

| | | | | | | | | | | |
|----|------|------|------|------|------|------|------|-----|-----------|----|
| 論述 | 大陸現況 | 法今天地 | 全民國防 | 資通安全 | 科技新知 | 健康生活 | 生態保育 | 文與藝 | 美麗台灣·文化領航 | 其他 |
|----|------|------|------|------|------|------|------|-----|-----------|----|

如果民主黨勝選，現行內政、外交等溫和路線將持續下去；若共和黨執政，則將改採較保守路線。

美國總統大選倒數計時

◎胡聲平

2012年美國總統大選即將在11月6日投票，決定未來4年的白宮主人誰屬。民主黨籍的現任總統歐巴馬在美國經濟復甦緩慢，以及高失業率的拖累下，沒有享受太多現任者優勢，反而遭到共和黨籍總統候選人羅姆尼（Mitt Romney）的強力挑戰，並陷入苦戰，目前雙方的民調支持率不分軒輊。在未來1個月中，若無其他影響選情的重大國際或國內事件發生，則9月13日美國聯邦準備理事會推出的第三次量化貨幣寬鬆政策（QE3），能否及時提振美國經濟及就業市場的表現，以及兩黨在7個搖擺州（swing state）的競爭，將是決勝的關鍵。

共和、民主兩黨完成總統候選人提名

美國共和黨於8月27日至30日在佛羅里達州的坦帕市舉行黨代表大會，並於28日提名前麻州州長羅姆尼代表該黨角逐總統寶座。羅姆尼在大會前已宣布選擇現年42歲的美國眾議院預算委員會主席萊恩（Paul Ryan）擔任副手，由於萊恩屬於共和黨的右派，羅姆尼的副手選擇不但化解黨內右派對其政治立場的疑慮，並成功爭取了茶黨的支持。

共和黨此次大會以「一個更好的未來」為主題，其目的在於攻擊現任總統歐巴馬將美國經濟搞得一團亂，並告訴選民唯有共和黨才能撥亂反正。目前美國的失業率達8.2%，在美國現代選舉史上，還未有任何一位現任總統在失業率超過8%的情況下連任成功。而羅姆尼在投身政治事務之前，是一位成功的企業家，所以他的競選團隊全力以經濟為選舉主軸，以圖說服選民相信他才有能力挽救美國經濟、重返榮景。

民主黨的黨代表大會則於9月4日至6日在北卡羅萊納州的夏洛特登場。由於民主黨是執政黨，總統歐巴馬及副總統候選人拜登均是現任者，故大會主要目的在於說服選民讓該黨繼續執政。4年前歐巴馬競選時提出「改變」為訴求，但由於經濟表現不佳，歐巴馬陣營今年技巧性地提出「向前走」，希望選民再給他們4年，將希望寄望於未來。

由於今年7月份的民調顯示，民主黨中前總統柯林頓是在白人男性中獲得支持率最高者，故而民主黨代表大會破天荒地第一次由前任總統擔任大會演講者，推銷現任總統歐巴馬。根據美國路透／易普索（Ipsos）在9月8日公布的每日追蹤民調顯示，如果當天舉行總統大選，有47%的選民會投給歐巴馬，而支持羅姆尼的只有43%；相較於8月31日共和黨大會剛結束時，歐巴馬的民調以42%落後於羅姆尼的44%，就可知柯林頓的演說的確對歐巴馬的選情發揮正面的影響。

共和黨總統及副總統候選人的背景與特質

共和黨總統候選人羅姆尼畢業於楊百翰大學，並自哈佛大學商學院取得企管碩士學位。他早年經商成功，在接手主辦美國鹽湖城的冬季奧運會並獲致成功後，成為美國名人；之後他在2002年當選麻州州長，並且連任成功。2008年他在共和黨黨內總統初選中敗陣，今年則在共和黨內其他候選人均不強的情況下脫穎而出。雖然羅姆尼已歷經兩次州長選舉及總統初選，但是他拙於與選民溝通，給予外界高高在上、難以親近的感覺。羅姆尼另一項弱點，則是他為追求勝選，不斷改變立場。麻州是美國民主黨的大本營，多數選民傾向自由派，而共和黨籍的羅姆尼當年競選州長期間，為討好選民，不惜違背共和黨一向反對墮胎的立場，表示支持婦女墮胎，支持管制槍枝，且在州長任內推動健保補助措施。而今年為競選總統，他全盤推翻上述立場，表示反對墮胎，反對槍枝管制，並攻擊歐巴馬推動的健保法案。

