論壇

解析中共新領導人胡錦濤

蔡學儀

壹、前 言

胡錦濤是鄧小平生前欽定的隔代第四代接班人,也曾是中共最高決策圈內最年輕的領導人,但胡深知過去幾位毛澤東和鄧小平指定接班人之所以未能順利繼位所犯的錯誤,因此在鄧小平和江澤民的權威下,刻意保持低姿態,而這樣的態度確實也讓他順利地一步步接近最高領導人的位置,終於在去(2002)年11月中共第十六次全國代表大會,當選中央總書記。

然而,胡錦濤長久以來低調的作風,使得外界對他的了解相當有限,這造成國際社會以及臺灣當局預測「後江澤民時代」中共政局發展和兩岸關係走向的困難。 儘管如此,胡錦濤畢竟已經成為世界最大國家的領導人,在可見的未來,他的政治 思想和政策都將影響大陸經濟改革的成果,同時也將影響國際政治局勢和臺海關係 發展。因此,本文嘗試整理胡錦濤個人背景和經歷,並就其之政治思想進行分析, 胡錦濤接班後對兩岸關係的影響,也是本文研究的重點之一。

貳、胡錦濤政治背景

胡錦濤祖籍安徽績溪,被譽為「十室之村不廢誦讀」的文化之鄉,曾出過胡適 等著名知識分子,胡錦濤在這種環境薰陶下,也具有濃厚的文化氣息,胡錦濤本人 熱愛哲學和藝術,和北京的學術界、文化藝術界的知識分子來往頗為密切。

約近一百年前,胡錦濤的太祖父胡勇源離開績溪縣,到江蘇泰州開了一個小店,經營山區出產的茶葉等特產。到胡錦濤的曾祖父胡樹銘時,已經小有規模,又在上海、浙江等地開設了七家分店,從事茶葉進出口生意。胡樹銘的兩個兒子,胡炳華和胡炳衡,各生了兩個兒子,其中老大增鑫和老四增金,是胡炳華所生,老二增麟和老三增玉,是胡炳衡所生。四個兄弟都在上海做生意,有時回泰州。

論

95

老三胡增玉後改名為胡靜之,五十多年前在上海結了婚,生了老大,這個孩子就是胡錦濤。也因為胡靜之一直在上海做生意,也在上海完婚,所以有胡錦濤並不是在泰州而是在上海出生的說法。不過可以確定的是,胡錦濤的母親在中共建國之前就去世了,因此他與兩個妹妹住在泰州由祖母(即胡炳衡的夫人)帶大,他的少年時代一直在泰州度過。

他在泰州大浦小學畢業,之後考進泰州中學,1959年高中畢業,由於成績優秀, 考入與北京大學齊名的清華大學,但美中不足的是,他考入的是水利工程系,而非 他嚮往的自動控制系,據說這與他的出身有關。

其實,胡錦濤比起他的同齡人和同樣家庭背景的人,算是時代的大寵兒。中共一向奉行「血統論」,迫害出身於所謂剝削家庭和政敵的子女,胡錦濤的父親胡靜之在「解放」前經商,但胡錦濤卻完全不受影響,並且能在「千萬不要忘記階級鬥爭」的 1964 年加入中共。

胡錦濤於 1965 年自清華大學畢業後留校當政治輔導員,1966 年文化大革命爆發時,清華大學成了中共派系鬥爭的焦點,胡錦濤在文革初期也受到一些衝擊,但很快就沒事,因為他無非是一個剛剛畢業不久的大學生。1968 年,中共把大批大學生和教師發配農村,以防他們東山再起,胡錦濤也在其中。胡錦濤被分發到大陸最貧困省份之一的甘肅省,在水電部劉家峽工程局房建隊當工人。

1969年,胡錦濤被調任水電部第四工程局八一三分局擔任技術員,後來又當上分局辦公室秘書,接著又升任機關的總支副書記,走出事業上的低潮。1974年,胡錦濤被分發到甘肅省會蘭州,當上了甘肅省建委秘書。不到一年,再升任為建委設計管理處副處長。

