上，它是一種非傳統作戰形式；既貫穿所謂平、戰時期，也不存在前、後方戰線的區別，更關鍵地，是它可以依據對象目標「客製化」攻擊內容。在目前數位時代的脈絡下，

認知作戰時常與網路戰結合。<sup>1</sup>有鑑於此，有必要對中共如何理解相關概念、樣態手法，乃至攻勢的發動者做一研析。

## 「形」：中共認知作戰的樣態

首先值得強調的一點是，認知作戰（中共文獻多稱為「認知域作戰」）近年來在共軍的文獻刊物、媒體報導雖然能見度提高，但目前仍應視作與「三戰」（輿論戰、法律戰、心理戰）密切相關的理論概念。<sup>2</sup>所謂輿論戰，指的是有計畫且針對性的透過傳播系統平臺，向閱聽受眾發送利己的資訊，影響其信念、意見、情緒與態度，從而贏得支持。法律戰，則是利用國內法、國際法與國際慣例正當化軍事行動，獲得優勢。心理戰，指涉運用綜合手段瓦解敵人心理與士氣，達到不戰而屈人之兵目的。<sup>3</sup>認知作戰與「三戰」二者在概念與手段方面有許多共通之處，但「三戰」仍是目前中共明定用以對付臺灣的「戰」。結合對「三戰」的研究，對於瞭解中共的認知作戰，有極大助益。

2021年我《國防報告書》指出，中共實行認知作戰時並非單獨為之，往往會搭配其他政治、經濟、軍事等行動，著重訊息支配能力，以其最大程度影響臺灣社會民心。《國防報告書》提到，「外宣模式」、



輿論戰是指有計畫且針對性的透過傳播平臺，向閱聽受眾發送利己的資訊，影響其信念、意見、情緒與態度，從而贏得支持；例如在網上流傳的「共機擊落我國伴飛戰機」通訊軟體對話截圖，即為動搖人心的認知作戰手法之一。（圖片來源：大陸委員會 FB，<https://www.facebook.com/photo/?fbid=424073209745773>）

「粉紅模式」、「農場模式」與「協力模式」為中共對臺認知作戰的四大進攻模式，分別針對特定與不特定閱聽受眾傳遞訊息。<sup>4</sup>

就此檢視，認知作戰的面貌實際上既多元又複雜。它往往隨著臺灣社會當下所

<sup>1</sup> Bernard Claverie and François du Cluzel, "The Cognitive Warfare Concept," *NATO Innovation Hub*, <https://www.innovationhub-act.org/cw-documents-0>; Johns Hopkins University & Imperial College London, "Countering Cognitive Warfare: Awareness and Resilience," *NATO Review* (May 20, 2021), <https://www.nato.int/docu/review/articles/2021/05/20/countering-cognitive-warfare-awareness-and-resilience/index.html>.

<sup>2</sup> 陳津萍、徐名敬，〈中共「心理戰」與「認知域作戰」發展之比較研究〉，《復興崗學報》，第 118 期（2021 年 6 月），頁 119-148。

<sup>3</sup> 沈明室，〈中共三戰運用層次、策略與我國反制作為〉，《復興崗學報》，第 90 期（2007），頁 227-233。

<sup>4</sup> 中華民國 110 年國防報告書編纂委員會，《中華民國 110 年國防報告書》，國防部（2021），頁 44。



### 发布《军队非战争军事行动纲要（试行）》

2022年06月14日05:08 | 来源：人民网-人民日报

Tv 小字号

新华社北京6月13日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布《军队非战争军事行动纲要（试行）》，自2022年6月15日起施行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，坚持总体国家安全观，着眼有效防范化解风险挑战、应对处置突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家主权、安全、发展利益，维护世界和平和地区稳定，创新军事力量运用方式，规范军队非战争军事行动组织实施，对有效履行新时代军队使命任务具有重要意义。

《纲要》共6章59条，认真总结以往任务实践经验，广泛汲取军地相关理论成果，主要对基本原则、组织指挥、行动类型、行动保障、政治工作等进行了系统规范，为部队进行非战争军事行动提供法规依据。