美國共和黨的主要支持者是在白人上中階層，這群人在宗教信仰上多信奉基督教福音派，但是羅姆尼卻是摩門教徒，他選擇的競選搭檔萊恩則是天主教徒，兩人均非基督教福音派信徒，此為二次大戰以後首見。萊恩今年42歲，服務於威斯康辛州眾議院，1998年他以28歲之齡便首次當選眾議員並連任至今；他屬於共和黨的右派，2010年共和黨在期中選舉中取得眾議院多數後，他出任眾議院預算委員會主席，阻撓包括健保法案在內的多項歐巴馬政府提出之政策。由於兩人的立場均過於保守，論者認為難以吸引美國中間選民。

兩黨政策主要差異

民主黨與共和黨在許多關鍵性問題上持不同立場，民主黨一向主張擴大政府職能、增稅及增加社福支出，支持全民健保制度、削減國防預算、管制槍枝，同時支持婦女墮胎及同性戀婚姻，對非法移民採取較寬容態度；相對地，共和黨主張縮小政府職能，減稅並減少社福支出、反對全民健保制度、增加國防預算、反對槍枝管制，同時反對婦女墮胎及同性戀婚姻，對非法移民採取較嚴厲態度。

此次兩黨的主要政策仍舊依循兩黨在上述問題所持之立場，無怪乎歐巴馬在9月6日黨代表大會演說中表示，美國人民不是從兩位候選人或兩黨間做出選擇，而是對兩種不同的美國之路，兩種基本上完全不同的未來願景做出抉擇。例如共和黨總統候選人羅姆尼表示在上任後將推動富人減稅；副總統候選人萊恩則表示，在勝選之後將會強化醫療保險制度，取代歐巴馬的健保法案；另外，萊恩過去兩年在擔任眾議院預算委員會主席期間，全力主張改變由民主黨推動，且已實施近半世紀的老人醫療制度。在現行制度下，美國65歲以上老人只要負擔很少的費用便可看病，其餘費用則由政府負擔；但萊恩力主未來公費負擔的門診次數要限制，超過次數後自付額要增加。這項主張在萊恩被提名後，成為許多美國老人關注的焦點，並成為歐巴馬陣營追打的議題。

雖然兩黨在諸多議題上立場南轅北轍，不過，對於提振美國經濟、創造就業機會則是有志一同，共和黨提出的目標，是在未來4年內增加1,200萬個就業機會；而民主黨則表示將在2016年前創造1,000萬個就業機會、2014年底出口倍增，並在未來10年裡削減4兆美元的政府債務。

兩黨都支持臺灣關係法

對臺灣而言，關心的焦點當然是兩黨政綱對臺灣安全所持立場。在此問題上，兩黨均對臺灣採取友善之態度。共和黨在8月28日通過的黨綱中，表明反對臺灣兩岸任何一方片面改變現狀，臺灣的未來必須在臺灣人民同意下，透過對話和平解決；大陸若違反這些原則，美國將依據臺灣關係法，協助臺灣自我防衛。至於民主黨在9月4日通過的黨綱中，則表示民主黨繼續信守「一個中國政策」及《臺灣關係法》，主張以和平方式解決臺海爭議，且應得到臺灣人民的同意，並符合臺灣人民之最大利益。

此外，在中國政策上，羅姆尼採取強硬立場，他表示上任第一天，就要簽署命令，使中國大陸成為匯率操縱國。至於民主黨對中國大陸則採取務實的態度，民主黨的黨綱指出，美國與中國大陸有歧見，但歐巴馬總統承諾繼續與之構建合作關係；黨綱並寄望中國與美國一起降低朝鮮半島緊張、制止伊朗核擴散、面對氣候變化、增加貿易，以及解決其他全球議題，同時希望中方在匯率、智慧財產權、自主創新、勞工權益等方面遵守國際規章。是以歐巴馬政府將繼續尋求更多機會與中國合作，包括軍事間的溝通；美國也將持續強調人權，包括保存藏人文化及其宗教特色。

兩黨的決勝關鍵

2009年1月歐巴馬就任美國總統時，美國已陷入雷曼兄弟倒閉所引發的全球金融危機及經濟衰退中，這是美國及全球自1930年代遭逢經濟大蕭條後最嚴重的經濟危機。即便如此，在執政3年多後，歐巴馬政府很難再將全部過錯推到小布希政府身上；是以目前美國復甦緩慢的總體經濟，以及居高不下的失業率，成為歐巴馬連任的最大障礙。

不過，9月13日美國聯準會推出的QE3是一項重要變數，若因此使美國經濟好轉，在選民健忘的情況下，就可能使歐巴馬繼續獲得4年的執政權，反之，羅姆尼就將取得大位。

雖然目前選情緊繃，而且整體經濟情勢似不利於歐巴馬連任，但是從選舉人票來看，歐巴馬還是略為領先；且已登記的選民中，約有六成看好歐巴馬會連任。2008年總統大選，在538張選舉人票中，歐巴馬共得到365張，當時共和黨的候選人麥肯則拿到173張。而目前美國民調顯示，歐巴馬以237張選舉人票暫時領先羅姆尼的206張。