胡錦濤在副處長的位置上熬了五年,爾後因為中共進行改革開放,提倡幹部年輕化、知識化,胡錦濤有了出人頭地的機會。1980年,同樣也是出身清華大學,時任甘肅省委第一書記的宋平看中了胡錦濤,對胡的才幹大為賞識,遂提拔胡為甘肅省建委副主任。1982年,在宋平的大力栽培下,胡升任共青團甘肅省委書記,之後宋平更把胡錦濤推薦給胡耀邦,自此胡錦濤的官運一路亨通。

1982年9月,胡錦濤當選中共第十二屆中央候補委員,當時胡錦濤只有三十九歲,是所有中央委員和候補委員中最年輕的一位。1982年12月,中共召開共青團第十一次代表大會,王兆國出任共青團中央第一書記,胡錦濤當上了中央書記處第二書記,此後胡錦濤的名字便開始在中共權力圈中被注意。

1984 年 12 月,王兆國榮升中共中央辦公廳主任後,胡錦濤順理成章當上共青團中央第一書記。不久鄧小平大力推動幹部年輕化政策,一批年輕幹部被派往各地

主持地方領導工作,隔年 7 月胡錦濤也被調任到貴州,接替朱厚澤擔任中共貴州省 委書記及貴州軍區第一政委,同年 9 月,胡又被增選為中共第十二屆中央委員。

1985年9月,胡錦濤在中共黨代會上獲選為中央委員,三年後胡被調任為西藏 自治區區委書記,與在此之前的五任書記相比,胡錦濤是唯一文職出身者,其身分 顯得特殊,也可以看出中共力圖栽培胡錦濤的用意。在情況複雜的少數民族地區, 胡錦濤不僅有效穩定政治局勢,也創造了可觀的經濟成就,這些獨特的經歷,為他 仕途的發展增加了分量。

1990年7月,胡錦濤連任中共西藏自治區區委書記。1992年中共十四大召開前,胡由於身體微恙返回北京療養,在北京也參加了十四大籌備工作,並擔任黨代表資格審查委員會的第一副主席,這為他進入政治局提供重要的契機。同年10月18日,胡錦濤在十四大上當選中央委員,隔日更當選為政治局委員、政治局常委和中央書記處書記等要職。自此之後,胡被視為中共第四代接班要角。

1993年,胡錦濤接替喬石出任中共中央黨校校長,這所學校被稱為中共的第二組織部,負責培養和選拔中共中高級幹部。1994年,中共就加快培養大批跨世紀接班人作出決議,江澤民指示所有部和省級主要領導幹部以及中央處以上的幹部,在五年內都要接受黨校的理論訓練。1996年,江澤民在建黨七十五週年發表的講話中,把提高廣大幹部,特別是領導幹部的素質作為黨的重大任務。江澤民將幹部隊伍的培養重任交與胡錦濤,顯見江澤民對他的信任。1998年胡錦濤出任中共國家副主席,更奠定胡錦濤在中共中生代領導梯隊中的地位。

儘管胡錦濤具有鄧小平欽定「第四代接班人」的特殊身分,加上江澤民也不只一次在公開場合向外界宣稱將在十六大之後退位,交棒給胡錦濤,然而中共政治一向不透明,在事實還沒有成立前,任何人都不能說定。此外,從中共半個多世紀的歷史來看,雖然最高領導人都指定自己的接班人,但由於權力鬥爭激烈,甚少有成功者。因此,直到十六大之前,胡錦濤是否能順利接班的疑問仍甚囂塵上,外界對此也有諸多揣測。

鄧小平當初在選擇胡錦濤作為隔代接班人時,主要是著眼於胡具有清華大學的教育背景,並且曾在基層單位歷練過,同時又有貴州省和西藏自治區獨當一面的歷練,作為領導人是夠條件的。加上胡一直以來都小心翼翼,不僅在政治上鮮少表露自己的看法,以免鋒頭過露,並且對江澤民的理論發明一概照單全收,不遺餘力到處宣傳提倡,在所有重大問題上都與以江澤民為首的領導集體保持一致,因此江澤民也不只一次宣稱胡錦濤為他的接班人,但胡接班的過程還有許多難測的路障,最主要的路障就是江澤民本人。

