

## 資恐防制法之保險實務問答集

金管會 107 年 2 月 7 日金管保綜字第 10701903890 號函洽悉

Q&A	備註
<p>壹、通則</p>	
<p>一、資恐防制法要求金融機構通報並凍結指定制裁對象之財物或財產上利益，從哪裡可以獲得最新的制裁名單或相關措施之資訊？</p> <p>[答覆]</p> <p>(一) 制裁名單公告於法務部及法務部調查局之資恐防制專區：<a href="http://www.mjib.gov.tw/mlpc/">http://www.mjib.gov.tw/mlpc/</a>，制裁名單主要涵蓋四種對象：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 涉嫌犯資恐防制法第 8 條第 1 項各款所列之罪，以引起不特定人死亡或重傷，而達恐嚇公眾或脅迫政府、外國政府、機構或國際組織目的之行為或計畫；</li> <li>2. 依資恐防制之國際條約或協定要求，或執行國際合作或聯合國相關決議而有必要；</li> <li>3. 經聯合國安全理事會資恐相關決議案及其後續決議所指定者，及；</li> <li>4. 聯合國安全理事會依有關防制與阻絕大規模毀滅性武器擴散決議案所指定者。</li> </ol> <p>(二) 其他資恐防制法相關措施(如依資恐防制法第 6 條所為之除名、酌留費用或許可為特定支付之決議)，亦會公告於資恐防制專區。</p>	
<p>二、制裁名單多久更新一次？</p> <p>[答覆]</p> <p>制裁名單會經常更新，並無一定更新時間，建議各金融機構密切造訪資恐防制專區並隨時關注名單之更新。專區網站近期將增加更新通知功能，歡迎多加利用。</p>	
<p>三、何謂「財物或財產上利益」？</p> <p>[答覆]</p> <p>(一) 資恐防制法將「財物」與「財產上利益」並列，在解釋「財物」之意，應與刑法上財產犯罪所稱之「物」相當，即原則上須有財產價值之物；而「財產上利益」則可解釋為「(財)物」以外，具有經濟上一切價值之權利或利益等。</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 參酌檢察機關辦理刑事案件扣押財產注意事項第 3 點，為保全追繳、追徵或抵償，得扣押之財產，除動產外，並包括不動產、有價證券、債權及其</li> </ol>

Q&A	備註
<p>(二) 舉例而言，包括金錢、支票、匯票、金條、銀行存款、儲蓄帳戶、票據、股票、債券、優惠券、抵押權、質權、或其他擔保物權、倉單、提單、受託憑證、銷售單、或其他任何所有權或債券憑據、貸款或授信、選擇權、可轉讓票據、商業承兌匯票、應付帳款、保單、保管箱及其內容物、年金、或任何相同性質的金融服務。</p>	<p>他一切有財產價值之權利。</p> <p>2. 參酌聯合國維也納公約第1條「定義」 (p)款：「收益」係指直接或間接通過第三條第一款確定的犯罪而獲得或取得之任何財產。 (q)款：「財產」係指各種資產，不論其為物質或非物質的、動產或非動產、有形或無形的，以及證明對相關資產享有權利或利益之法律文件或文書。</p> <p>3. 參酌我國刑法第三十八條之一第四項立法理由，「(一)...反貪腐公約第二條第d款、第e款、巴勒摩公約、維也納公約均指出犯罪所得係指因犯罪而直接或間接所得、所生之財物及利益，而財物及利益不問物質抑或非物質、動產抑或不動產、有形抑或無形均應包括在內。...爰參照德國刑法第七十三條第二項、日本刑法第十九條第一項第四款、日本組織犯罪處罰法第二條第三項、日本麻藥特例法第二條第四</p>