這次選舉決勝的關鍵，是7個兩黨支持率呈現拉距的搖擺州，這7個州分別是佛羅里達州、俄亥俄州、維吉尼亞州、威斯康辛州、北卡羅萊納州、愛荷華州及新罕布夏州，故而兩黨候選人正將最後的競選行程、經費及廣告都砸在這7個州，以圖取得最後的勝利。

結語

自2004年小布希競選連任時，其首席策士羅夫採取分化選民的負面競選策略後，美國總統及國會選舉、媒體乃至選民就日趨兩極化，而此次總統大選更是變本加厲，加上美國最高法院去年的一項判決，實質上解除了富豪對候選人捐款的額度限制，使得與兩黨有關的「超級政治行動委員會」負面競選文宣的數量及內容均達到空前的地步。由於兩黨差異如此之大，故而誠如歐巴馬所言，此次美國總統選舉之結果，是兩種不同的美國之路的競爭，如果民主黨勝出，則現行內政、外交等較自由的溫和路線將繼續下去；反之，若共和黨取得大位，則勢將大幅更動現行的自由與溫和路線，改採較保守路線。雖然美國的國力正在衰退，但在尚無其他霸權取代美國前，這個衰退霸權的政權更迭，仍將在國際經貿及外交政策上，對全球各國造成一定程度的影響。

歐巴馬的中東政策雖以追求和平為目標，但終究無法逃脫文明衝突的困境。

美國在中東遭遇飛來橫禍

2012年9月11日是美國九一一事件的11週年，當天美國派駐利比亞大使史蒂文斯（J. Christopher Stevens），卻在利比亞第二大城班加西的美國領事館中因暴民攻擊而窒息身亡。此樁不幸事件的導火線，是一部美國民間拍攝名為《穆斯林的無知》或譯為《天真的穆斯林》（Innocence of Muslims）的反伊斯蘭影片，影片中對伊斯蘭先知穆罕默德的不敬，引爆了阿拉伯世界的反美情緒，除利比亞外，包括美國駐埃及、葉門、摩洛哥、蘇丹和突尼西亞等國的大使館，也受到程度不一的攻擊及示威包圍活動。由於歐巴馬政府上台後，對阿拉伯世界採取友善態度，故而對美國政府而言，這次駐利比亞大使殉職及許多駐中東地區的使館遇襲，可謂是飛來橫禍。

小成本電影釀成大禍

此次中東及伊斯蘭世界所興起的反美浪潮，是由美國民間所拍攝之「穆斯林的無知」所造成。由於該片將伊斯蘭先知穆罕默德描繪成私生子、性較漁色、同性戀、虐童、戀童、傻瓜、神棍及殘忍的人，故引發伊斯蘭世界的強烈不滿。

在事發之初，媒體誤傳這部影片是以色列裔的美籍導演所拍攝，之後證實為誤傳。美國加州警方事後確認這部電影是由曾犯下銀行詐欺罪，目前緩刑中的納柯拉負責與編劇，他本人屬科普特基督教派信徒，曾多次公開表達反伊斯蘭的立場；同時該片是由色情片導演羅伯茲執導，並由非營利組織「基督媒體」出資。

另外，這部電影獲得美國佛羅里達州小型福音教會「馴鴿世界宣教中心」牧師瓊斯的支持，他曾在2010年揚言要在九一一事件週年當天公開焚燒可蘭經而聲名大噪，故而他支持此影片無異是火上加油。

衝擊歐巴馬的選情及中東政策

對於歐巴馬政府而言，這件事可謂是「閉門家中坐，禍從天上來」。由於11月6日即將舉行大選，歐巴馬正在進行選舉的最後衝刺，並不願見到任何內部或外部的偶發事件影響其選情，但是此次中東的反美浪潮卻可能打壞了歐巴馬的布局及盤算。原先，此次美國大選主要聚焦於經濟議題，但因此事使得外交政策意外變成近來美國媒體的焦點，雖然共和黨的正副總統候選人羅姆尼及萊恩極度欠缺外交及國家安全事務的經驗，但因為他們非執政者，可火力全開批評歐巴馬的中東政策失敗，反而使歐巴馬落居守勢，擔心處理不慎會對其選情造成負面影響。不過，正由於羅姆尼及萊恩欠缺外交及國安經驗，如果歐巴馬應對得宜，亦可能對歐巴馬的選情產生加分作用。