中共高層權力改組之前,大陸內外有不少政治觀察家就認為,江澤民對他原先 所公開宣稱將在十六大上完全退位的說法已經有所改變。持這類立場的觀察家認 為,中共在十六大召開前一年內,高層人事傳言反覆不斷,而且一向在 9 月召開的 黨大會,卻在黨代表選出後兩個月才宣布召開日期,改在 11 月舉行,這些證據顯示 江澤民想繼續留任總書記。

此外,江澤民的支持者在十六大前也不斷製造「第四代領導集體無法應付不斷 萌生的經濟問題和外交挑戰」;「為了維持社會穩定發展和中共政權穩定,因此應該 讓江澤民繼續留任黨最高領導人」的輿論。這些支持者主要以軍方和地方大員為主,因為目前軍方檯面上的人物幾乎都是江澤民一手提拔的,在中共各路人馬中,對江 的效忠程度也最高,而地方大員雖然不若軍隊般那麼地公然「擁江」,但在年前地方 黨政官員職務調整時,也都或多或少因為江澤民的關係,繼續擔任省委書記或省長 要職,因此對江澤民也頗為支持。

然而,江澤民很清楚當初自己能夠從一個上海市委書記一下子竄升到黨的最高領導人,全憑鄧小平的支持,既然鄧小平在生前同時已經決定了由胡錦濤作為第四代領導集體的接班人,等於間接宣告江澤民的任期就幹到十六大召開為止,一但江澤民逆勢而為,將會引起排山倒海的反對聲浪,宋平、萬里、喬石等黨內元老都曾明確反對江留任,甚至要求江能夠全退,讓江澤民留任的可行性變小。

特別是江澤民在十五大時為了逼退喬石所定下的七十歲劃線規定,還有只再任一屆的承諾,讓他留任的合法性嚴重不足,加上他已經是七十六歲高齡,在外界希望中共高層人事傳承能夠制度化的殷切期待下,江澤民想要霸著位子不放,內外輿論肯定會不留情面大肆抨擊。因此,即便在中共十六大時他能夠順利壓制反對力量繼續留在檯面,得到的也只是「混身是傷的勝利」。

在顧及中共政權穩定以及個人歷史聲譽,江澤民最後還是選擇在十六大把位子 交給胡錦濤,同時國務院總理朱鎔基、全國人大委員長李鵬和政協主席李瑞環等江 的主要競爭者,也都一起退出最高領導階層,胡錦濤順利成為中共的第四代領導人。

然而,即使江澤民無法留任,為了繼續在黨內扮演決定性的角色,江澤民鎮密 地作了幾項安排。首先,江澤民先是在十六大把中央總書記的位子讓給胡錦濤,今 年3月人大召開時,再讓出國家主席一職,由胡錦濤擔任,但卻保留中央軍委主席, 選擇「半退」,以便在幕後發揮他的影響力。雖然江澤民的做法引起相當大的質疑, 但在黨內幾乎無人能公開挑戰他的政治現實下,只能眼睜睜看著江仿效鄧小平的作 法垂簾聽政。

再者,江澤民在新選出的政治局常委當中,也極力安排自己的親信。過去只有

在文化大革命的「十大」,政治局常委會為了安排文革幹部的竄起才增至九人,除此之外政治局常委一直維持為七人,但江澤民卻在十六大將政治局常委增加為九人,這九人除了排名第一的胡錦濤之外,依序為:吳邦國(全國人大委員長)、溫家寶(國務院總理)、賈慶林(政協主席)、曾慶紅(中央書記處書記、中央黨校校長)、黃菊(國務院常務副總理)、吳官正(中央紀律檢查委員會書記)、李長春(負責意識形態工作)、羅幹(中央政法委書記)。其中吳、賈、曾、黃、李五人屬於江系人馬,吳官正雖非江澤民嫡系,但在態度上仍以江澤民馬首是瞻。只有羅幹為李鵬的親信,但排名第九,職權又被吳官正負責的工作所稀釋,因此作用不大。顯而易見,江澤民即使已經交棒給胡錦濤,但其政治影響力遠比各界原本預期還大,胡錦濤未來仍需受制於江的意志。