Q&A	備註
	<p>項，增訂第四項，明定犯罪所得包括其違法所得，其變得之物、財產上利益及其孳息均為沒收範圍。(二)本法所指財產上利益，包括積極利益及消極利益，積極利益如：占用他人房屋之使用利益、性招待利益等，變得之孳息則指利息、租金收入；消極利益如：法定應建置設備而未建置所減省之費用等。」</p> <p>4. 參酌新加坡 Terrorism Suppression of financing Act Cap 325、美國 31 CFR 597.302、英國 Terrorist Asset-Freezing etc. Act 2010，針對經指定制裁對象所有之財物 (Property) 或財產上利益 (interest)，均有廣泛之定義，包含經指定制裁對象的所有具經濟價值之財物或利益，並包括衍生的利益，幾乎涵蓋金融機構所提供之所有服務。</p>
<p>四、金融機構如有遵循資恐防制法及相關法規之適用疑義，可向哪個單位詢問？</p> <p>[答覆]</p>	

Q&A	備註
<p>有關法規適用疑義，金融機構可以電話、郵寄、傳真或其他可行方式聯繫資恐防制法主管機關法務部（02）2191-0189 或中央目的事業主管機關金融監督管理委員會（02）8968-0899。有關申請程序、方式等事項，請洽法務部調查局。</p> <p>電話：(02)29189746</p> <p>收件地址：23914 新北市新店區中華路 74 號</p> <p>傳真：(02)29131280</p> <p>Email：amld@mjib.gov.tw</p>	
<p>五、金融機構應多久確認一次客戶是否為制裁名單上的人？</p> <p>[答覆]</p> <p>應由金融機構根據內部決策及風險評估結果自行訂定。惟請留意，如果金融機構未能有效識別並凍結經指定制裁對象之財物或財產上利益(例如：恐怖分子之帳戶)，後果將十分嚴重，金融機構將可能面臨資恐防制法及相關金融法規裁罰處分及聲譽受損。</p>	<p>參酌美國 OFAC 問答集第 28 題。</p>
<p>六、本國金融機構的海外分支/分支機構/子公司之帳戶及金融往來，金融機構如因業務關係知悉有資恐防制法第 7 條第 2 項情事，是否須通報回我國？是否適用金融機構對經指定制裁對象之財物及財產上利益及所在地通報辦法(下稱「本辦法」)？</p> <p>[答覆]</p> <p>本國金融機構的海外分支/分支機構/子公司之帳戶及金融往來，金融機構如因業務關係知悉有資恐防制法第 7 條第 2 項情事，毋須通報回我國法務部調查局，惟仍須注意外國當地法規之遵循。</p>	<p>參酌保險業防制洗錢及打擊資恐內部控制要點第五點第六款。</p>
<p>七、經指定制裁對象之通報和可疑交易申報之關係？</p> <p>[答覆]</p> <p>依據交易最終受益人或交易人為金融監督管理委員會函轉外國政府所提供之恐怖分子或團體者；或國際洗錢防制組織認定或追查之恐怖組織；或交易資金疑似或有合理理由懷疑與恐怖活動、恐怖組織或資恐有關聯者，金融機構應依洗錢防制法確認客</p>	<p>鑑於資恐防制法第七條第二項規範金融機構因業務關係知悉經指定制裁之個人、法人或團體之財物及財產上利益及所在地時，應即通報法務部調查局之規定及通報內容，與金融機構如發現疑</p>