歐巴馬政府在中東追求的是和平政策。歐巴馬就任之初便表示，在處理與伊斯蘭世界關係的問題上，他的政府將「以共同利益和相互尊重為基礎，尋求一條新的前進道路」。他於2009年6月訪問中東，在埃及的開羅大學演說時，再度向阿拉伯世界釋放美國將在中東地區追求和平的訊息。他在演說中大量引用可蘭經文，向阿拉伯國家闡述美國是愛好生命與和平的；並強調美國不會與伊斯蘭為敵，美國亦不打算在阿富汗及伊拉克建立美軍基地。歐巴馬當時亦保證美軍在2011年底前全面撤出伊拉克的承諾如期兌現；而根據歐巴馬政府後來提出的計畫，駐阿富汗美軍亦將於2014年全部撤出。

然而，「穆斯林的無知」這部影片卻意外掀起中東及伊斯蘭的反美浪潮，不但使歐巴馬在中東追求和平的政策受到挫折，更使共和黨陣營攻擊他削減國防經費，弱化了美國在海外的力量並危及美國外交和軍事人員安全的指控，顯得可信且有說服力。

利比亞事件的後續發展

美國駐利比亞大使史蒂文斯的遇難，對美國而言是相當不幸且諷刺的。史蒂文斯為美國職業外交官，今年5月才以美國大使身分出使利比亞；他是美國歷來第5位殉職的大使，也是自1979年美國駐伊朗大使遇害後，首位遇害的現任大使。史蒂文斯大使生前是利比亞革命的支持者，卻死在利比亞人民的暴亂中。美國在史蒂文斯殉職後，隨即派遣陸戰隊和兩艘驅逐艦趕往利比亞。聯合國針對美國外交官在利比亞遇害，在9月12日以強烈的措辭譴責，強調不容忍暴力攻擊外交人員，並向美國駐利比亞大使史蒂文斯等罹難者家屬致哀。

利比亞政府於9月12日已掌握某些嫌犯的相片，隨後並逮捕50名嫌疑人，還認定美國使館遇襲事件中，部分幕後黑手是自馬利和阿爾及利亞潛入利比亞的極端分子，他們事先和當地「同夥和同情人士」一起策劃這起攻擊。不過，美國駐聯合國大使萊斯則否認利比亞政府的說法，認定這是一樁抗議所引起的偶發意外事件。一般認為，其目的在於化解歐巴馬政府的困擾，否則共和黨將以此攻擊歐巴馬政府反恐工作失敗。

文明衝突論提供了具說服力的解釋

自1648年歐洲主要強權訂定西發里亞條約後，現代意義的主權國家誕生，並形成以主權國家為主要構成分子的國際體系。現代國際關係主要的研究對象及課題，即是主權國家之間的戰爭與和平問題。然而在1990年代初期冷戰結束後，已故美國政治學者杭廷頓（Samuel P. Huntington）認為，後冷戰的國際體系仍將有衝突，但是衝突的主體將由主權國家轉變為以文明為主體的國家聯盟。他於1996年出版《文明衝突與世界秩序的重建》一書。根據杭廷頓的看法，在冷戰後時代，國家雖然仍是國際政治的要角，但其主權、功能與權力會下降；全球政治生態將開始沿文化斷層線重新修正。他在書中指出：當代主要文明依次為中國文明、日本文明、印度文明、伊斯蘭教文明、西方文明（由歐洲、北美與拉丁美洲等三大以基督教為主文明組成）以及非洲文明（也許存在），在冷戰後時期，多數國際衝突都將沿著文明界線展開。

雖然杭廷頓的論點提出後受到許多不同學科學者的批評，但是九一一事件後卻證明其看法有道理。即九一一事件是一場西方基督教文明與伊斯蘭教文明的衝突，並影響了美國小布希政府的反恐戰爭決策思考。此次利比亞的不幸事件，則再次證明杭廷頓的看法，在解釋美國與中東的衝突時具有高度的說服力。杭廷頓本人在1996年的著作中表示不是要提出全面性的解釋，而是提供冷戰後時期觀察國際關係的基本參考指引。然而從他第一篇文章問世至今20年將屆，許多國際事件的發展都印證了其看法正確；此次利比亞發生的不幸，只是為其論述再添一筆強而有力的例證。是以歐巴馬的中東政策雖以追求和平為目標，但終究無法逃脫文明衝突的困境。

結語

總而言之，美國駐利比亞大使史蒂文斯之死，對美國而言誠屬不幸，同時也可能衝擊歐巴馬總統的選情，並使歐巴馬在中東追求和平的政策白忙一場，而這一切竟是美國反伊斯蘭的基督教非營利團體拍攝的一部小成本影片所造成。此一事件亦再次說明人類文明及信仰的不同，是除了種族以外最重要的差異，故而在短時間內難以化解。因此，文明衝突未來仍將成為許多區域及國際衝突的根源，一如往昔。

（作者為南華大學國際暨大陸事務學系助理教授，美國波士頓大學政治學博士）

| | | | | | | | | | | |
|----|------|------|------|------|------|------|------|-----|-----------|----|
| 論述 | 大陸現況 | 法今天地 | 全民國防 | 資通安全 | 科技新知 | 健康生活 | 生態保育 | 文與藝 | 美麗台灣·文化領航 | 其他 |
|----|------|------|------|------|------|------|------|-----|-----------|----|