此外,就政治局委員名單來說,在扣除九位政治局常委之後的十五位政治局委員中,有八人來自於地方,政治局常委中的賈慶林(北京)、黃菊(上海)、吳官正(山東)和李長春(廣東)等四人也是來自於地方,新任政治局成員屬於國務院系統的只有溫家寶、吳邦國、吳儀、曾培炎等四人,剩餘名單分屬黨中央和軍方。在地方代表大舉進入政治領導階層之後,將改變中央與地方的關係,地方的發言分量加重,相對地國務院系統在黨內的影響力則會削弱,如此溫家寶在黨內的影響力也會變得有限。

在江澤民仿效鄧小平「半退」,以及政治局常委會幾乎被江系人馬壟斷的情形下,胡錦濤和溫家寶兩人將處於弱勢的地位。尤其江的心腹曾慶紅,在十六大上從政治局候補委員躍升為政治局常委,雖然在常委會中排名第五,但當選後立即取代胡錦濤主持中央書記處和中央黨校工作,之後又當選國家副主席,權勢不下總書記胡錦濤。況且這些年來,曾慶紅在江的支持下,不僅掌管組織人事大權,建立了自己的派系,而且插手情治、外交以及對臺事務,也和軍方建立密切的關係。無可避免地,未來曾慶紅將成為胡錦濤最大和潛在的競爭者。

由於政治局常委會內江系人馬占多數,溫家寶也起不了關鍵性作用,即使胡錦濤和溫家寶及非江系的政治局常委羅幹合作,上臺後也頂多只能維持一個弱勢的領導格局,江澤民仍是中共政權中最具影響力的人。一般認為,胡錦濤在接任黨領導人之後,為了有效發揮他的權力,將必須和曾慶紅充分合作,在政治上相互結盟。換言之,即使十六大上胡錦濤已經順利接班,但他至少要到十七大(2007年)之後才能完全主政,幾年內中共政局發展和重要對外政策,仍將充滿江澤民的影子。