《人民日报》（2022年06月14日 01版）

（责编：赵欣悦、岳弘梅）



中國大陸主席習近平去年簽署發布《軍隊非戰爭軍事行動綱要（試行）》，藉此掩護軍隊執行灰色地帶任務，可能以非戰爭軍事行動界定對臺舉措，以規避戰爭約束，並透過法理規範作為支撐，正當化其軍事行動。（圖片來源：截自人民網，<http://politics.people.com.cn/n1/2022/0614/c1024-32445392.html>）

處的環境條件或者面臨的各式內政外交政經挑戰，如 2019 年底以來的新冠疫情、2022 年的通膨等議題，靈活機動地藉機發揮，透過看似理性其實卻蘊藏煽動性的論述、真偽參雜的假訊息，甚至迷因圖卡，以期引導輿論走向。傳播途徑原則上結合傳統媒體與新興網路媒體並行；不受限於地理限制，可以跨越地區平臺，經推播、轉載、引用、彼此呼應與炒作等方式達到效果。

3月8日下午2:35

這個國家執政黨真的是絕對無極限的無恥！哇噠！冥燼黨的洗腦教材讓人腦怒不敢相信……

冥燼黨為了進口萊豬，毒害台灣亡國滅種，不惜對學童下手洗腦，陳疾重和蘇真媚兩人竟然成為課綱教材人物，這兩個名不見經傳的跳樑小丑，竟然雙雙堂而皇之的成為課綱教材主角，內容乏善可陳，令人啼笑皆非、感嘆不已……！同胞們！睜大眼睛吧，長此下去，台灣還有未來嗎？…

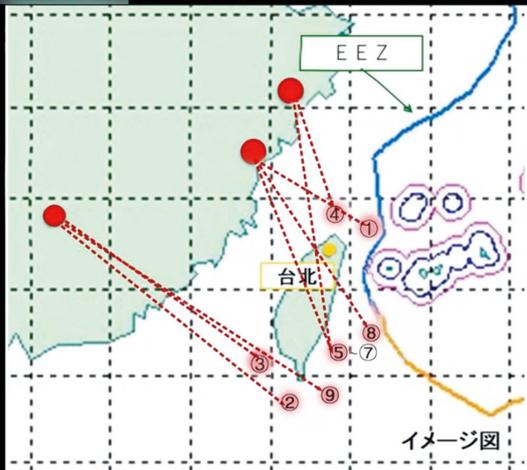


37 21則留言 7次分享

作者 [爆料] 共軍飛彈侵犯領空，國防還在睡？! Sun Apr 9 16:26:15 2023

共軍飛彈侵犯領空，落入我領海內，國防布還在睡！

共軍二炮飛彈軌跡曝光 這次又是日本先發佈 這是我日本朋友發我的共軍飛彈軌跡圖 這次發射的飛彈數量比上次還多 國防布真的在睡覺嗎 防空海線也不備，要插下來才發防空警報嗎 台灣人到底還有沒有知情權？!



還有朋友在現場拍到了疑似飛彈射擊的畫面 鄉民們請我看這是不是真的共軍飛彈 shot

認知作戰往往隨著臺灣社會當下所處的環境條件，結合各式政經議題，透過蘊藏煽動性的論述、真偽參雜的假訊息、迷因圖卡等來引導輿論走向。（圖片來源：台灣事實查核中心，<https://tfc-taiwan.org.tw/articles/5152>；<https://tfc-taiwan.org.tw/articles/9013>）



俄烏戰爭開打之際，臺灣網路社群平臺與媒體即密集出現許多炒作、支持特定立場的論述意見，其中「今日烏克蘭，明日臺灣」可謂是烏克蘭遭受最嚴重攻擊的當下，在臺灣引發最多討論的話題。（圖片來源：截自華視新聞，<https://youtu.be/YotGPb3320M>）



臺灣網路社群平臺與媒體出現的爭議論述包括小國挾外（美）自重導致戰爭的危機、小國不應挑釁大國，以及「臺灣是棄子論」與針對美國立場的「疑美論」等。（圖片來源：截自 TVBS 新聞，<https://youtu.be/xkC4WGLRDMY>）

## 「勢」：中共操作認知作戰時機

共軍對於認知作戰的理解與操作，除了來自固有經驗，也大量參考美軍、北約與俄國在相關領域的進展，而可綜合性地看到後者的論點影子。共軍文獻認為，發動認知作戰的時機，應該是「先於軍事活動開始並後於軍事活動結束」，是一「全時度、全維度」的攻擊。換言之，平時戰時沒有分別。