臺北捷運不僅擴大民眾的生活圈，更創造出新的文化與價值觀。

臺北捷運路網的未來

◎曾昭容

一、前言

今(101)年2月17日臺北捷運產生第50億名旅客，現在臺北捷運路網每天平均使用的旅次數已達170萬以上，而且持續穩定地成長中；路網長度在新莊線輔大區段加入營運後已達114.6公里、101個車站以上。在全球近190個有軌道路網服務的城市中，臺北捷運的各項表現都是出類拔萃，例如：連續多年獲得評定為世界穩定度第一的捷運系統、年運量在100年12月超過5億人次、在全球的捷運組織由小聯盟(Nova)晉升到大聯盟(CoMET)、全球極少數可自負盈虧且財務永續的系統等，不論在量與質的方面均有優異的表現與紀錄。除了有認真的政府團隊長期努力外，更有市民朋友的參與使用與認同，講禮讓、守秩序，創造出優質的臺北捷運文化，引領華人世界。更重要的是，她，還不斷地長大，隨著城市的發展、你我的成長，正在一起茁壯中。

在臺北捷運路網「轉骨」的關鍵時刻，本文藉由對臺北捷運路網「過去的發展」、「現在的建設」，來說明「未來的願景」，期對我們的路網及家園未來可能發展的情境作一介紹。

二、過去的發展：臺北捷運初期路網的成型

臺北捷運系統路網之規劃自民國64年開始，其主要功能是以滿足臺北市中心區(主核心)與周圍衛星城市(次核心)間聯外運輸走廊的交通需求為主要目標。而捷運路網結構，則是以數條L型營運的路線在市中心區相互銜接形成格狀路網，由於L型路線是連接都會區兩個尖峰承載運量相當之旅次端點形成的運輸走廊，故形成以市中心區對外的輻射型路網；外圍再以環狀路線串聯以與市中心區外圍的衛星市鎮相互連繫，俾提供市中心區最佳服務，減少轉乘次數，構成一綿密、便利、快捷、舒適、大運量的捷運服務網路。

由於臺北整體捷運路網的路線多、長度長、經費龐大、建設期長，必須在整體路網的架構下規劃，以分期、分階段的方式推動與建設，逐步加入營運；同時在不中斷營運服務的情況下，仍須維持發展中的路網功能，及當全路網完成時不失原整體路網所要達成的效能。

臺北捷運路網依上述規劃逐步發展至今，可概分為三階段：第一階段是已完工通車營運路線；第二階段是中央已核定執行興建中路線；第三階段是規劃中路線。以下為第一階段「過去的發展」之介紹。

民國77年木柵線與淡水線開始動工興建，85年3月28日木柵線完工通車，開啟了臺北都會區大眾運輸的新頁。木柵線甫通車運量平常日每日僅3萬7千人次，其後86年底淡水線通車營運；87年底中和線與新店線北段通車營運；88年起至89年底陸續完成新店線南段、南港線、板橋線(西門站至新埔站)、小南門線；93年完成小碧潭支線；95年板橋線及土城線全線通車營運；97年南港線東延段先行通車至南港站；98年文山內湖線全線通車。臺北捷運(初期路網)全部通車路線達92.9公里，捷運雙十路網成型，民眾可藉由方便的轉乘，擴展旅行範圍，因此構築出由臺北車站為中心的35分鐘大眾捷運生活圈，捷運已成為許多民眾一日不可或缺的大眾運輸工具。至此，臺北都會區捷運建設可謂完成第一階段之重要進程。

此時，臺北捷運除了提供都會區民眾一個新的運具選擇外，透過其快捷、準點、轉乘方便等特性，民眾對於時間的安排與掌控能更為精準，其所產生對日常活動的安排、旅行時間的節省等效益，除使捷運運量逐漸增加，也使民眾的生活圈相對變大、時間相對變多、生活相對更多樣性。另一方面，臺北捷運也創造都會的新風貌，使捷運不只是捷運，透過公共藝術與開放空間，提供民眾浸潤在新的文化天地；車站內部秩序與清潔也在民眾的共同維護下井然有序，創造出一種新文化與新價值觀。

第一階段路線(初期路網)所經廊帶均為市中心之重要地區，運輸需求量大，故僅文山內湖線為中運量系統，其餘路線均為高運量系統。

三、現在的建設：完成臺北捷運整體路網

臺北都會區在第一階段路線(初期路網)營運通車後，民眾開始享受到捷運帶來便利的行程。捷運局為使更多民眾能享受捷運系統帶來的便捷與舒適的運輸服務，將持續擴大捷運服務網路，臺北都會區捷運建設已邁入第二階段，繼續推動行政院已核定之87.1公里路線的建設作業；第二階段已核定的路線內容如圖一所示。

