

# 最近三年中共 〈中國統一戰線理論研究成果藍皮書〉研析

Analysis of the CCP's United Front Blue Papers for the  
Last Three Years

劉文斌 (Liu, Wen-bin)

本刊特約研究員、輔仁、醒吾兼任助理教授

中共統一戰線部智庫「中共統一戰線理論研究會」於 2005、2006、2007 年年中出版的統戰部機關刊物《中國統一戰線》內刊登前一年的統戰教訓與總結，稱為〈中國統一戰線理論研究成果藍皮書〉(2006 年則改稱〈全國統一戰線理論研究成果藍皮書〉，下簡稱〈藍皮書〉)，作為中共新一年統戰的基礎，最新的〈2006 年全國統一戰線理論研究成果藍皮書〉就刊登於 2007 年 5 月號的《中國統一戰線》月刊上，若對 3 年來的藍皮書進行比較與研析，將足以釐清中共當前統戰的作為與意圖。

統一戰線思想起於列寧。簡單的說，統一戰線的核心就是在政治競爭中掌握「聯合次要敵人，打擊主要敵人」的原則，為能區辨主要敵人與次要敵人，首先必須將敵人界定出來，並將敵人予以區分等級，再依據需要進行對敵進攻。因此判斷所處的形勢，並依據形勢進行戰略部署，就成為統戰的基礎所在。

1939 年，毛澤東在「共產黨人發刊詞」中總結中共 18 年革命鬥爭的歷史經驗時指出：「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設，是中國共產黨在中國革命中戰勝敵人的三大法寶。」「統一戰線和武裝鬥爭是戰勝敵人的兩個基本武器，統一戰線，是實行武裝鬥爭的統一戰線。而黨的組織，則是掌握統一戰線和武裝鬥爭這兩個武器的以實行對敵衝鋒陷陣的英勇戰士」，從此奠定了中共將黨的組織、統一戰線與武裝鬥爭作為達成特定政治目的的 3 個法寶地位。

中共將統一戰線視為協助中共達成政治目標之重要手段無庸置疑，中共的統戰作為，除一般所理解的廣交朋友，孤立敵人外，最常被外人所忽視的是，中共

統一戰線的作為與重點，不僅在攻擊敵人，也在團結內部，更會隨其政治任務或目標的轉變而不斷改變，中共自 1949 年建政以來，不斷的召開統戰工作會議，就不斷的提出特定政治目標，標示敵人與區分敵人，以便進行有效率的統戰工作，並進一步落實統戰的效果，若由中共歷來所舉辦過的「全國統戰工作會議」進行內容分析，可以發現全國統戰工作會議，會隨著時空環境的不同，而變更其訴求內容：

建政初期的全國統戰工作會議，著重在宣揚統戰是工人階級、農民階級、小資產階級和民族資產階級 4 個階級的聯盟，目的不外是在不穩定的政局中，尋求最大的合作可能以穩住政局。在中共通過第一部憲法，明訂設立全國人民代表大會為國家最高政權機關之後，全國統戰工作會議成為專門為安排各民族、各民主黨派、各階級的代表人物出任人民代表大會代表的職務分贓會議。在毛澤東提〈十大關係〉講話，及社會對於共產黨統治的不滿逐漸浮現而推動「雙百」運動時，全國統戰工作會議就著重在研究改進共產黨與民主黨派的關係。為配合反右、整風運動高潮及推動「大躍進」運動，全國統戰工作會議的中心議題，就變成對資產階級分子和民主黨派進行改造。鄧小平於 1978 年復出後，面對新的局勢，全國統戰會議內容開始提及「統一大業」、「一國兩制」等議題江澤民時期除續提「一國兩制」，並強調「社會主義現代化建設」、「健全社會主義民主和法制」等議題。至胡錦濤則強調：要發展、保持香港、澳門長期繁榮穩定、促進兩岸關係和平發展，同時更要爭取良好的國際環境和周邊環境比江澤民時期的統戰，自又多出一分國際觀。

由中共歷次全國統戰工作會議所呈現的狀況，可以歸納為如下現象：

一、在建政之初的毛澤東主政時期，為因應不穩定的國內外政局，與特定的政治或經濟目的，因此出現中共在此時期幾乎每年都召開全國統戰會議，且會議內容不斷隨著當時的局勢與需求而提出特定訴求的現象。

二、鄧小平於 1978 年底再度掌權起，在政治與經濟相對於建政初期穩定的狀況下，中共的全國統戰會議密集度顯著減少，此時期因對香港問題的解決與改革開放的需要，開始出現國家統一、一國兩制等的政策指示。

三、江澤民時期，仍延續一國兩制政策的統戰方向，同時加入著重在建設現代化的國家政策指示。

胡錦濤任內，至今僅於 2006 年 7 月 10 日至 12 日召開過一次的全國統戰工作

會議（第二十次全國統戰工作會議），胡錦濤指示強調「要正確認識和處理大陸同胞和港澳同胞、臺灣同胞、海外僑胞的關係」、「加強『海內外中華兒女的大團結』」、「團結」、「保持香港、澳門長期繁榮穩定」、「促進兩岸關係和平發展」及「爭取良好的國際環境和周邊環境」，明顯的是加重了對臺港澳與海外華人的統戰工作。