表一 胡錦濤簡歷

| 關黨支部副書記 1974年-1975年(32-33)甘肅省政府基本建設委員會秘書 1975年-1980年(33-38)甘肅省建委設計管理處副處長 1980年-1982年(38-40)甘肅省基本建設委員會副主任 1980年-1982年(38-40)共青團甘肅省委書記 1982年-1984年(40-42)團中央書記處書記、全國青聯主席 | 1964 年 (22) 加入共產黨 1964 年 9 月 - 1968 年 7 月 (22-26) 清華大學水利工程系政治輔導員 1965 年 9 月 - 1968 年 12 月 (23-26) 清華大學水利工程系研究助理 1968 年 12 月 - 1969 年 (23-24) 水電部劉家峽工程局房建隊勞動 1969 年 - 1974 年 (24-32) 水電部第四工程局八一三分局技術員、秘書、机關黨支部副書記 1974 年 - 1975 年 (32-33) 甘肅省政府基本建設委員會秘書 1975 年 - 1980 年 (33-38) 甘肅省建委設計管理處副處長 1980 年 - 1982 年 (38-40) 甘肅省基本建設委員會副主任 1980 年 - 1982 年 (38-40) 共青團甘肅省委書記 1982 年 - 1984 年 (40-42) 團中央書記處書記、全國青聯主席 1984 年 - 1985 年 (42-43) 團中央書記處第一書記 1985 年 - 1988 年 (43-46) 貴州省委書記 1989 年 1 月 - 1992 年 9 月 (47-50) 西藏區委書記 1992 年 10 月 - (50) 中央政治局常委、中央書記處書記 1993 年 (51) 中央黨校校長 1998 年 3 月 (56) 中共國家副主席 | 家世 | 1942年12月出生於上海,祖籍安徽省績溪縣 |
|---|--|----|--|
| 1964 年 9 月 - 1968 年 7 月 (22-26) 清華大學水利工程系政治輔導員 1965 年 9 月 - 1968 年 12 月 (23-26) 清華大學水利工程系研究助理 1968 年 12 月 - 1969 年 (23-24) 水電部劉家峽工程局房建隊勞動 1969 年 - 1974 年 (24-32) 水電部第四工程局八一三分局技術員、秘書、機關黨支部副書記 1974 年 - 1975 年 (32-33) 甘肅省政府基本建設委員會秘書 1975 年 - 1980 年 (33-38) 甘肅省建委設計管理處副處長 1980 年 - 1982 年 (38-40) 甘肅省基本建設委員會副主任 1980 年 - 1982 年 (38-40) 共青團甘肅省委書記 1982 年 - 1984 年 (40-42) 團中央書記處書記、全國青聯主席 | 1964 年 9 月 - 1968 年 7 月 (22-26) 清華大學水利工程系政治輔導員 1965 年 9 月 - 1968 年 12 月 (23-26) 清華大學水利工程系研究助理 1968 年 12 月 - 1969 年 (23-24) 水電部劉家峽工程局房建隊勞動 1969 年 - 1974 年 (24-32) 水電部第四工程局八一三分局技術員、秘書、格關黨支部副書記 1974 年 - 1975 年 (32-33) 甘肅省政府基本建設委員會秘書 1975 年 - 1980 年 (33-38) 甘肅省建委設計管理處副處長 1980 年 - 1982 年 (38-40) 甘肅省基本建設委員會副主任 1980 年 - 1982 年 (38-40) 共青團甘肅省委書記 1982 年 - 1984 年 (40-42) 團中央書記處書記、全國青聯主席 1984 年 - 1985 年 (42-43) 團中央書記處第一書記 1985 年 - 1988 年 (43-46) 貴州省委書記 1989 年 1 月 - 1992 年 9 月 (47-50) 西藏區委書記 1992 年 10 月 - (50) 中央政治局常委、中央書記處書記 1993 年 (51) 中央黨校校長 1998 年 3 月 (56) 中共國家副主席 | 學歷 | 1959年9月-1965年7月(17-23)清華大學水利工程系 |
| 1985年-1988年(43-46)貴州省委書記 1989年1月-1992年9月(47-50)西藏區委書記 1992年10月-(50)中央政治局常委、中央書記處書記 1993年(51)中央黨校校長 | 1 | 政治 | 1964 年 (22) 加入共產黨 1964 年 9 月 - 1968 年 7 月 (22-26) 清華大學水利工程系政治輔導員 1965 年 9 月 - 1968 年 12 月 (23-26) 清華大學水利工程系研究助理 1968 年 12 月 - 1969 年 (23-24) 水電部劉家峽工程局房建隊勞動 1969 年 - 1974 年 (24-32) 水電部第四工程局八一三分局技術員、秘書、機關黨支部副書記 1974 年 - 1975 年 (32-33) 甘肅省政府基本建設委員會秘書 1975 年 - 1980 年 (33-38) 甘肅省建委設計管理處副處長 1980 年 - 1982 年 (38-40) 甘肅省基本建設委員會副主任 1980 年 - 1982 年 (38-40) 共青團甘肅省委書記 1982 年 - 1984 年 (40-42) 團中央書記處書記、全國青聯主席 1984 年 - 1985 年 (42-43) 團中央書記處第一書記 1985 年 - 1988 年 (43-46) 貴州省委書記 1989 年 1 月 - 1992 年 9 月 (47-50) 西藏區委書記 1992 年 10 月 - (50) 中央政治局常委、中央書記處書記 1993 年 (51) 中央黨校校長 1998 年 3 月 (56) 中共國家副主席 |

資料來源:作者自行整理

註:年代後面的括號內數字為胡錦濤之年齡

參、胡錦濤政治思想分析

和江澤民的善於交際以及朱鎔基的疾言厲色比較起來,胡錦濤確實是個謎一樣的人,除了他是安徽人,清華大學畢業,曾在共青團和貴州、西藏等地工作過,以及從十四大起擔任政治局常委這些履歷外,即使大陸內部對胡錦濤的了解也十分有限。直到近兩年因為中共面臨世代交代,而胡錦濤具有鄧小平指定隔代接班的特殊身分,江澤民也公開允諾由胡錦濤繼承他的職位,胡才開始逐漸走進人們的視野。