Q&A	備註
<p>戶身分及留存交易紀錄憑證，並應向法務部調查局為疑似洗錢交易之申報。</p> <p>金融機構知悉客戶或其他交易人為經指定制裁對象，其時點不限於交易發生時，因此資恐防制法通報規定與洗錢防制法可疑交易申報規定判斷標準及應申(通)報資料各異，應分別依規定辦理，並無已依資恐防制法通報者即不需依洗錢防制法申報可疑交易，反之亦然。</p>	<p>似洗錢交易表徵，須依洗錢防制法相關規定確認身分，並向法務部調查局申報可疑交易，兩者規範金融機構須注意之義務向法務部調查局申(通)報之內容亦有差異，爰應分別依洗錢防制法及資恐防制法規定辦理。</p>
<p>八、依據金融機構對經指定制裁對象之財物及財產上利益及所在地通報辦法，如因業務關係知悉有資恐防制法第七條第二項之情事，金融機構應自知悉之日起十個營業日通報法務部調查局，所謂「自知悉之日起」從何時起算？</p> <p>[答覆]</p> <p>「自知悉之日起」是指金融機構於進行檢核後，確認客戶及其他交易人身份或背景與經指定制裁對象的資料確實相符(True Match)時起算。一旦經查證確實相符(True Match)即構成知悉，自該日起十個營業日內，金融機構應立即通報法務部調查局。</p>	
<p>九、如果懷疑客戶進行之交易涉及經指定制裁對象，但因資料不完全而無法確認是否確實為經指定制裁對象時，該如何處理？</p> <p>[答覆]</p> <p>因資料不完全而無法確認交易人是否為經指定制裁對象時，金融機構在未能確認是否為經指定制裁對象之前應暫停交易。金融機構宜儘速與客戶再次確認交易人(如：要保人)是否係資恐防制法之經指定制裁對象，如確認交易人係資恐防制法之經指定制裁對象時，應拒絕交易並依資恐防制法凍結該筆交易款項，同時提出資恐通報並連繫法務部調查局。</p>	
<p>十、金融機構持有或管理客戶財物或財產上利益，而其實質受益人為經指定制裁對象者，金融機構應否依資恐防制法第7條凍結或通報？</p> <p>[答覆]</p> <p>依據法務部106年4月14日法檢字第10600018240</p>	<p>法務部106年4月14日法檢字第10600018240函釋，有關金融機構持有或管理客戶財物或財產上利益，而其實際受益人為</p>

Q&A	備註
<p>函釋，有關金融機構持有或管理客戶財物或財產上利益，而其實質受益人為經指定制裁對象者，參諸我國資恐防制法第 7 條目標性金融制裁之立法旨趣，以及 FATF40 項建議第 6 項及第 7 項建議要求，金融機構應依資恐防制法第 7 條進行凍結並通報。</p>	<p>經指定制裁對象者，參諸我國資恐防制法第七條目標性金融制裁之立法旨趣，以及 FATF40 項建議第 6 項及第 7 項建議要求，金融機構應依資恐防制法第 7 條進行凍結並通報。</p>
<p>十一、金融機構持有或管理經指定制裁對象之財物或財產上利益時，應及時通報並依資恐防制法第 7 條第 1 項予以凍結，惟如發現有酌留管理之必要費用、支付金融機構或其他第三人之債務、抵銷等其他及時處置之需求時，該如何處理？</p> <p>[答覆]</p> <p>(一) 金融機構就其所持有或管理經指定制裁對象之財物或財產上利益，如有支付必要費用或債務、抵銷等處置之需求時，應依資恐防制法第 6 條第 1 項申請並取得資恐防制審議會之許可後，始得為之。</p> <p>(二) 如金融機構於依資恐防制法第 7 條第 2 項提出通報時，已有前述處置之需求者，金融機構得在通報書「潛在第三人權利義務」、「稅費評估」、「即時處置需求」等相應欄位中敘明相關情事，以即時由法務部調查局呈報給資恐防制審議會決議是否許可。</p> <p>(三) 請參見本問答集第(三)節「凍結實務釋疑」針對凍結定帳戶或資產之說明。</p>	
<p>貳、業務上知悉經指定制裁對象之財物或財產上利益及所在地通報</p>	
<p>一、金融機構如依資恐防制法第 7 條第 2 項之規定通報，會不會違反對客戶之保密義務？</p> <p>[答覆]</p> <p>不會，依據資恐防制法第 7 條第 3 項之規定，金融機構因業務上知悉經指定制裁對象之財物或財產上利益及所在地通報法務部調查局者，免除其業務上應保守秘密之義務。</p>	
<p>二、依資恐防制法應通報之財物或財產上利益有</p>	<p>參酌美國 OFAC 問答題第</p>