本階段路線主要在與初期路網中已營運路線串聯構成整體路網，把營運中的中和線與新莊線、蘆洲線貫通共同組成橘線；營運中的淡水線與興建中的信義線(含未來繼續延伸的信義線東延段)組成紅線；營運中的新店線、小南門線與興建中的松山線組成綠線；加上營運中由木柵、內湖線組成的棕線(現稱文湖線)，與營運中的南港線、板橋線、土城線及興建中土城線延伸頂埔段共同組成的藍線，透過各線彼此在臺北市中心區之銜扣連接，可於臺北市中心區形成格狀路網，亦提供臺北市中心區聯外輻射型運輸服務，並透過施工中的環狀線與輻射路網銜接串連，發揮臺北捷運整體路網的計畫目標與功能。完成後將使臺北都會區捷運路網規模達180公里，預估日運量超過230萬以上，整體路網市中心區共有12個轉乘站，並可於臺北車站、板橋站轉乘臺灣高鐵及臺鐵；於松山機場站及臺北車站銜接興建中的臺灣桃園國際機場，同時與數個車站鄰接長程客運轉運站，可方便轉接至臺灣其他區域，交通可謂四通八達。

當初期路網完成後每天有超過130萬人次在臺北捷運系統各站進出，配合悠遊卡的推出，進出驗票開門速度更為快速，加上乘客守秩序排隊，所以大家都能享有捷運系統所帶來生活品質的提升；正因為全民都知道捷運帶來的好處，所以捷運施工期間交通的不便，附近居民也都願意配合。現在臺北捷運路網仍在努力擴充當中，包括新莊線尾段、信義線、松山線、臺灣桃園國際機場線三重至臺北市段、環狀線第一階段，及土城線延伸頂埔段等

都在施工中；另信義線東延段與萬大—中和—樹林線第一階段路線已獲行政院核定，將進行細部設計等作業。

第二階段路線大多為早期臺北捷運路網整體規劃構想中之規劃路線，行經重要運輸廊帶，除萬大—中和—樹林線與環狀線屬於新的獨立路線，採用中運量系統外，其餘各線均為高運量系統，與第一階段路網串連，達成路網以數個L型相扣營運之目標，可說是完成最初行政院所規劃的臺北捷運整體路網了。



圖一、臺北都會區捷運路網第二階段路網示意圖

四、未來的願景：健全軌道整體路網，擴大服務範圍，促進環境永續發展

如何建構完善便捷的路網，提供環境永續發展的基礎，是臺北捷運局員工心中永遠的志業，雖在上述兩階段工作完成後，臺北捷運整體路網已達民國64年經建會的目標，但臺北都會區捷運路網規劃的脚步從未停歇，持續對目前捷運路線未及服務地區、軌道路網整合銜接與路線延伸等進行研究，期達成健全軌道整體路網、擴大服務範圍、軌道路網服務範圍最適化之理想，不僅提供臺北都會區民眾健全的捷運網路，更擴及於北臺都會區（臺北市、新北市、基隆市及桃園縣），可經由方便的轉乘達到四通八達的運輸目的。

目前在臺北市及新北市規劃中的路線包括南北線、民生汐止線、安坑線、三鶯線（經建會已於101年8月6日審議通過，預計民國103年底動工，110年完工）、社子、士林、北投區域輕軌路網、環狀線後續路線等，在桃園包括航空城捷運線等桃園捷運路網，路網示意圖如圖二所示。每一路線方案依工作計畫進行相關規劃作業，並加強與當地居民溝通，除經常透過捷運局電子信箱直接與民眾溝通外，各案均適時辦理說明會、公聽會，與民眾面對面溝通，期將地方民眾的意見落實於路線規劃階段即納入考量，使後續計畫之推動能得到地方的支持。

臺北捷運將由初期以解決臺北都會核心區交通需求為目的的階段，演進為向外擴張、整合區域資源、健全軌道路網、發揮綜效、促進環境持續發展為導向的階段。第三階段規劃中的路網，在前兩階段路網架構下進一步擴大，使大臺北都會逐漸以臺北市中心區為中心向外擴展；而都會外圍地區快速發展亦帶動捷運銜接服務的需求性，催促著臺北捷運路網規劃與建設的脚步持續跟進！



圖二、北臺都會區捷運路網第三階段規劃路網示意圖

四、結語

北臺新都會區（臺北市、新北市、基隆市及桃園縣）由此新生活與經濟圈重疊、產業與生活交互作用，所構成極具整體發展優勢的國際級都會區已悄然成形；便捷交通服務網串聯北臺主要地區，構成未來北臺空間發展的運輸骨幹，當可配合日後北臺地區經濟成長、空間運用與都市發展需求，改善國人生活環境與品質，達到區域均衡與多面向發展之理想。在此理想情境下，推估至民國130年，日平均旅次量近二千萬人，軌道路網里程數超過495公里以上，軌道日旅次量達570萬人次以上，且為1小時可及各主要區域的便捷、效率都會區，將與東京、首爾仁川、上海、北京等國際級的都會區