胡錦濤自進入北京最高決策圈以來,便刻意壓低姿態,不輕易公開發表他個人 的政治想法,因此外界對他的意識形態及政策取向一無所知,比較能夠掌握的,是

他在主持中央黨校任內,對黨幹部的選拔培養,曾提出一些見解。胡認為,各級領導幹部,特別是中青年幹部,在中國跨世紀發展中所擔負的歷史責任,就是要堅定不移地高舉鄧小平理論旗幟,全面、正確、積極執行基本路線,全心投入改革開放和現代化建設,把中國建設成為富強、民主、文明的社會主義現代化國家。

胡錦濤也要求領導幹部必須堅持高標準嚴格要求,反覆錘煉自己,全面提高自身素質,要做到這一點,必須做到「五要」:要學習鄧小平理論,提高理論素養;要積極並正確地執行中共基本路線,努力提高領導工作的原則性、系統性、預見性和創造性;要堅持解放思想、實事求是、積極探索、大膽實踐、研究新情況、解決新問題;要保持與民眾的聯繫、增強和維護黨的團結統一;要自覺拒腐防變,堅決反腐倡廉,作嚴於律己的表率。不過這點「官樣」的線索,還是無法讓外界了解他的政治思想和立場。

胡錦濤成為中央總書記之前,雖貴為政治局常委、國家副主席,同時還是中央 軍委會副主席和中央黨校校長,但他走出國門的時候並不多,即使偶爾出訪,也是 前往諸如俄羅斯、越南這些所謂「友好國家」以及第三世界,很少前往西方國家, 因此西方社會對他的了解也相當有限。

2001年,胡錦濤連續出訪英國、法國、德國和西班牙等主要歐洲國家,2002年, 更在美國政府的安排下,訪問美國,這些出訪不僅是胡錦濤近年來最重要的外事活動,也是他擔任國家副主席以來第一次在西方重要國家亮相,而且他出訪的時機正 好在中共召開十六大之前,意義顯得非比尋常。

對胡錦濤來說,這次訪美在中共高層權力更迭之前,確實是一次棘手的考驗。 尤其當時碰巧布希政府採取一系列提升美臺關係的措施,特別是同意國防部長湯耀 明到訪,讓美「中」關係處於緊張的狀態,當時中共高層出現主張取消胡錦濤訪美 計畫的聲音,但最後在江澤民的主導下,胡錦濤仍按行程出訪。

在當時情勢下,若胡錦濤到了美國說了狠話,將傷害訪問期間的友好氣氛,若 過分忍讓,也會激起中共內部強硬派不滿。再說,他若表現平平,會讓國際社會留 下中共新領導人不過爾爾的印象,若表現太過於搶眼,可能會功高震主,引起江澤 民的忌妒,為接班招來不必要的麻煩。

不過,胡錦濤在訪美期間,技巧性地不斷強調「未來美『中』關係將繼續落實 江布會談協議」的基調,儘管對於美「中」關係沒有任何實質性的貢獻,但卻符合 他和江澤民的默契。當然,這次訪問並沒有讓美國和其他西方國家更了解他,他個 人對美國和西方社會的態度仍然不得外界所知。

惟,可以確定的是,雖然胡錦濤已經成為中共領導人,但他的意識形態和政策

立場仍將以江澤民為主,就像他過去一樣,把姿態擺得很低。平心而論,這不僅是胡錦濤之所以能夠順利成為中共第四代領導人的原因,也是中共政治傳統使然,中共的權力轉移無論採取怎樣的形式,都會強調對前任的「延續」、「繼承」,只有等到權力穩固之後才強調「發展」。正如江澤民的「三講」、「三個代表」等理論只能出現在鄧小平去逝多年以後一樣。

肆、胡錦濤上臺對兩岸關係可能之影響

由於刻意低調的政治作風,胡錦濤過去對兩岸關係這項高度敏感的議題,也很少公開提出個人看法,因此外界僅能從一些片斷的事件和相關談話,去分析他的對臺態度。

1999年中到 2000年 3 月,中華民國總統選舉熱烈展開,當時中共對臺灣局勢除密切觀察之外,一直沒有中斷兩項工作,一是積極爭取國際輿論,二是對臺灣保持壓力。前者使得美國、日本及歐洲主要國家政府均對李前總統的「兩國論」明確表態,重申「一個中國」立場。後者則使臺灣大選中的連、宋、陳三方勢力都不得不正視兩岸關係,並高姿態對兩岸問題表態,以便在最後時刻爭取中間選票。