在平時，全球戰略宣傳體系需要發揮效果，建構意識形態與價值觀，對目標群體進行認知滲透、認知引導與塑造，甚至運用假訊息等手段達到認知欺騙，透過混淆視聽的言論擴大社會分歧、製造衝突對立，並從中爭取目標群體對己方的認同。在此過程中，目標群體中的意見領袖（key

opinion leader, KOL）是重要對象；藉由特定事件或現象渲染，致使大眾意見極化也是重要關鍵。在戰爭時期，追求「兵戰與心戰一體」，透過對敵方決策者的認知干擾影響判斷；透過對官兵的認知攻擊摧毀作戰意志；透過對社會大眾的認知塑造影響對戰爭的態度，加大軍事威懾能力，贏得主導權與勝利。<sup>5</sup> 以此而論，中共對臺灣可能施行認知作戰的時機，幾乎無時無刻都存在。

以俄烏戰爭後中共對臺攻勢為例：2022年2月24日俄烏戰爭開打前後，臺灣網路社群平臺與媒體即出現密集炒作、支持特定立場的論述意見以及假訊息，其中「今日烏克蘭，明日臺灣」可謂是烏克蘭遭受最嚴重攻擊的當下，在臺灣引發最多討論的話題。約略區分，爭議論述包括

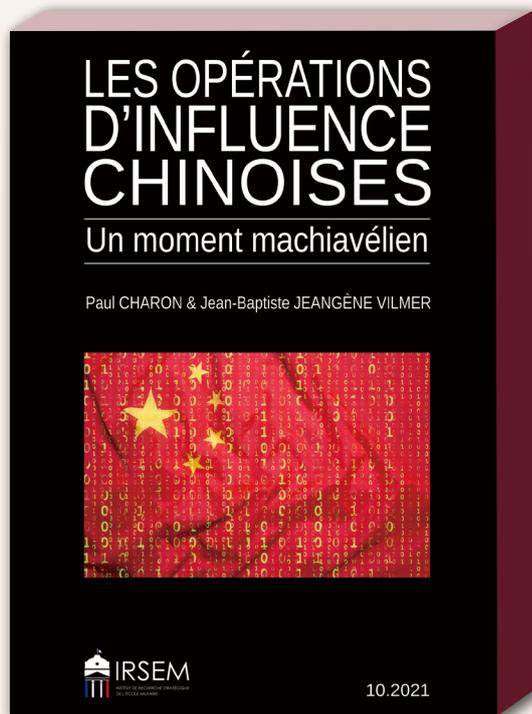
<sup>5</sup> 吳佳熹，《混合戰爭視野下的認知域作戰》，中國軍網，2022年6月7日，[http://www.81.cn/ll\\_208543/10161030.html?big=fan](http://www.81.cn/ll_208543/10161030.html?big=fan)；劉曙光，《認知域作戰發力點在哪裡》，人民網，2022年10月5日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2022/1005/c1011-32539656.html>；《計算宣傳：認知預作戰的新武器》，中國戰略支援部隊微博，2023年2月28日，<https://weibo.com/7774089243/Mv4ZO5O80?type=repost>。

小國挾外（美）自重導致戰爭的危機、小國不應挑釁大國，以及「臺灣是棄子論」與針對美國立場的「疑美論」等。即使後來隨著戰場情況改變，烏國逐漸反攻，相關爭議敘事與假訊息仍頻繁出現。<sup>6</sup>

### 「力」：共軍戰略支援部隊下屬的網絡系統部

中國大陸（下稱：大陸）戰略支援部隊成立於 2015 年 12 月，為習近平任內啟動軍改的指標性舉措。戰略支援部隊整合了共軍原來在太空、網路、電子以及心理等相關領域的部門單位，將之納入同一框

架。沿革上，它是由總參「技術偵察部」為骨幹，擴納其他單位而成，包括負責「三戰」的總政治部與專職對臺三戰的「311 基地」。目前，已知戰略支援部隊下設有航天系統部、網絡系統部、政治工作部、參謀部、裝備部、後勤部等單位，底下再各自下轄機構。2019 年的中共《新時代的中國國防》白皮書提到，戰略支援部隊是「新質作戰能力的重要增長點」，將「按照體系融合、軍民融合的戰略要求」促進新型作戰力量加速發展、一體發展。<sup>7</sup>就作戰領域言，是專職太空領域與網路空間的「天軍」與「網軍」。<sup>8</sup>