同樣具有競爭力與發展的優勢，甚至更具效能與特色。

(作者為臺北市政府捷運工程局綜合規劃處副工程師)

▲[Top](#)

| | | | | | | | | | | |
|----|------|------|------|------|------|------|------|-----|-----------|----|
| 論述 | 大陸現況 | 法今天地 | 全民國防 | 資通安全 | 科技新知 | 健康生活 | 生態保育 | 文與藝 | 美麗台灣·文化領航 | 其他 |
|----|------|------|------|------|------|------|------|-----|-----------|----|

政府推行十二年國教的主要目的，是期使國中教學正常化，期待學生不僅在學科上獲得成就，更能從事多元學習以均衡發展。

十二年國教啟動新學習革命

◎陳世程

十二年國民基本教育即將於民國103年正式實施，這個新的制度是經過各界長期討論及研究所形成的共識，面對未來的改變，教師和家長也許惶恐，需要更多的了解、適應和心理準備。十二年國教到底有什麼不一樣？簡單地說十二年國民基本教育是在國小和國中的九年國民教育之後銜接三年高級中等教育；這後三年的主要內涵是「普及」、「免學費」、「自願非強迫入學」及「免試為主」。

其中最大的改變是入學方式，現行多元入學方式自103學年度起整合為「免試入學」及「特色招生」兩種管道，以免試入學為主，75%以上國中畢業生可免試入學。實施時，是先辦理免試入學，再舉行特色招生。圖1為現行多元入學和十二年國教入學管道之比較。

「免試入學」是指不必參加任何入學考試就可有學校讀，不採計國中在校成績，只要在國中階段做好性向探索與適性輔導，參酌學生性向、興趣和能力，及學校提供近路選擇的建議，讓學生適性選擇鄰近學校就讀。當參加免試入學學生之登記人數未超過主管機關核定學校之招生名額，即全額錄取；超過主管機關核定學校之招生名額，則依各主管機關訂定之「超額比序」依序錄取。同時自103年取消國中基測，並在每年5月實施「教育會考」，全國統一為期2天，國中教育會考成績列入超額比序項目，但不能是唯一項目，其比重不得超過三分之一（加權後亦同）。

「特色招生」則因地、因校制宜，全國15個招生區依據其地域需求，可規劃0至25%的招生名額做為特色招生。經各主管機關核准辦理特色招生之高中高職及五專，以「課程」為發展重點，例如自然科學、語文、人文科學、社會學科、藝術、音樂、體育、商業、工程及餐飲等；而「才能」的部分以班級為單位申請，經主管機關審查核定後，方可辦理特色招生。

在十二年國教實施以後，面對升學制度的改變，無論是學校或家長都應該調整觀念，才能因應大環境的挑戰，減少變革中的衝擊。

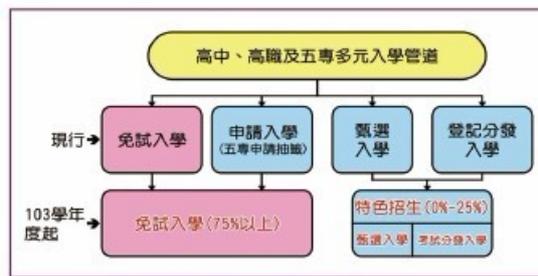


圖1：十二年國教的入學管道改變

一、多元學習的時代來臨

十二年國教實施以後，教育會考的成績只是比序條件的一部分，而且比重最多只占比序的三分之一，有更多的比序項目來自於國中生活的多元學習，包括藝術、音樂、戲劇等課程，還納入體適能、志願服務等項目，當然這些項目會因15個就學區，每區當地高中高職的供需狀況、環境特色而有所不同。但主要的目的是期使國中教學能正常化，學生能有多元的學習；期待所有的孩子在學科上有所成就，也希望他們在非學科的學習上，能從事多元學習，均衡發展，像是參與社團、擔任幹部、志願服務等，不僅有利於品格的發展，也對「升學」有直接的益處。

二、國中必須建立足以讓學生、家長信任的適性輔導機制

這是十二年國教能否順利推動很重要的因素之一。當升學機制一旦大多數或全部採取「免試入學」，為使所有的學生都能適性地發展，國中階段的評估建議是最重要的關鍵，而這個評估機制即是國中生的適性輔導。如何在國中三年內建立足以讓家長和學生信任的適性輔導機制做為升讀高中職或五專的參考，除了要延續以往生涯發展教育和生涯輔導的精神外，實務工作更需專業與周延。