- 3月18日大選結果,陳水扁當選總統,雖然中共並不願意見到具有臺獨色彩的民進黨執政,卻不得不承認這個事實,當時中共的一舉一動都備受海內外關注。當夜中南海高層召開會議,對未來對臺工作提出兩項決策,一為「聽其言,觀其行」,二為「拭目以待」,並由中央對臺辦及國務院對臺辦在隔天發表這兩項政策聲明。
- 3月23日,中共為了應付臺灣大選後出現的新變化,臨時在北京召開全國臺辦主任工作會議。4月6日,中共國務院副總理錢其琛在中南海為在京黨政軍高級幹部進行關於臺灣問題報告,傳達黨中央針對臺灣局勢的分析和即將採取的對策。消息證實,錢其琛在報告進行之前,曾經將講話稿呈給胡錦濤過目,同時胡錦濤也在一份有關對臺工作的文件上作了批示,並由錢其琛轉批給有關機構。這兩件事表明胡錦濤是中共高層對臺工作的主要負責人之一。不過在胡錦濤訪問美國之前,他都未曾在檯面上表達其對臺灣問題的看法。

胡錦濤首次對外界表達其之對臺立場,是在他去年 5 月初訪美期間。當時胡錦濤先後在多個場合強調,臺灣問題是美「中」關係中最重要、最敏感的核心,妥善處理這一問題是推進美「中」建設性合作關係的關鍵,只要在臺灣問題上出現麻煩,

美「中」關係就難以向前發展,甚至會出現倒退,因此美「中」雙方應在相互尊重、 求同存異的基礎上處理分歧,特別是在臺灣問題上。此外,胡錦濤也反對美國對臺 軍售,他指出美國政府出售先進武器給臺灣或提升與臺灣之間的關係,都不符合美 「中」三個聯合公報中美國對中國的承諾。

胡錦濤在返國前出席美「中」關係全國委員會等團體舉行的晚宴上再次重申, 臺灣問題是影響美「中」關係未來發展最主要的問題。在晚宴席上,胡錦濤就如何 積極推動美「中」關係提出四項原則:

- 一、美「中」雙方應加強高層戰略對話以及政府各部門之間的交往。
- 二、美「中」雙方應加強經貿、能源、環保、科技等各領域的交流與合作。
- 三、美「中」雙方應在相互尊重、求同存異的基礎上處理分歧,特別是在臺灣 問題上。
- 四、美國政府出售先進武器給臺灣或提升與臺灣之間的關係,都不符合美國對中國的承諾,對兩岸和平與穩定沒有好處。

胡錦濤在訪美期間不斷強調臺灣問題是左右美「中」關係發展最重要的因素, 由此可知胡錦濤仍繼承中共傳統以來的統一路線,認為臺灣終究必須回歸中國。不 過胡錦濤在訪問期間也對美國政府承諾,「雖然中國一再表示不放棄對臺灣使用武 力,但中國會盡力以和平方法解決臺灣問題」。不論胡錦濤的說法是否真確表達他的 對臺立場,但基本上這樣的說法對臺灣而言是歡迎的。

過去胡錦濤曾公開表示,中國主要的任務只有兩件:一是做好中國特色的社會主義經濟建設,擺脫發展中國家的落後位置,力爭達到開發中國家的水平,二是完成祖國的統一大業,爭取在 21 世紀初解決臺灣回歸祖國的問題,在他上臺後,這兩項任務仍不會改變。事實上,自從鄧小平在 1978 年上臺推動改革開放,並且在對臺政策上採取「一國兩制」以來,這兩項任務就一直是中共最高的政策目標。