### III. La base 311



L'unité 61716 de l'APL, aussi surnommée « la base de la guerre de l'opinion publique, de la guerre psychologique et de la guerre du droit » (與論戰心理戰法律戰基地) ou **base 311**, a été créée en 2005 dans la province du Fujian. La date de création, non rendue publique, peut être déduite des prises de fonction des premiers commandant et commissaire politique connus de cette base. Avant les réformes militaires entamées en 2015, la base 311 dépendait du département de Liaison du département général de Politique de l'APL

(DL/DGP → p. 87). Depuis les réformes, **la base 311 aurait été intégrée à la Force de soutien stratégique (FSS) de l'APL**, comme les rattachements officiels de certains personnels le laissent supposer<sup>14</sup>, mais on ignore encore son positionnement dans la structure de celle-ci. Deux hypothèses semblent plausibles : la base 311 pourrait être liée au département politique de la FSS, ou

根據法國國防部下屬軍事學院戰略研究所發布的《中國影響力行動》報告，中國福建省福州市有一「311 基地」，為實行對臺「三戰」的總部，負責指揮進行「輿論戰、心理戰和法律戰」。(Source: IRSEM, <https://www.irsem.fr/rapport.html>)

<sup>6</sup> Tsung-han Wu, *China's Role in the Russia-Ukraine War and Its Cognitive Warfare Operations, Prospects & Perspectives*, No. 20 (2022), <https://www.pf.org.tw/en/pfen/33-8257.html>.

<sup>7</sup> 《新時代的中國國防》白皮書全文》，中華人民共和國國防部，2019 年 7 月 24 日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/fgwx/bps/4846424.html>。

<sup>8</sup> 黃郁文，〈中共軍事作戰支援能力：戰略支援部隊〉，《國防情勢特刊》，第 22 期（2022），頁 25-35。



311 基地設有「中國華藝廣播公司」以及「海峽之聲廣播電臺」等兩個看似民間公司的單位從事相關認知作戰工作。（圖片來源：截自海峽之聲官網，<https://www.vos.com.cn>；華藝廣播公司微博，<https://weibo.com/u/1605622705>）

2017 年 7 月，戰略支援部隊的網絡系統部成立，部隊番號為 32069。該單位整合了原總參謀部過去主要負責無線電監聽、偵查的技術偵察部、負責雷達系統的電子對抗部以及信息化部等所謂總參「三部」、「四部」與「五部」。前段提到負責對臺三戰的 311 基地也隸屬於該部門；根據法國國防部下屬軍事學院戰略研究所（IRSEM）發布的《中國影響力行動》報告，311 基地還設有中國華藝廣播公司以及海峽之聲廣播電臺等兩個看似民間公司的單位從事工作。<sup>9</sup> 美國國防部 2022 年的《中國軍力報告》指出，網絡系統部是大陸目前已知公開的心理戰單位。<sup>10</sup> 直言之，在目前的編制上，中共專職網路作戰與認知作戰的主要單位就是戰略支援部隊下屬的網絡系統部。不過，其實一般通說的「中

共網軍」其實還應包括大陸的國安部、公安部、宣傳部、民兵等單位或外圍組織。這些單位如何分工協調，有待釐清。

## 社會仍須警覺防範認知作戰

有關中共對臺認知戰作為之影響，依臺灣已發展成熟的「全社會途徑」（Whole-of-society）公私協力機制，事實查核、澄清與溯源等反制手段，多數能在短時間內被識破公布，並使製造與傳播節點喪失公信力。不過，中共仍透過多元管道不斷實施攻勢。鑒於我國於 2024 年即將迎來新一輪的總統大選，全體社會仍應提高意識，防範中共可能利用時機遂行認知作戰，製造對立與影響對民主體制的信賴。

<sup>9</sup> Paul Charon and Jean-Baptiste Jeangène Vilmer, *Chinese Influence Operations: A Machiavellian Movement*, IRSEM (October, 2021), p. 95.

<sup>10</sup> U.S. Department of Defense, *Military and Security Developments Involving The People's Republic of China 2022*, U.S. Department of Defense (2022), p.69.