Q&A	備註
<p>金額門檻限制嗎？</p> <p>[答覆]</p> <p>沒有，應通報之財物或財產上利益不論金額大小皆應依資恐防制法通報。</p>	44 題
<p>三、金融機構可以用什麼方式通報？</p> <p>[答覆]</p> <p>金融機構應填報通報書(於封面頁填入通報機構名稱、聯絡人姓名並加蓋機構戳章)並附上相關資料，以郵寄、傳真或其他可行方式通報予法務部調查局。</p> <p>收件地址：23949 新北市新店區中華路 74 號</p> <p>傳真：(02)29131280</p> <p>Email：<a href="mailto:amld@mjib.gov.tw">amld@mjib.gov.tw</a></p> <p>並以電話確認</p> <p>電話：(02)29189746</p>	
<p>四、保險公司辦理通報之人員，因業務知悉經指定制裁對象之財物或財產上利益或其所在地，而向法務部調查局通報之事宜，應否令其保守秘密並防止通報資料及消息洩密？</p> <p>[答覆]</p> <p>保險公司因業務知悉經指定制裁對象之財物或財產上利益或其所在地，而向法務部調查局通報，其人員依「人壽保險業防制洗錢及打擊資恐注意事項範本」、第 9 條第 3 項規定、「產物保險業防制洗錢及打擊資恐注意事項範本」第 9 條第 3 項，就通報資料保守秘密。如有洩密情事，依相關刑責論處。</p>	
<p>五、該年度若無通報，是否須提供年度報告予法務部調查局？</p> <p>[答覆]</p> <p>「金融機構對經指定制裁對象之財物或財產上利益及所在地通報辦法」第 3 條第 3 款規定金融機構以每年 12 月 31 為結算基準日，應依法務部調查局所定之格式編制年度報表，記載該金融機構於結算基準日當日依本法第 7 條所管理或持有一切經指定制裁之個人、法人或團體之財物或財產上利益，並於次年 3 月 31 日前提報法務部調查局備查。經向法務部調查局確認，若當年度並無通報案件，毋庸</p>	

Q&A	備註
提供年度報告。	
參、凍結實務釋疑	
<p>一、如果凍結了客戶的資金或拒絕交易，該怎麼跟我的客戶說明？</p> <p>[答覆]</p> <p>保險公司得通知其客戶，說明已依資恐防制法凍結其資金或有拒絕交易之情事，客戶得依資恐防制法第 5 條或第 6 條相關規定申請除名、酌留費用或許可為特定支付。</p>	參酌美國 OFAC 問答集第 41 題。
<p>二、如果經指定制裁對象試圖來我們保險公司投保，我該如何處理？我應該把錢收下來嗎？</p> <p>[答覆]</p> <p>依資恐防制法第 7 條第 1 項第 3 款之規定，保險公司不得為經指定制裁對象收集或提供財物或財產上利益。因此，保險公司不得與經指定制裁對象締結保險契約。如保險公司持有或控制任何經指定制裁對象之財物或財產上利益時，保險公司須立即凍結該財物或財產上利益。簡言之，如保險公司受理經指定制裁對象辦理投保，並取得其所預繳保險費時，保險公司除應拒絕承保外，並應立即凍結該筆款項，不得退還。</p>	參照美國 OFAC 問答集第 62 題。
<p>三、如果客戶指示將保險金匯款給指定制裁對象時，保險公司該如何處理？</p> <p>[答覆]</p> <p>保險公司應將相關款項予以凍結，並通報法務部調查局。</p>	
<p>四、如果保戶於保險契約存續期間被指定為制裁對象時，保險公司該如何處理？</p> <p>[答覆]</p> <p>依「金融機構對經指定制裁對象之財物或財產上利益及所在地通報辦法」第 1 項第 1 款規定，保戶一旦被指定為制裁對象時，保險公司應在知悉日起十個營業日內向法務部調查局通報。若為避免保險契約因保單凍結致未能收取保費而生停效、失效情形時，得於通報單上「即時處置需求」欄位內敘明相關情事後，由法務部調查局呈報給資恐防制審議會決議是否許可收取續期保險費。</p>	參照美國 OFAC 問答集第 63 題。