David Shambaugh 認為,中共對臺的基本策略是「經濟整合、政治吸納、國際扼殺和軍事威嚇」,除非有更好的良方,否則中共會持續這個「標準作業程序」。但他認為,江澤民在任十餘年,基礎穩固,軍方的高級指揮官幾乎都是江陸續擢升,比較鎮得住軍方。相反的,胡錦濤不是軍方出身,在某種程度上,必須給軍方更大的資源,以爭取軍方的支持,萬一臺灣打亂目前的情勢(例如李前總統的「兩國論」),胡錦濤為了顯示自己在民族主義上的立場,可能會和軍方作出若干妥協,對臺採取更強硬的政策。這是臺灣在觀察後江澤民時代中共對臺政策發展時應注意的。

中共新領導班子出爐後,其中央對臺工作領導小組也將隨之改組,惟因為胡錦濤缺乏涉臺經驗,勢必倚重江澤民的親信、長期參與對臺工作的曾慶紅,未來曾慶

紅可望出任對臺工作領導小組副組長一職,並實際負責對臺工作,成為「江八點」路線的代理人與把關者。此外,目前幾位對臺工作領導小組成員,如:汪道涵、王兆國、熊光楷將分別因職務變動等原因退出,許永躍(現任國安部部長)、陳雲林(現任國臺辦主任)則可能留任,也將有其他新成員加入,但未來對臺政策變化將不可能太大。

值得一提的是,在中共第四代領導人當中,如曾慶紅、黃菊、賈慶林等人,過去在進入政治局常委會之前,都有過與臺灣接觸的經驗,對臺灣的了解比其他領導人深入,未來他們應該會以更宏觀的態度來處理兩岸問題,以及兩岸交流過程中出現的問題與誤解。這一點對於未來兩岸關係的影響倒是比較正面的。

總之,雖然胡錦濤已經順利接班,但只要江澤民沒有完全退位,繼續在幕後發揮他的影響力,胡的作為將很有限。可以預測的是,在胡錦濤第一任總書記內仍會維持江澤民的對臺路線,兩岸關係在短期內應不致出現變化,至少不會有突破性進展。

伍、結 論

2002年11月,中共召開第十六次全國黨代表大會,順利推選胡錦濤成為新一代領導人,但由於胡錦濤並沒有毛澤東和鄧小平那樣崇高的革命地位,同時也不是江澤民欽定的接班人,因此胡錦濤的繼任可以說只是權力妥協下的結果,未來他的影響力將會有限。尤其江澤民在十六大之後並沒有一併讓出中央軍委會主席,反而效法鄧小平透過「槍指揮黨」的作法垂簾聽政,加上新選出的政治局常委幾乎都是江的人馬,胡錦濤即使已經成為總書記,但充其量只是個「跛腳」領導人。至少在2007年十七大之前,中共的政治發展和重大政策,仍將深受江澤民影響。

儘管如此,面對中共領導高層權力重組,臺灣更應該謹慎觀察兩岸關係變化, 畢竟中共是我方最大的單一挑戰,如果臺灣內部能就如何處理與中共關係達成共 識,將對臺灣未來發展創造有利的環境。在與大陸接觸上,臺灣所面對的核心課題 是:一方面臺灣與大陸的經貿整合已是大勢所趨,無可避免,但另一方面卻要思考 如何在雙邊經貿整合過程中,不會犧牲臺灣的利益,諸如民主和安定。

在胡錦濤成為中共領導人的後江澤民時代,臺灣應該思考更靈活的大陸政策, 有效處理與中共的關係。一方面政府應可考慮開放三通,讓企業充分利用大陸的市場、資源與人力,繼續發展臺灣經濟,維持臺灣的競爭力,因為如果臺灣的經濟陷困,也就沒有籌碼和中共競爭或對抗,最後只能落入對方「一國兩制」的架構。

另方面政府也可考慮恢復和大陸會談,以主動出擊的方式,化解中共對臺灣國際空間的打壓,如此不但能緩和臺海兩岸在政治上的對立,也有助於增進雙方了解,建立和平氣氛,避免一旦臺海再次發生危機時,彼此因為認知不清而產生錯誤的判讀,造成無可彌補的傷害。

誠如歐洲商會理事田思高(J. Pickles)在去年例行午餐會上所說的,「使臺灣孤立於大陸之外,無法解決問題,只會使臺灣的地位更脆弱。」唯有勇敢正視兩岸問題,靈活處理兩岸關係,才能突破臺灣發展瓶頸,維續臺灣的繁榮和安定。