國中端教師應有適當可用的評鑑工具以及對生涯探索與職業世界的認識，特別是眼前最迫切的高中與高職生態、專長等體系的了解。同時應充分應用網路資訊提供家長即時評估孩子的成就表現；站在教育現場第一線的導師，要能對學生的學業狀況、學習行為表現做系統性評估，提供家長和學生在課業上的建議；輔導室則要能適時提供學生智力、性向、興趣等心理測驗的分析資料及辦理以「自我覺察與探索」、「生涯覺察與試探」為主題的相關課程，提供學生生涯規畫的參考。

三、家長觀念要改變—了解自己孩子的特質，走自己的路

長期以來，家長總是不問孩子的興趣和性向，而以「分數分流」來決定孩子的命運，這種觀念迫使學校教育偏向智育發展。十二年國教實施以後，決定孩子未來的不只是分數，而是多元學習的成就；很多家長會欣賞別人的多元成就，但對自己孩子的要求卻不是如此，總是希望自己的孩子進入明星高中，讀明星大學，這是家長第一個要改變的觀念，讓孩子在學校中接受多元的課程安排，依自己的特質，走自己的路，讓每一個孩子都能在適性發展中成長茁壯。

「萬般皆下品，唯有讀書高」，大部分的家長仍然以「高中」作為孩子升學的首選，退而求其次才來讀「高職」，這種觀念也要改變了。隨著時

代的變遷，科技的進步，技職人才為社會各階層所延攬和重用，已成社會安定的一部分；其次，技職人才在各類發明競賽中的卓越表現、在各行各業的臺灣之光，這些都證明在適性的職業性向探索和專業學習的過程中，讀高職的孩子還是可以發光發熱，也印證「讀技職、好好讀、有前途」這一句話。

四、孩子的讀書方式要改變

教育會考只分「精熟」、「基礎」、「待加強」三等級，而且是「標準參照」，只要通過國家制訂的標準，不需跟他人比。就像是考駕照，只要看自己有沒有通過並達到基礎或精熟，不需要看別人得幾分，不需在意自己和別人的排名。

也就是說，過去PR99和PR80的學生，會考可能都在同一等級，落在「精熟」。這將會改變分分計較的讀書方法。在學科的學習上，花時間理解課本裡的概念，會比超前學習、反覆練習更為重要。

五、學生素質的差異加大，因材施教更受挑戰

這是在十二年國教實施後，高中職端必須面對的問題。以往透過基測分數分發學校，無論是哪一層級，進到學校的學生總有一區段的素質範圍；而免試入學把這個範圍拉大了，也就是說，透過免試入學進來的學生素質差異大。如何透過學校多元、適性的輔導機制，讓每一位孩子都能受到最好的照顧，將是未來高中職師長們必須面對的課題。

「把不會的教會，把不好的教好」，這是崇高「有教無類」的教育理想。面對十二年國教的孩子，老師的心態要改變，因為面對的已經不是程度一致的孩子，必須調整自己的教學方式，以班級經營方式去適應每一個孩子。在21世紀，老師的工作是一項挑戰，因為它不再只是傳授知識，更更要能引導學生活用各種學習資源，包括：網路、博物館、圖書館、線上課程，甚至電玩遊戲……。將各種可用的學習資源引進教室，成為老師教學、學生成長的一部分。最後，我想說：「老師要從教科書的制約裡走出來，教科書只是一個標準的範本，不是適應在每一位同學，老師應該要從學生的發問中，去了解我們要給他們什麼。」教育的就是要符合學生學習的需求，不是嗎？

六、必須要有充足而優質之高中職校

如果學生的志趣是餐飲、美容，就希望在他住家附近有餐飲、美容的學校可讀，而且學校辦學的水準和其他區域相同，如此學生才能放心地就近選擇學校入學。因此，使每一所高中都優質，都有相同的優良設備，才是達成升學減壓與就近入學目標的關鍵。

經政府長期推動高中職優質化與均質化政策，提升學校水準邁向優質，迄103年8月十二年國教正式啟動時，優質學校的比率將達80%。為檢視各校是否達成優質高中職的目標，教育部已委請學者專家進行校務評鑑，評鑑成績達80分以上者，即屬優質學校。目前已規劃15個免試就學區為基礎，提供充足的優質高中職學校，鼓勵學生就近入學。

以上幾點提供學校、家長及學生在面對十二年國教時，做為調整思維的參考。已經跨出的步伐，我們就要勇敢地走向目標，期待十二年國教的實施，不只能「減輕升學壓力」，而且還要能「成就更多孩子」；讓我們一起啟動中等教育的「學習革命」，提升學生自我探索、自我選擇、獨立思考的能力。

(作者為羅東高商校長)