社會學相當重要的理論派別之一功能論（functionalism）認為社會為一個有組織的結構體，在此結構中，各部門各司其職，彼此的運作與所產生的功能不僅不相互扞格，相反的，各部門更須互相合作與依賴，才足以將社會的功能發揮到最佳狀態，就猶如人體的各部門必須相互協調，才能保持人體健康一般。反過來說，無功能的單位或部門，可能對整個組織造成負面影響，為保持組織的健全，無功能的單位或部門必然遭致淘汰，同時在新需求出現時，也必須有新的單位或部門出現以滿足該需求，才能使組織持續健全運作。以社會學功能論的觀點看，中共的統戰作為與需求，是隨其需要而不斷變動的。

依此觀點對中共近期的統戰工作執行面進行研析，尤其是對〈藍皮書〉的檢驗，就能凸顯中共的統戰工作重點、需求與走向，及對我統戰的最可能作為。

中共最近兩次全國統戰工作會議，雖分別於2000年（第十九次全國統戰工作會議）及2006年（第二十次全國統戰工作會議）召開，事隔6年，但期間中共並沒有因此而中斷統戰工作，且中共統戰部智庫「中國統一戰線理論研究會」，分別於2005、2006、2007連續三年中，依據前一年統戰工作經驗教訓，在中共統戰部所屬機關刊物《中國統一戰線》，發表前一年統戰總結的〈中（全）國統一戰線理論研究成果藍皮書〉，依此3年的藍皮書內容，加以分析可以發現：2004、2005、2006三年的〈藍皮書〉主張，統戰必須是「堅持鄧小平三個代表為重要思想指導」，顯見近年中共統戰作為仍依據鄧小平思想運作，而繼任的江澤民與胡錦濤的地位，尤其是統戰領域的地位，仍無法超越鄧小平，換言之，以鄧小平改革開放及尋求統一的統戰思維主軸，仍占據著當前中共的統戰指導戰略地位。而各年內容又分別有2004年〈藍皮書〉的「關於三個代表重要思想統一戰線理論問題」等14個重點，2005年〈藍皮書〉的「關於貫徹落實科學發展觀與統一戰線」等12個重點，及2006年〈藍皮書〉的「新世紀新階段統一戰線工作」等11個重點，將這些重點加以歸類，可以做如下的呈現：

一、攸關黨國建設類：「（2004年）關於統一戰線是我們黨執政興國的重要法

寶問題。關於統一戰線與黨的建設問題」、「(2005 年)關於統一戰線是我們黨執政興國重要法寶論斷的理論和實踐意義。關於健全黨對統一戰線工作的領導體制和工作機制」及「(2006 年)統一戰線與黨的執政能力建設和先進性建設」。重點在於面對新的形勢，尤其是改革開放所造成的社會巨變之後，必須在各方面提昇黨的執政能力。

二、攸關社會建設類：「(2004 年)關於全面建設小康社會新階段統一戰線問題。關於構建社會主義和諧社會統一戰線問題」、「(2005 年)關於建設社會主義先進文化與統一戰線。關於構建社會主義和諧社會與統一戰線」、「(2006 年)統一戰線與構建社會主義和諧社會」。對於當前中共當政者胡錦濤所極力提倡的合諧社會予以呼應，要求團結各種、各類的社會階層與力量建構合諧社會。

三、民眾與宗教工作類：「(2004 年)關於新世紀新階段統一戰線與增強中華民族凝聚力問題。關於新世紀新階段我國民族問題。」、「(2005 年)關於加快少數民族和民族地區發展及宗教問題」、「(2006 年)民族問題和民族工作。宗教問題和宗教工作」。對於因經濟建設獲得成果所造成的多元社會 (polyarchy)，及因而興起的少數民族問題多所回應，以免中共在這個不斷多元化的趨勢中，因經濟建設的成功與改革開放的深化，讓少數民族的自我認同不斷提昇，最終危及中國的統一。同時在逐漸富裕後，開始追求宗教等心靈生活與中共無神論的教條不符必須加以調和。

四、新資產階級與新社會階層工作：「(2004 年)新世紀新階段工商聯工作問題。(2004 年)關於加強新的社會階層統戰工作問題」、「(2005 年)關於非公有制經濟人士統戰工作。」、「(2006 年)新的社會階層人士統戰工作」。對於改革開放與經濟建設所造就的新的社會階層，及分化出來的新階層所欲提出的新需求，必須加強工作，滿足這些階層的需求，已達成進一步的團結。