Q&A	備註
<p>五、如果保險契約被保險人為經指定制裁對象，當該被保險人身故時，非指定制裁對象來申請理賠時，保險公司可以給付保險金嗎？</p> <p>[答覆]</p> <p>如果保險契約之要、被保險人為同一人，且為資恐防制法指定制裁對象時，當該被保險人身故後，非經指定制裁之受益人提出理賠申請時，保險公司應申請資恐防制審議會決議許可後，始可給付保險金給非指定制裁對象之人。</p>	<p>參照美國 OFAC 問答集第 63 題。</p>
<p>六、當保險公司發現要保人為經指定制裁對象時，保險公司可以通知該要保人他的保單被凍結嗎？</p> <p>[答覆]</p> <p>可以，保險公司可以通知經指定制裁對象其保險契約已遭凍結。</p>	<p>參照美國 OFAC 問答集第 68 題。</p>
<p>七、在保險公司通知經指定制裁對象保險契約遭凍結之文件中，可以建議他不要再繳付保險費或說明本公司不再接受額外之保險費嗎？</p> <p>[答覆]</p> <p>保險公司可以在文件中說明「依據資恐防制法規定，本公司被要求應凍結 台端所有之保險契約，並禁止 台端為任何移轉、變更、處分、利用或其他足以變動價值之行為。如 台端有任何問題，請與法務部聯繫」。保險公司並應參考資恐防制審議會決議之相關措施及限制程序，向客戶提出說明。</p>	<p>參照美國 OFAC 問答集第 69 題，及參考資恐防制審議會之運作與制裁例外措施及其限制事項辦法草案第六條、第八條內容。</p>
<p>八、若借款人被指定為制裁對象時，保險公司與借款人間之授信和貸款合約應如何處理？擔保品應如何處理？</p> <p>[答覆]</p> <p>(一) 保險公司應依資恐防制法向法務部調查局即時通報，在通報書中宜敘明授信和貸款合約之主要法律權利義務關係及授信現狀。如有擔保品(不論是否為經指定制裁對象所提供)，也須載明擔保品之敘述及權利範圍。</p> <p>(二) 保險公司應停止一切履行授信和貸款合約相關之授信行為(例如：允許動撥借款)。</p> <p>(三) 如欲就擔保品行使權利，保險公司應依據資恐</p>	

Q&A	備註
<p>防制法第6條第1項向資恐防制審議會申請並取得決議許可後，始能對擔保品進行拍賣、抵銷或其他處分之行為；此外，如拍賣或處分擔保品須依法取得執行名義者，保險公司應先取得執行名義後才能向資恐防制審議會依資恐防制法第6條第1項申請決議許可。</p>	
<p>九、在強制執行程序中，如強制執行之債務人（含抵押物所有權人）被列為經指定制裁對象，身為債權人之保險公司該如何處理？</p> <p>[答覆]</p> <p>(一) 經保險公司聲請後由法院進行強制執行程序過程中，如強制執行之債務人被列為經指定制裁對象，保險公司儘速依資恐防制法第6條第1項向資恐防制審議會申請決議許可。</p> <p>(二) 保險公司應同時通知執行法院該強制執行標的物在尚未依資恐防制法第6條第1項取得資恐防制審議會許可前應予以凍結，請求法院為暫時停止強制執行之裁定，並於取得審議會許可後再請求法院續行執行程序。</p>	
<p>十、在信託架構下，何種對象才適用資恐防制法的凍結規定？</p> <p>[答覆]</p> <p>依據資恐防制法第7條第1項，保險公司凍結經指定制裁對象的財物或財產上利益，其中財產上利益，在依據我國信託法成立的信託架構下，應包含任何依信託法得對信託財產主張管理、處分、受益、控制等權利及利益，因此委託人、受託人、信託監察人及信託受益人或其他可有效控制信託財產之人如為經指定制裁對象時，保險公司應凍結該財產。</p>	