四、新一代黨外人士工作：「(2004 年)關於加強新一代黨外代表人物隊伍建設問題」、「(2005 年)關於加強新一代黨外代表人物隊伍建設」、「(2006 年)無黨派人士和黨外知識分子工作」。對於逐漸脫離中國共產黨掌握的黨外人士，必須進行聯繫與化解心結的工作，讓共產黨之外的各類政治組織，持續團結在共產黨之下，供共產黨運用。

除這些可以歸類的統戰工作之外，最近 3 年來各年獨特的工作重點又分別

2004 年：「關於三個代表重要思想統一戰線理論問題」、「關於統一戰線內部構成及其相互關係問題」、「關於統一戰線為發展這個第一要務服務問題」。代表 2004 年著重在江澤民所提的三個代表，顯見江澤民的思維在 2004 年仍牢牢掌握著中共的統戰指導地位。

2005 年：「關於貫徹落實科學發展觀與統一戰線」、「關於抗日民族統一戰線」及「其他（專注統一戰線的四個相結合與顏色革命問題）」。此時再度強調統戰的科學觀，與中共自認共產主義是科學的，是優於其他社會發展理論的，有一脈相承的企圖，換言之，中共對於統戰的理論研究，將會不斷的加強，並強化統戰的方法。

2006 年：「新世紀新階段統一戰線工作」、「統一戰線與科學發展」、「統一戰線與社會主義民主政治」及「港澳臺和海外統戰工作」。除強化科學的統戰觀之外，2006 年的港澳統戰工作顯然是中共統戰的新發展。

進一步檢視，會發現最近 3 年〈藍皮書〉中最特別的是 2005 年的「關於抗日民族統一戰線」、「其他（專注統一戰線的四個相結合與顏色革命問題）」，分別代表著在抗日勝利紀念 60 週年，提醒人民依抗日精神持續團結，因應國外不斷發生的反對黨利用和平手段推翻執政者的作為（如：捷克斯洛伐克的天鵝絨革命、喬治亞的玫瑰革命、烏克蘭的栗子花革命等等），及 2006 年的「港澳臺和海外統戰工作」，代表著中共對港澳臺及海外統戰工作的必要性與迫切性。

再進一步分析 2006 年新總結的「港澳臺和海外統戰工作」項目，其重要內容與意義是：

一、「在『一國兩制』條件下，增強港人對國家的認同感和向心力、增強兩地人民的互信與溝通」。代表中共對於港澳臺工作的最高指導原則是「一國兩制」，決不妥協，也代表著中共對於港澳臺工作的某種程度的僵化。

二、「構建和諧香港的價值認同要『五講、五更講』」要講『兩制』，更講『一國』；要講『個人』，更講『社會』；要講『權利』，更講『義務』；要講『自由』，更講『責任』；要講『成就』，更講『奉獻』。『五更講』所講的一國、社會、義務、責任、奉獻，正是中國的傳統價值觀的集中體現，是現在被世界各地重新重視起來的精神文明。」這種訴求正代表著中共不敢隨意違逆香港自由、民主生活的傳承，但卻要強調中國甚至是中共所強調的集體主義，決不允許個人破壞中共的集體統治、集體精神，而集體主義顯與民主、法治、自由的社會訴求不相符

合。

三、「只要不支持分裂民族和國家，只要不做損害兩岸關係和平發展的事，不論什麼政黨、什麼人，也不論以前說過什麼、做過什麼，我們都要廣泛團結、積極爭取」。凸顯中共加強與臺灣內部支持臺灣獨立人士接觸工作的決心。

四、「做好臺灣人民工作需要『三大關懷』。是利益上的關懷，將臺灣與大陸的經濟社會發展緊密結合。是情感上的關懷，將臺灣同胞的情感歸宿與中華民族的復興結合。是文化上的關懷，將臺灣同胞的文化認同與中華文化緊密結合」。凸顯中共對臺工作的重要範疇。

五、「積極做好海外華僑華人工作。要求廣大的海外華人認同中國為唯一的合法祖國，並支持中國的各項措施。」換言之，海外華人不得做出如支持臺灣獨立等危害中共統治的作為。

依據前述社會學的觀點，論證了中共統戰活動內涵點的改變，正代表著中共對當前情勢的研判，與有所企圖的特定作為。依據中共 3 年來的〈藍皮書〉內涵，發現中共除對其新的政治、社會、經濟情勢發展出團結各階層的工作要求與所面臨的問題外，更發現中共必然在一方面解決「黨國」、「社會」、「民眾與宗教」、「新資產階級與新社會階層」及「新一代黨外人士」等問題的同時，亦加強對港澳臺的統戰工作，且其內涵包含有「一國兩制」基本要求不變，加強與臺灣民眾在「利益」、「文化」與「情感」3 個領域中進行對中共有利、以中共為主的統戰作為，在兩岸仍舊敵對的狀態下，中共的對我統戰作為已明確顯現，我國人對此統戰作為的轉變與重點要求，實應提高警覺，在必要時可以中共所面臨的各類棘手問題，做為反制中共對我統戰之方法，以確保我國家之安全。